

ИНФОРМАЦИЯ

о работе Липецкого городского Совета депутатов в 2013 году

Принята решением сессии Липецкого городского
Совета депутатов от 25.03.2014 № 828

Основная деятельность

За 2013 год депутатами Липецкого городского Совета депутатов проведена серьезная работа по всем направлениям жизнедеятельности города: благоустройство, коммунальное хозяйство, социальная сфера, вопросы гуманитарного характера, культура, спорт и многое другое. В истекшем году проведено 11 сессий, обсуждено 157 вопросов. По рассмотренным вопросам принято 198 решений, из них 50 нормативных правовых актов, 5 законодательных инициатив, 1 обращение к органам государственной власти Липецкой области.

В ходе дискуссий в стенах горсовета выявлялись болевые точки. Ни одна из проблем, требующих сегодня серьезного анализа и решения, не оставлена без внимания. Часть была рассмотрена в оперативном порядке, другая – вошла в социальные программы развития города. Можно говорить о том, что совместная работа депутатов с исполнительными службами Липецка и горожанами позволила выйти на новый уровень взаимодействия с жителями каждого округа – уровень партнерства.

Основная деятельность городского Совета осуществлялась по следующим направлениям:

- правотворческая деятельность в различных сферах общественных отношений;
- осуществление контрольных функций за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В минувшем году продолжали функционировать все 7 постоянных комиссий городского Совета, образованных на первой организационной сессии в 2010 году. Они работали на основании утвержденных планов работы. Основными темами обсуждения на заседаниях были проекты правовых актов, информации и отчеты должностных лиц об исполнении своих полномочий по решению вопросов местного значения, контроль исполнения ранее принятых решений городского Совета.

За отчетный период постоянными комиссиями представительного органа проведено 101 заседание, на них рассмотрено 466 вопросов. Для детального изучения положения дел на месте организовано 16 выездных заседаний постоянных комиссий. Так же как и в предыдущие годы для участия в них приглашались представители исполнительной власти города (заместители главы города, руководители департаментов, управлений и отделов администрации города), руководители предприятий, представители Липецкого областного Совета депутатов, администрации Липецкой области,

прокуратуры Липецкой области, УФАС по Липецкой области, Счетной и Общественной палат города Липецка. Решения постоянных комиссий озвучивались на сессиях городского Совета и учитывались при принятии правовых актов.

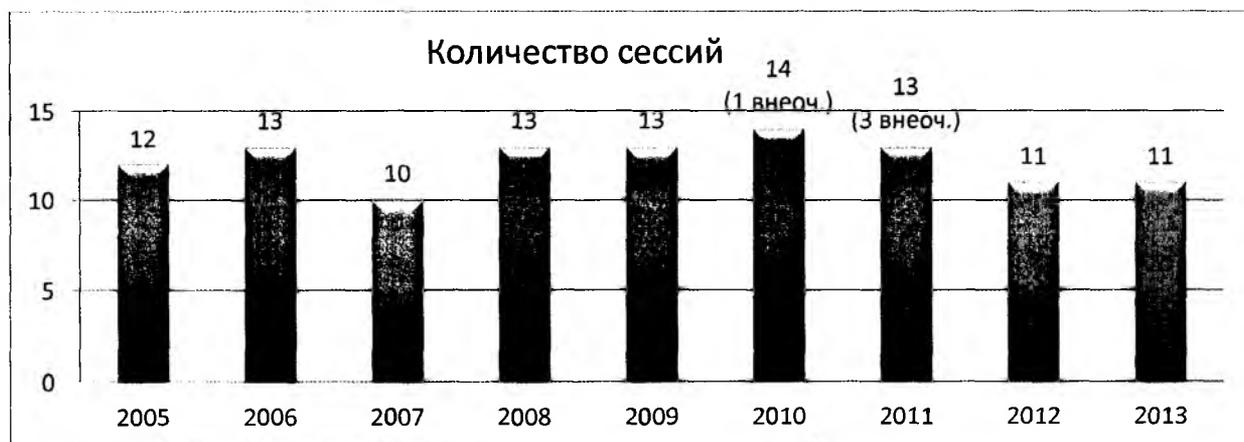
Контроль за исполнительными органами муниципалитета осуществлялся в формах:

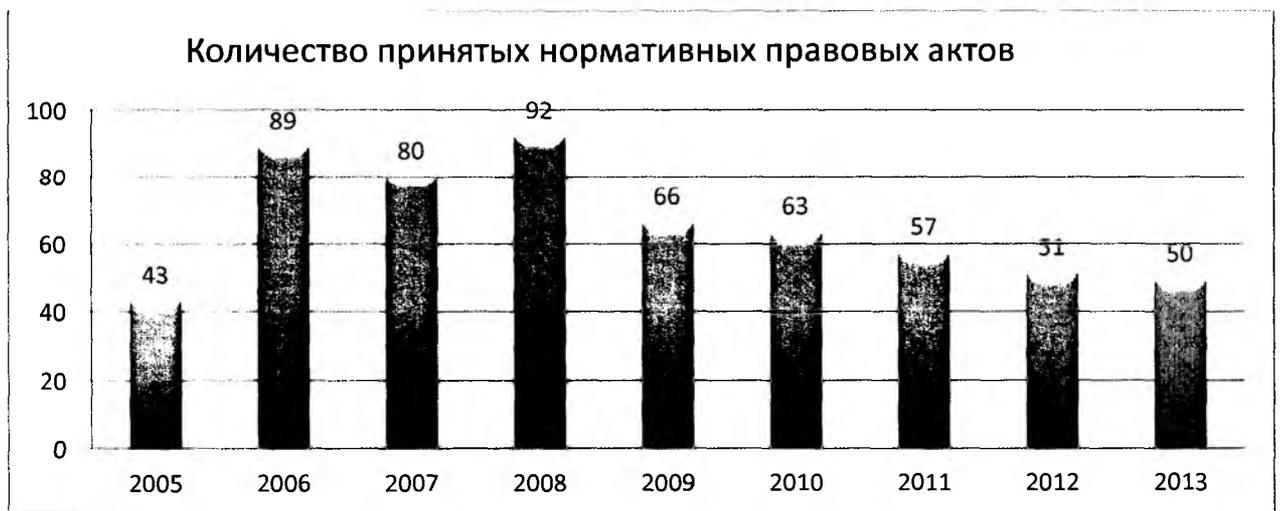
- отчетов должностных лиц администрации города Липецка об исполнении ими полномочий по решению вопросов местного значения;
- финансового контроля за исполнением бюджета города Липецка и расходованием бюджетных средств;
- контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- контроля за исполнением правовых актов городского Совета.

В 2013 году городским Советом рассмотрено 46 вопросов по контролю за исполнением решений, областных законов и вопросов местного значения.

На заседании горсовета заслушаны отчеты Главы города о результатах его деятельности и деятельности администрации города, о работе Счетной палаты города Липецка, о деятельности УМВД России по городу Липецку, а также отчет об исполнении бюджета города за 2012 год.

Однако перечень важных вопросов, которые еще ждут своего решения, далеко не исчерпан. Поэтому депутатский корпус берет на себя ответственность за дальнейшее выполнение всех поставленных перед ним задач в 2014 году и контроль за их исполнением.





Количество правотворческих инициатив, внесенных Липецким городским Советом депутатов

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
14	12	8	11	28	23	40	12	11

Количество заседаний постоянных комиссий

Наименование ПК	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
									всего	из них выезд ные
ПК по экономике, бюджету и муниципальной собственности	21	24	15	19	20	19	21	16	12	-
ПК по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике	15	16	20	16	13	16	18	16	15	1
ПК по ЖКХ, градостроительству и землепользованию	15	12	15	16	17	20	29	19	22	11
ПК по промышленности, транспорту и предпринимательству	16	10	12	12	12	12	15	13	13	-
ПК по здравоохранению и экологии	14	12	12	18	13	15	15	15	13	1
ПК по социальным вопросам	11	10	11	16	12	14	12	11	12	1
ПК по образованию, культуре, спорту и молодежной политике	16	12	10	15	12	13	17	15	14	2
ВСЕГО:	108	96	95	112	99	109	127	105	101	16

Постоянная комиссия по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике

В текущем году состав комиссии по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике изменился – в нее вошел депутат по избирательному округу № 14 Анатолий Петрович Наумов.

Основной задачей комиссии является предварительное обсуждение проектов решений городского Совета и их подготовка к рассмотрению на сессиях.

Одним из первых проанализированных депутатами документов стал новый проект структуры администрации города. Измененная структура предполагает наличие шести заместителей главы города, в том числе и первого, а также 27 подразделений, почти половина из которых обладает правами юридического лица. Данная модель поможет в программно-целевом подходе к решению комплексных проблем муниципального управления, нивелировать отраслевые и межведомственные барьеры, выйти на межотраслевой формат планирования и управления, повысить оперативность в принятии и исполнении решений.

Тщательно прорабатывался проект Положения «Об избирательной комиссии города Липецка», который не с первого раза был принят городским Советом. В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» нормативным правовым актом органа местного самоуправления допускается придание статуса юридического лица избирательным комиссиям муниципальных образований. Необходимость принятия данного решения назрела потому, что для обеспечения законного и демократического избирательного процесса избирательная комиссия города Липецка в правовом, организационно-техническом и финансовом отношении должна быть независима от государственных органов и должностных лиц. В принятом Положении раскрыт порядок формирования комиссии, конкретизирован срок ее полномочий. Более подробно расписаны обязанности председателя и секретаря избирательной комиссии, а также виды обеспечения деятельности, которые осуществляет аппарат данного учреждения.

Особое место в правотворческой деятельности депутатов заняла работа над новой редакцией Устава города. Этому предшествовал серьезный подготовительный этап. Вначале была создана рабочая комиссия, на которой велось обсуждение изменений в главном городском документе. Так, в его проекте существенно расширен перечень вопросов местного значения. В целом Устав приобрел отличную от действующей редакции структуру, содержит 69 статей, объединенных в 13 глав.

С участием рабочей комиссии по данному проекту проведены публичные слушания. Их участники приняли рекомендации, которые рассмотрены депутатами городского Совета на сессии. Однако проект

документа был отклонен с рекомендацией создать согласительную комиссию по его доработке.

Некоторые из городских проблем требовали внесения изменений в региональные законы, поскольку их решение не входит в компетенцию органов местного самоуправления. Постоянной комиссией рассмотрены следующие законодательные инициативы:

- «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях». В целях усиления ответственности за нарушение тишины и покоя в ночное время, предлагалось повысить штрафы за такие проступки, т.е. поднять нижний предел штрафа для граждан с трехсот до пятисот рублей, для должностных лиц – с одной до двух тысяч, а для юридических лиц - до трех тысяч рублей.

- «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О денежном содержании и социальных гарантиях лиц, замещающих муниципальные должности Липецкой области, и лиц, замещающих должности муниципальной службы Липецкой области».

Совместно с комиссией по образованию, культуре, спорту и молодежной политике с выездом на место рассмотрен вопрос о деятельности архивного управления администрации города Липецка. В ходе посещения административных помещений, отведенных для размещения архива, выявлен ряд проблем. С 2002 года все эксплуатируемые площади неоднократно затапливались горячей водой и канализационными сточными водами. В результате этого влажность воздуха в хранилищах постоянно повышена. Загруженность архивохранилищ угрожает документам. И так как в собственности города отсутствуют свободные помещения под архив, возникла необходимость обратиться к депутатам Липецкого областного Совета депутатов и главе администрации региона с просьбой оказать содействие в приобретении на условиях финансирования отдельного здания для этих нужд.

Внесены изменения в Положение «Об Общественной палате города Липецка» в части процедуры пополнения состава органа в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного его члена.

В минувшем году постоянной комиссией проведена работа по выдвижению, обобщению предложений и мнений общественности города о кандидатах на звание «Почетный гражданин города Липецка». В городской Совет поступили материалы на 7 кандидатов. Но звание присвоено только одному – Панкратову Виктору Дмитриевичу, художнику, Почетному члену Всероссийского Общества инвалидов (ВОИ) за многолетнюю работу по патриотическому воспитанию молодежи города, активную гражданскую позицию и участие в общественной жизни.

В Липецке в 2013 году продолжилась активная деятельность в построении структуры общественного самоуправления. Созданы 35 советов общественности – по количеству городских избирательных округов. Их возглавили депутаты представительного органа. Задача СОСов состоит в том,

чтобы изучая, аккумулируя и формулируя проблемы, через инструменты общественного самоуправления добиться решения вопросов местного значения путем включения их в муниципальные программы, а также через привлечение иных ресурсов. Впервые в 2013 году всем советам было выделено по 1 млн руб. для решения проблем благоустройства территорий.

Первоочередной задачей в 2014 году будет являться принятие в новой редакции «Устава города Липецка». Также планируется внесение изменений в ряд нормативных правовых и правовых актов городского Совета, таких как: Регламент Липецкого городского Совета депутатов, Положение «О публичных слушаниях в городе Липецке», Положение «О муниципальных правовых актах города Липецка» и другие.

Статистические показатели деятельности постоянной комиссии по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике в 2013 году

№№ п/п	Содержание	2013 год
1.	Проведено заседаний всего, в т.ч.	15
	совместных	1
	выездных	1
2.	Количество вопросов, рассмотренных на заседании постоянной комиссии, из них внесено субъектами правотворческой инициативы:	80
	Главой города	37
	председателем городского Совета	12
	постоянной комиссией	28
	депутатами городского Совета	1
	Счетной палатой города Липецка	2
3.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Липецкого городского Совета депутатов	46
4.	Количество принятых решений, из них:	52
	законодательных инициатив	4
	нормативных правовых актов	9
	правовых актов ненормативного характера, в т.ч. в порядке контроля	31 3
	первое чтение	8
5.	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	9
	Главой города	5
	председателем городского Совета	3
	постоянной комиссией	1
6.	Количество решений сессии, находящихся на контроле	2
7.	Количество решений комиссии, находящихся на контроле	2

Постоянная комиссия по экономике, бюджету и муниципальной собственности

Бюджетная и налоговая политика города Липецка в 2013 году была определена с учетом изменений соответствующего законодательства Российской Федерации, продолжающегося разграничения полномочий между уровнями власти.

Общей задачей администрации города и городского Совета являлось грамотное распределение финансовых ресурсов и контроль эффективности их использования. Корректировка доходной и расходной части бюджета Липецка в 2013 году проводилась 6 раз. Чаще всего это было вызвано изменениями объема межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов. Дважды вносились изменения и по увеличению объема собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета города на общую сумму 227,5 млн руб. На заседаниях комиссии тщательно анализировались предложения администрации по распределению бюджетных средств.

В целом за 2013 год доходная часть городской казны увеличилась на 1 425,3 млн рублей (17%) и ее плановый объем составил 9 784,4 млн рублей. В общем объеме доходов бюджета города налоговые и неналоговые доходы составили 5 227,8 млн руб., безвозмездные поступления – 4 556,6 млн руб.

Стоит отметить, что в минувшем году фактические поступления в бюджет за счет собственных доходных источников увеличились по сравнению с 2012 годом на 239,7 млн руб. и в общем объеме доходов города они составили 54% (в 2011 году - 57%, в 2012 году – 51%).

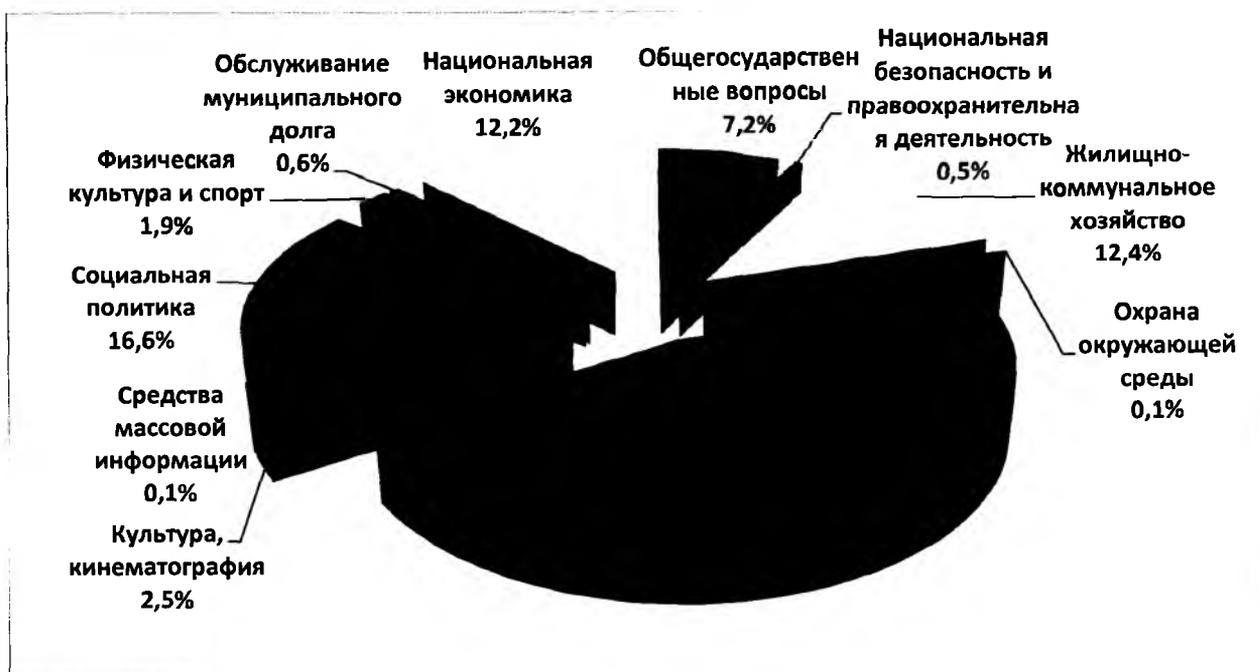
Основными источниками собственных доходов бюджета в 2013 году являлись налог на доходы физических лиц (40,6 %) и земельный налог (29,5 %), из неналоговых - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (13,2 %).

В отчетном году своевременно и в полном объеме были профинансированы все первоочередные нужды бюджета. Объем бюджета города по расходам в 2013 год составил 9659,2 млн рублей. Расходы на социальную сферу составили 6760,3 млн рублей или 70%.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов главной задачей стало повышение эффективности расходов, их концентрация на наиболее приоритетных направлениях социально-экономического развития города. Таким образом, расходная часть бюджета представила собой частично программный формат, тесно увязанный по целям, задачам и направлениям со Стратегией развития города на ближайшее трехлетие.

В 2013 году реализованы мероприятия 21 городской целевой программы, 20 целевых программ ведомств и 20 аналитических программ. Объем их финансирования составил порядка 5 млрд. рублей или 51% в общем объеме расходов бюджета города.

Структура расходов бюджета города Липецка в 2013 году



В 2013 году постоянной комиссией был рассмотрен и принят городским Советом ряд важнейших нормативных правовых актов. В их числе: Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Липецка, Прогнозный план приватизации муниципального имущества города Липецка на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка». Были внесены изменения в муниципальные акты «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О сделках с муниципальным имуществом», «О налоге на имущество физических лиц в городе Липецке», «Перечень казенного имущества для формирования залогового фонда города Липецка», «Прогнозный план (Программа) приватизации муниципального имущества города Липецка на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и другие.

В целом, в отчетном периоде постоянная комиссия по экономике, бюджету и муниципальной собственности провела интенсивную работу по совершенствованию муниципальных правовых актов, связанных с финансовой деятельностью города Липецка. Принятые депутатами решения обеспечивали надлежащую правовую среду для реализации экономической политики.

В задачах комиссии на 2014 год – продолжить работу по основным направлениям бюджетной политики. В их числе утверждение бюджета города и отчета о его исполнении; внесение изменений в главный финансовый документ; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; предоставление налоговых льгот по местным налогам и льгот по неналоговым платежам.

В порядке контроля комиссия планирует рассмотреть реализацию муниципальных правовых актов: Положения «Об уплате земельного налога на территории города Липецка», Положения «О сделках с муниципальным имуществом» и др., заслушать отчет об исполнении бюджета города и итогах выполнения городских и ведомственных целевых программ в 2013 году, а также исполнение «Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**Статистические показатели деятельности постоянной комиссии
по экономике, бюджету и муниципальной собственности в 2013 году**

№№ п/п	Содержание	Всего
1	Проведено заседаний всего, в т.ч.	12
	совместных	-
	с выездом на место	-
2	Количество вопросов, рассмотренных на заседании постоянной комиссии всего, из них внесено субъектами правотворческой инициативы:	74
	Главой города	45
	председателем городского Совета	1
	постоянной комиссией	24
	Счетной палатой города	4
3	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Липецкого городского Совета депутатов	45
4	Количество принятых решений, из них:	63
	нормативных правовых актов	22
	правовых актов ненормативного характера,	36
	в т.ч. в порядке контроля	4
	первое чтение	5
5	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	22
	председателем городского Совета	1
	постоянной комиссией	3
	Главой города	18
6	Количество решений сессий, взятых на контроль	21
7	Количество решений комиссии, взятых на контроль	13

**Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству,
градостроительству и землепользованию**

В течение 2013 года комиссией подготовлен и рекомендован Липецкому городскому Совету депутатов к принятию ряд муниципальных актов и изменений в ныне действующие.

Внесены корректировки в Генеральный план города в части расширения границ Липецка. Территория увеличилась на 945 га за счет

передачи земельных участков из границ Грязинского района. Это позволит построить в районе с.Желтые Пески более 45 тыс. кв. м жилья.

Кроме того, предлагается сформировать рекреационную зону площадью 119 га в северо-западной части села и зону жилой малоэтажной застройки на территории садоводческого товарищества «Плехановское».

Дважды вносились изменения в «Правила землепользования и застройки». Проекты прошли процедуру публичных слушаний. Эти действия направлены на совершенствование порядка регулирования землепользования и застройки, а также на более эффективное использование физическими и юридическими лицами земельных участков и объектов капитального строительства.

Рассмотрены на комиссии и приняты городским Советом изменения в «Порядок организации и проведения публичных слушаний в сфере градостроительных отношений на территории города Липецка» в отношении установления сроков проведения публичных слушаний по проектам планировки и межевания территорий. Приведены в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации муниципальные акты: о департаменте градостроительства и архитектуры администрации города Липецка, о муниципальном геофонде города Липецка, о порядке управления жилым домом, все помещения в котором находятся в муниципальной собственности города Липецка и другие.

Одними из самых обсуждаемых вопросов на заседании постоянной комиссии стали состояние и реконструкция ливневой канализации в городе. Депутаты сочли недостаточным финансирование ведомственной целевой программы «Ремонт сетей дождевой канализации города Липецка». Они отметили, что выделенные 5 миллионов рублей не решат проблем Липецка, который во время ливней, по сути, утопает в воде. Протяженность сетей ливневой канализации – 220 километров. В основном они были проложены в 80-е годы прошлого века и сейчас находятся в неудовлетворительном состоянии. Помимо этого, не достроены и не подключены к рабочим коллекторам некоторые участки «ливневки» в новых микрорайонах. Согласно Программе ремонт ливневой канализации распланирован до 2020 года и требует 186 миллионов рублей. Было рекомендовано администрации активнее решать насущную для города проблему.

Депутаты настаивают и на продлении целевой программы замены выработавших срок службы лифтов. Сегодня в жилфонде города эксплуатируется 2380 лифтов, 700 из них отработали нормативный срок. Стоимость замены одного подъемника – 1,5-1,7 млн рублей. В 2013-м году заменено всего 6 механизмов. В 2014 году определен новый порядок финансирования капитальных ремонтов многоквартирных домов. По нему жители многоэтажек с лифтами будут платить немного больше тех, кто проживает в домах без них. Но, по мнению депутатов, это не должно означать остановки финансирования данного направления со стороны

муниципалитета. Вопрос замены лифтов напрямую касается безопасности горожан.

Депутаты выступили также за разработку программы перспективного ремонта дорог. Она позволит завершить паспортизацию всех городских магистралей и диагностировать их состояние. Как отметил председатель постоянной комиссии Борис Бондарев, Липецку необходим документ, где будут прописаны сроки капремонтов каждой улицы. На его основе должен составляться план работ на каждый год. Эти требования подкреплены вступлением в силу областного закона о муниципальных дорожных фондах. Поступление в них денег напрямую зависит от наличия плана развития дорожной сети в городе.

Липецк нуждается и в новой программе по капитальному ремонту мостов. Сегодня на балансе МУ «Управления главного смотрителя Липецка» находятся 17 данных объектов. Большая часть из них построена в 50-70-е годы прошлого века. Согласно экспертизам, у большинства сооружений неудовлетворительное состояние. Депутаты рекомендовали администрации Липецка разработать целевую программу по данному направлению и выделить 10 миллионов рублей на техническое обследование мостов.

Настоящей экологической проблемой для Липецка может стать захоронение бытовых отходов. Резервная способность действующего полигона – всего три года. Новых территорий для складирования мусора нет. В течение двух лет администрация проводила исследование возможных площадок под эти цели. Но ни одна из шести рассмотренных территорий по ряду причин не соответствует нормам строительства данного объекта. Кардинальным решением проблемы может стать мусоросжигательный завод. Стоимость его строительства – 3 млрд рублей. Но депутаты с этим предложением не согласны, так как работа подобных предприятий не является экологически безопасной. К рассмотрению данного вопроса городской Совет вернется снова.

О готовности объектов к работе в осенне-зимний период 2013-2014 гг. депутатов проинформировали представители департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Несмотря на раннее начало отопительного сезона, все работы выполнены в срок. На эти цели только из бюджета города выделено более 115 млн рублей. В целом, в Липецке отремонтировано 106 тыс. кв. м кровли, 38 км панельных швов, более 50 тыс. вентилях и задвижек в жилых домах и на социальных объектах. Помимо этого большую работу выполнили ресурсоснабжающие организации и управляющие компании.

Особое внимание депутатов обращено на проверки Счетной палаты города. Члены комиссии заслушали доклады по итогам проверки строительства общежития на улице Комсомольской, по расходованию бюджетных денег, которые выделялись на проектные работы в 2010-2011 годах, по финансированию капитального ремонта муниципальной базы отдыха «Зеленая долина» и ледовой арены дворца спорта «Звездный».

Контрольный орган выявил ряд финансовых нарушений. В адрес МКУ «Управления строительства города Липецка» направлено представление об их устранении.

В Липецком городском Совете депутатов успешно реализуется практика выездных заседаний комиссии. В течение года депутаты посетили 39 адресов и рассмотрели 43 вопроса по обращениям горожан. География их выездов охватывала всю территорию Липецка – от центральных улиц (Ленина, Космонавтов, проспект Победы) до окраин города (районы НЛМК, ЛТЗ, пос. Коровино, Сырский Рудник). Чаще всего липчане жаловались на затопления подвалов, неудовлетворительную работу управляющих компаний по содержанию и текущему ремонту общего имущества дома, неправомерные начисления платы за коммунальные услуги, некачественный ремонт, нерегулярный вывоз мусора с контейнерных площадок.

По итогам выездов комиссия направляла рекомендации управляющим компаниям. В большинстве случаев их руководители устраняли замечания. По ряду обращений запросы направлялись в Государственную жилищную инспекцию Липецкой области, специалисты которой проводили проверки и выдавали обязательные к исполнению предписания. В тех случаях, когда подтверждалась неправомерность дополнительных платежей, жильцам производился перерасчет. Постоянная комиссия и в дальнейшем продолжит работу в таком формате. Особое внимание будет уделено повторным обращениям жителей.

В перспективный план работы постоянной комиссии на 2014 год включено 38 вопросов. Приоритетным направлением в 2014 году будет, как и прежде, рассмотрение постоянной комиссией вопросов, связанных с осуществлением контроля за ходом исполнения решений городского Совета. Кроме того, планируется принять Правила благоустройства территорий города Липецка в новой редакции, что позволит более жестко контролировать порядок в областном центре и, соответственно, повысить спрос с нарушителей, изменения в Правила землепользования и застройки и другие муниципальные акты.

Приоритетным направлением в работе комиссии является перспектива развития сети ливневой канализации, необходимость проведения мероприятий по инвентаризации, ремонту и содержанию данных объектов.

Формирование региональной системы капремонта общего имущества многоквартирных домов взято на особый контроль депутатским корпусом городского Совета. Актуальность этого вопроса продиктована необходимостью выстраивания единого для всех порядка финансирования капитального ремонта и организации его проведения. Это задачи, которые депутаты готовы обсуждать с исполнительной властью, общественностью, жителями, чтобы вместе двигаться вперед.

Статистические показатели деятельности постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, градостроительству и землепользованию в 2013 году

№№ п/п	Содержание	Всего
1.	Проведено заседаний всего, в т.ч.	22
	совместных	-
	с выездом на место	11
2.	Количество вопросов, рассмотренных на заседании постоянной комиссии всего, из них внесено:	122
	Главой города	12
	председателем городского Совета	14
	заместителями председателя городского Совета	15
	председателем комиссии	9
	постоянной комиссией	51
	депутатами городского Совета	14
	Счетной палатой города	7
3.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Липецкого городского Совета депутатов	30
4.	Количество принятых решений, из них:	35
	нормативных правовых актов	5
	правовых актов ненормативного характера, в т.ч. в порядке контроля	23 21
	первое чтение	7
5.	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	5
	Главой города	5
6.	Количество решений сессий, находящихся на контроле	3
7.	Количество решений комиссии, находящихся на контроле	84

Постоянная комиссия по здравоохранению и экологии

Вопросы здравоохранения и экологии, которыми занимается постоянная комиссия, требуют пристального к ним внимания. Организация первичной медико-санитарной помощи, обеспечение населения лекарственными препаратами, эффективность скорой медицинской помощи, развитие частной медицины, качество атмосферного воздуха, охрана почв, мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охрана жизни и здоровья населения – это далеко не полный перечень вопросов, регулярно рассматриваемых депутатами.

В практике постоянной комиссии выездные заседания. Их цель – получить более полную и объективную оценку той или иной проблемы. Так, на совместном выезде с постоянной комиссией по образованию, культуре, спорту и молодежной политике в школы № 10, 20 и лицей № 66 депутаты обсудили вопрос о качестве и безопасности питания детей в муниципальных

общеобразовательных учреждениях города Липецка. Этот вопрос поднимается не впервые. Депутаты отметили положительный эффект от проводимых мероприятий в рамках экспериментального проекта по совершенствованию питания учащихся в школах. Администрации города рекомендовано разработать и представить в городской Совет Концепцию организации школьного питания с подробным финансово-экономическим обоснованием; изыскать возможность увеличения дотаций на улучшение питания детей из многодетных и малообеспеченных семей в общеобразовательных учреждениях в бюджете города 2014 года; усилить контроль за соблюдением санитарных правил и норм, санитарно-эпидемиологических требований к организации питания школьников.

На совместном заседании с постоянной комиссией городского Совета по образованию, культуре, спорту и молодежной политике депутаты рассмотрели вопрос об обращении родителей МДОУ детский сад присмотра и оздоровления № 70 города Липецка, который перерос в обсуждении информации о состоянии и перспективах работы специализированных детских садов города и об организации оказания помощи детям, страдающим аллергическими заболеваниями в целом. Принимая во внимание низкую обеспеченность медучреждений врачами-аллергологами, депутаты считают, что сокращения численности групп для детей с этим заболеванием в процессе реорганизации специализированных дошкольных учреждений недопустимо.

Один из вопросов, которому депутаты уделяют особо пристальное внимание, касается обеспечения химической и биологической безопасности продуктов питания на территории города Липецка, а также мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности питания населения. В ходе обсуждения данной темы члены комиссии рекомендовали администрации города проработать вопрос о порядке взаимодействия с УМВД России по городу Липецку и Управлением Роспотребнадзора Липецкой области по предупреждению и пресечению несанкционированной торговли продуктами питания на улицах города.

На постоянном контроле депутатов находится оказание специализированной медицинской помощи, включая реабилитацию, лекарственное обеспечение в круглосуточных и дневных стационарах медучреждений на территории города Липецка.

Депутаты отмечают ряд достижений, которые вывели медицинское обслуживание населения на новый уровень: это и запись к врачам через Интернет и создание при поликлиниках специализированных подразделений экстренной помощи, развитие стационарно замещающих технологий.

Однако на данный момент для медицины города Липецка остро стоит кадровый вопрос. Для привлечения в отрасль специалистов депутаты предложили администрации города рассмотреть возможность предоставления медицинским работникам в наем жилья из муниципального жилищного фонда. Также, по мнению комиссии, управлению

здравоохранения региона совместно с администрацией Липецка необходимо разработать план мероприятий («дорожную карту») по профессиональной ориентации молодежи с целью обеспечения медучреждений квалифицированными кадрами.

В апреле 2013 года по инициативе постоянной комиссии депутатский корпус вышел с законодательной инициативой об ограничении торговли пивом в расположенных на первых этажах жилых домов торговых точках. К пивным магазинам у липчан немало претензий. Горожане жалуются на запахи и шум, которые сопровождают работу таких заведений. Налицо нарушение санитарных норм.

В 2014 году комиссия по здравоохранению и экологии особое внимание уделит вопросам выполнения городской целевой программы «Охрана окружающей среды города Липецка на 2013 - 2015 годы», осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране жизни и здоровья населения, а также реализации мероприятий, направленных на охрану здоровья матери и ребенка в городе Липецке. Также на постоянном контроле комиссии будет находиться работа по охране почв города, осуществлению муниципального контроля в области использования особо охраняемых природных территорий местного значения, а также меры по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции в городе Липецке.

**Статистические показатели деятельности постоянной комиссии по
здравоохранению и экологии в 2013 году**

№№ п/п	Содержание	Всего
1.	Проведено заседаний всего, в т.ч.	13
	совместных	2
	с выездом на место	1
2.	Количество вопросов, рассмотренных на заседании постоянной комиссии всего, из них внесно:	41
	Главой города	4
	постоянной комиссией	36
	депутатами городского Совета	1
3.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Липецкого городского Совета депутатов	6
4.	Количество решений, принятых на сессиях, из них:	7
	нормативных правовых актов	1
	правовых актов ненормативного характера, в т.ч. в порядке контроля	5 5
	первое чтение	1
5.	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	1
	Главой города	1
6.	Количество решений сессий, взятых на контроль	1
7.	Количество решений комиссии, взятых на контроль	7

Постоянная комиссия по социальным вопросам

В первую очередь следует отметить осуществление постоянной комиссией контроля за реализацией Положения «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Липецка». Согласно информации Главы города, уменьшилась численность низкооплачиваемых работников: в сфере культуры на 11,4%; работников социальной защиты населения на 58,8%. Вместе с тем, общее количество бюджетников, получающих зарплату ниже прожиточного минимума, не изменилось, несмотря на ее повышение на 5,5% с 1 октября 2013 года. Учитывая сложившуюся ситуацию, вопрос об оплате труда работников муниципальных учреждений города Липецка включен в план работы постоянной комиссии на 2014 год в порядке контроля.

Еще одно важное направление – мониторинг ситуации на рынке труда. В ходе обсуждения информации «О положении на регистрируемом рынке труда города Липецка и итогах организации администрации города Липецка общественных работ» администрации города рекомендовано проработать вопрос о возможности стимулирования работодателей в целях повышения их заинтересованности в трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Особое внимание депутатами постоянной комиссии было уделено деятельности властей в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из 150 выпускников 2013 учебного года жильем обеспечены 102 человека. На приобретение для них квартир в минувшем году из региональной казны выделено 60,8 млн рублей для 82 человек. Учитывая важность данного вопроса, в текущем году постоянной комиссией планируется его рассмотрение с участием уполномоченных структурных подразделений администрации области.

Оказывается поддержка и выпускникам детдомов, которые имеют жилье, требующее ремонта. На эти цели им предоставляется единовременная выплата из областного бюджета в размере 30,0 тыс. рублей. За год в орган опеки и попечительства обратились 13 человек.

В течение 2013 года постоянной комиссией также рассмотрены актуальные вопросы: о мерах, принимаемых администрацией города Липецка по поддержке молодых и многодетных семей; об обеспечении социальной адаптации выпускников детских домов и специализированных школ; об оказании помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и находящимся в социально опасном положении.

Реагировала постоянная комиссия и на обращения жителей. Так, было организовано выездное заседание комиссии по рассмотрению обращения председателя Липецкого садоводческого потребительского общества «Ферросплавщик» А.С.Столпера по вопросу загрязнения территории, прилегающей к садоводству. Депутаты настаивали на незамедлительном

принятии мер по устранению загрязнения и благоустройству привокзального пруда, недопущении несанкционированных работ на данной территории. По факту складирования строительного мусора на территории привокзального пруда уполномоченным органом составлен протокол и направлен в административную комиссию Правобережного округа администрации для принятия мер административного воздействия. Соответствующий материал передан и в межрайонную природоохранную прокуратуру.

Одним из главных итогов правотворческой деятельности в истекшем году стало принятие следующих нормативных правовых актов: изменения в Положение «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Липецка», предусматривающие увеличение должностных окладов работников бюджетной сферы; Положение «Об управлении опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка», регламентирующее деятельность управления как юридического лица в структуре администрации города Липецка. Также депутатами активно обсуждался проект изменений в «Программу социально-экономического развития города Липецка на 2012-2014 годы», внесенный Главой города Липецка в декабре 2013 года, и был отправлен на доработку с учетом замечаний и дополнений депутатов.

Депутаты заслушали отчет и о проверках Счетной палаты города Липецка. Они касались эффективности использования средств, выделенных в 2012 году на исполнение Плана мероприятий по выполнению наказов, обращений жителей города Липецка; эффективности и целевого использования средств, полученных Бюджетом города Липецка в 2012 году на социальную поддержку молодых семей в рамках областной целевой программы «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей на 2011-2015 годы».

В 2014 году планируется принятие Программы социально-экономического развития города Липецка на 2015-2017 годы. Для выявления мнения общественности по данному вопросу будут проведены публичные слушания.

Кроме того, депутаты проверят, как организовано трудоустройство и занятость граждан с ограниченными возможностями в городе Липецке, внесут изменения в Положение «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Липецка», рассмотрят ряд других актуальных и проблемных вопросов в соответствии с направлением деятельности комиссии.

Статистические показатели деятельности постоянной комиссии по социальным вопросам в 2013 году

№№ п/п	Содержание	Всего
1.	Проведено заседаний всего, в т.ч.	12
	совместных	-

	выездных	1
2.	Количество вопросов, рассмотренных на заседании постоянной комиссии, из них внесено:	44
	Главой города	8
	постоянной комиссией	31
	депутатами городского Совета	5
	количество вопросов, отправленных на доработку	1
3.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Липецкого городского Совета депутатов	13
4.	Количество решений, принятых на сессиях, из них:	19
	нормативных правовых актов	6
	правовых актов ненормативного характера	7
	первое чтение	6
4.	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	6
	Главой города	6
5.	Количество решений сессий, находящихся на контроле	2
6.	Количество решений комиссии, находящихся на контроле	4

Постоянная комиссия по промышленности, транспорту и предпринимательству

Вопросы организации дорожного движения являются одними из главных для постоянной комиссии. По статистике, на тысячу жителей Липецка приходится 360 автомобилей. Это соизмеримо с уровнем мегаполиса. При этом пропускная способность липецких дорог – 60 машин в расчете на тысячу жителей. Депутаты профильной комиссии настаивают, что в создавшихся условиях необходим кардинальный подход с применением передовых систем и технологий в сфере организации дорожного движения. Одним из важных этапов станет пилотный проект по совершенствованию городской транспортной системы, осуществляемый Всемирным Банком и Минтрансом Российской Федерации. Проект, в который помимо Липецка вошли также Санкт-Петербург и Балашиха, направлен на совершенствование организации дорожного движения и транспортной инфраструктуры. В рамках его реализации планируется создать центр управления движением с внедрением интеллектуальной системы, проложить велосипедные маршруты, продолжить развитие сети пассажирского транспорта.

Создание условий для предоставления качественных транспортных услуг населению – еще один приоритет в работе комиссии. В рамках контроля за исполнением вопроса депутатами рассматривался отчет о реализации городской целевой программы «Обустройство маршрутной сети города Липецка объектами транспортной инфраструктуры (2010-2012 годы)». В ходе обсуждения представленных администрацией данных профильному департаменту рекомендовано организовать работу общественного транспорта четко по расписанию, это касается и коммерческих маршрутов.

Помимо этого депутаты считают, что необходимо убрать устаревшие автобусы с дорог Липецка. Председатель городского Совета Игорь Тиньков выступил с предложением разработать регламент для пассажирского транспорта. В документе должны быть прописаны минимально необходимые технические параметры автобусов, а главное – установлен предельный возраст, после которого транспортное средство просто теряет право выхода на линию.

Функционирование городского транспорта стало одной из главных тем на заседаниях комиссии. В том числе рассматривались вопросы об эффективности использования средств городского бюджета, которые выделяются на эту сферу. Сегодня только 45% пассажиров муниципального транспорта оплачивают проезд в полном объеме. Остальные – льготники различных категорий. На основании этого факта постоянная комиссия рекомендовала администрации Липецка обсудить с региональными властями возможность увеличения субсидий на перевозку горожан, чьи льготы гарантированы федеральными и областными законами.

Поводом для дискуссии на профильной комиссии стал и вопрос нехватки парковок в городе Липецке. Новые парковочные карманы появляются при ремонтах дворов и реконструкции улиц, ведется строительство многоэтажных автостоянок, разработано 26 проектов парковок в разных частях города. Но, как отметили депутаты, данные меры либо недостаточны, либо относятся к будущему времени. Между тем, нехватка парковок и распространение нелегального бизнеса по охране машин уже приводит к автоподжогам и другим конфликтам. Как отметили депутаты, иногда стоит обратить внимание на частные случаи, чтобы снизить напряженность в том или ином районе города. В качестве примера была приведена автостоянка около железнодорожного вокзала, где за каждый час приходится платить 30 рублей. Фактически к крупному транспортному узлу невозможно попасть бесплатно. Депутаты сделали запрос в ОАО «РЖД-Развитие вокзалов» относительно того, на каком основании парковка стала платной. По факту обращения городского Совета ведомство заявило, что рассматривает возможность о введении временного лимита, в течение которого можно будет бесплатно размещать автомобиль на прилегающей к вокзалу стоянке.

У города Липецка есть огромный потенциал для получения дополнительных доходов от наружной рекламы, уверены депутаты. К такому выводу они пришли, заслушав доклад на эту тему. Члены комиссии считают, что МУ «Городскому центру рекламы» необходимо изыскивать больше возможностей для легального размещения рекламы в городе. По их мнению, в перспективе это может принести в казну десятки миллионов рублей.

Также в 2013 году депутаты комиссии вышли с инициативой о запрете продажи пива в магазинах, расположенных в жилых домах. Парламентарии посчитали необходимым внести изменения в областной Закон «О

регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области». По их мнению, нужно установить полный запрет на розничную продажу разливного пива в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов. Помимо этого, управлению потребительского рынка города предложено инициировать увеличение штрафов для тех предпринимателей, которые не убирают мусор вокруг своих торговых точек. Существующее сегодня административное наказание в размере нескольких сотен рублей депутаты считают слишком мягким.

Депутаты уделили особое внимание вопросу о состоянии потребительского рынка города Липецка и основных тенденциях его развития в 2012 году. Нормативным показателем, характеризующим развитие отрасли, является обеспеченность торговыми площадями. По сравнению с прошлым годом он увеличился на 4,6%. После обсуждения на комиссии данного вопроса депутаты приняли решение рекомендовать администрации города Липецка разработать новые формы организации мелкорозничной торговли, в том числе и «ярмарки выходного дня»; расширить схему размещения объектов мелкорозничной торговли на основе принципа «шаговой доступности» с учетом мнений Советов общественного самоуправления; рассмотреть вопрос об организации оборудованных торговых мест для малообеспеченных слоев населения, занимающихся выращиванием ягод, фруктов и овощей по типу мини-рынков, так называемых социальных рядов.

Первоочередными задачами постоянной комиссии по промышленности, транспорту и предпринимательству в 2014 году будут являться: принятие в новой редакции Положения «О наружной рекламе в городе Липецке» и контроль исполнения решений Липецкого городского Совета депутатов и постоянной комиссии. В порядке контроля будут рассмотрены информации должностных лиц об организации и эксплуатации бесплатных и платных парковочных стоянок для автотранспортных средств на территории железнодорожного вокзала и медицинских учреждений города; о мерах, принимаемых администрацией города по снижению остроты ситуации с наличием парковочных мест в городе; о мерах, принимаемых администрацией города по обеспечению жителей города услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

**Статистические показатели деятельности постоянной комиссии по
промышленности, транспорту и предпринимательству
в 2013 году**

№№ п/п	Содержание	Всего
1	Проведено заседаний всего, в т.ч.	13
	совместных	1
	с выездом на место	-
2	Количество вопросов, рассмотренных на заседании	44

	постоянной комиссии всего, из них внесено:	
	Главой города	3
	постоянной комиссией	40
	Прокурором Липецкой области	1
3	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Липецкого городского Совета депутатов	3
4	Количество решений, принятых на сессиях, из них:	3
	нормативных правовых актов	1
	правовых актов ненормативного характера (в порядке контроля)	1
	законодательных инициатив	1
5	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	1
	Прокурором Липецкой области	1
6	Количество решений сессий, взятых на контроль	2
7	Количество решений комиссии, взятых на контроль	8

Постоянная комиссия по образованию, культуре, спорту и молодёжной политике

Основные приоритеты и задачи в сфере общего, дополнительного и дошкольного образования на территории города Липецка в 2013 году определены в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 сентября 2013 года. Постоянной комиссией рассмотрено и принято городским Советом Положение «О департаменте образования администрации города Липецка», проект которого был внесен Главой города в связи с объединением департамента дошкольного образования и департамента образования администрации города, реорганизацией управления опеки (попечительства) и охраны прав детства. В связи с этим количество учреждений в объединенной системе увеличилось с 78 до 162, количество детей – с 45 до 70 тысяч, педагогических работников – с 3 до 5 тысяч.

В муниципальных учреждениях дошкольного образования города Липецка осуществляется развитие вариативных форм, одной из которых является семейная группа. Так, в мае 2013 года городским Советом принято Положение «О семейной группе муниципального образовательного учреждения города Липецка, реализующего программу дошкольного образования». Согласно данному документу, семейная группа является структурным подразделением образовательного учреждения. Его задача – индивидуальный подход к ребенку, возможность трудоустройства для родителей без прерывания процесса воспитания.

Остро для сферы образования стоит кадровая проблема. Укомплектованность учреждений педагогическими кадрами за 5 лет снизилась с 99,2% до 98,9%. За 2 года в образовательные учреждения принято 155 выпускников вузов, 62 из них уволились после первого года работы. В то же время зарплата педагогических работников школ увеличена

до 19620 рублей. Учитывая, что в Липецке существует проблема обновления кадров, данный вопрос остается на контроле постоянной комиссии и будет рассмотрен в 2014 году.

В течение 2013 года депутаты изучили вопрос работы администрации Липецка по организации отдыха детей в период летних каникул. В соответствии с городской целевой программой «Организация отдыха, оздоровления детей и подростков города Липецка (2013-2015 гг.)» лагеря с дневным пребыванием работали на базе 61 школы. Этим видом отдыха было охвачено 5910 чел., что на 204 ребенка больше, чем в 2012 году (5706 чел. в 63 ОУ).

В результате активной совместной работы депутатов комиссии и администрации города при рассмотрении проекта «Бюджета города Липецка на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» расходы местной казны по отрасли «образование» увеличены на 414,0 млн рублей по отношению к объему расходов 2013 года. На содержание учреждений дополнительного образования предусмотрено 437102,0 тыс. рублей, а также 36690,0 тыс. рублей в соответствии с «дорожной картой» на повышение оплаты труда педагогическим работникам должно быть выделено из областного бюджета.

Одним из основных направлений деятельности постоянной комиссии являются вопросы сферы культуры. По предложению комиссии депутатский корпус поддержал принятие Положения «О порядке присуждения и выплаты городской литературной премии имени Алексея Липецкого», внесенный в городской Совет депутатом по избирательному округу № 22 Викторией Якимович в порядке правотворческой инициативы. Данное Положение регламентирует порядок выдвижения кандидатов на соискание премии, критерии оценки литературных произведений. Премия будет присуждаться один раз в два года в четырех номинациях в размере 50 тысяч рублей в каждой.

В ходе рассмотрения информации о работе департамента культуры администрации города Липецка, перспективах развития МАУК «Парк Победы», проекта «Бюджета города Липецка на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» администрации рекомендовано предусмотреть увеличение финансирования на развитие сферы культуры города; комплектование библиотечного фонда МУ «Централизованная библиотечная система» города Липецка; реализацию плана развития «Парка Победы».

В отчетном периоде пристальное внимание депутатов было уделено мерам, принимаемым администрацией по организации парка в Левобережном округе города Липецка. Вопрос до настоящего времени остается открытым. В данный момент прорабатывается возможность передачи из федеральной в муниципальную собственность земельного участка, предназначенного для создания парка. Администрации рекомендовано ежеквартально информировать городской Совет о результатах решения данного вопроса.

Важна и актуальна для Липецка тема развития массовой физической культуры и спорта. Депутатским корпусом заслушан отчет «О работе департамента по физической культуре и спорту администрации города Липецка и подведомственных ему учреждений в 2012 году». Члены комиссии настаивают на увеличении расходов на развитие спортивной инфраструктуры по месту жительства. В бюджете 2014 года ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» увеличены на 18,4% по сравнению с 2013 годом.

В соответствии с планом работы рассмотрена информация «О реализации мероприятий по работе с молодежью на территории города Липецка за 2012 год и текущий период 2013 года», представленная Главой города. За год охват молодежи, принимающей участие в традиционных городских мероприятиях, увеличился на 11 тысяч человек. В текущем году продолжится реализация мероприятий, направленных на развитие потенциала молодежи, в рамках муниципальной программы «Липецк - наш общий дом (2014-2016 годы)» с объемом финансирования 1,4 млн рублей. Между тем, финансирование программы «Молодежь города Липецка (2013-2015 годы)» на данный момент не предусмотрено. В этой связи администрации рекомендовано рассмотреть возможность увеличения средств на молодежную политику в процессе исполнения Бюджета в 2014 году и в плановом периоде 2015 и 2016 годов при получении дополнительных доходов.

Вопросы увековечения памяти выдающихся личностей и знаменательных событий в городе Липецке также относятся к компетенции данной комиссии. В отчетном периоде рассмотрены и приняты городским Советом следующие решения: изменения в Положение «Об увековечении памяти выдающихся личностей и знаменательных событий в городе Липецке», внесенные в порядке правотворческой инициативы Главой города Липецка и депутатом по избирательному округу № 18 Анатолием Погодаевым; «Об обращении Главы города Липецка о месте установки памятника Победы в городе Липецке»; «Об установке триумфальной стелы «Великой победе советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. посвящается» на площади Победы в городе Липецке»; «Об установке стелы Герою Российской Федерации Игорю Свиридову».

В 2014 году одним из главных приоритетов работы комиссии станет контроль исполнения решений городского Совета и постоянной комиссии. Должностные лица администрации города отчитаются о ходе исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет; о результатах деятельности системы дополнительного образования детей в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта в городе Липецке; практическом применении «Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат физическим лицам, занимающимся воспитанием детей в возрасте от 3 до 6 лет включительно, не

обеспеченных местами в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на дому, на 2013 год»; об использовании здания МУ «ККЗ «Октябрь».

В части правотворческой деятельности комиссия планирует рассмотреть проект изменений в Положение «О создании условий для организации досуга и обеспечения жителей города Липецка услугами организаций культуры».

Статистические показатели деятельности постоянной комиссии по образованию, культуре, спорту и молодежной политике в 2013 году

№№ п/п	Содержание	Всего
1.	Проведено заседаний всего, в т.ч.	14
	совместных	3
	(в т.ч. совместных с выездом на место)	2
2.	Количество вопросов, рассмотренных на заседании постоянной комиссии, из них внесено:	61
	Главой города	12
	постоянной комиссией	43
	депутатами городского Совета	6
3.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях городского Совета	14
4.	Количество решений, принятых на сессиях, из них:	19
	нормативных правовых актов	6
	правовых актов ненормативного характера	8
	первое чтение	5
5.	Количество внесенных правотворческих инициатив, из них:	6
	постоянной комиссией	1
	депутатами постоянной комиссии	2
	Главой города	3
6.	Количество решений сессий, находящихся на контроле	3
7.	Количество решений комиссии, находящихся на контроле	6

Общественная приемная

За отчетный период в общественную приемную городского Совета депутатов всего поступило 3694 обращения, что на 804 меньше по сравнению с 2012 годом. Значительное сокращение общего количества обращений связано:

- во-первых, с началом функционирования Советов общественного самоуправления на территориях избирательных округов. Теперь у граждан появилась возможность обратиться за помощью к депутату по месту жительства;

- во-вторых, с внедрением в 2013 году в общественной приемной городского Совета программного обеспечения, позволяющего вести достоверный централизованный учет устных обращений.

Все большую популярность среди населения набирают электронные формы взаимодействия граждан с представительным органом. Количество электронных писем в 2013 году увеличилось практически в 2 раза по сравнению с показателем 2012 года. В связи со стремительным развитием информационных технологий можно предположить, что электронные обращения в ближайшем будущем могут стать преобладающей формой общения жителей с органами власти.

В 2013 году граждане преимущественно обращались индивидуально: из 1903 зарегистрированных – 1582 индивидуальных обращения, 293 – коллективных. Были и анонимные обращения, их поступило за отчетный период 28 (в 2012 году было всего 1 анонимное обращение).

В течение 2013 года в адрес председателя городского Совета Игоря Тинькова поступило 396 обращений – на 20 больше, чем в 2012 году. На имя заместителя председателя Федора Жигарова поступило 164 обращения – это на 40 больше, чем в 2012 году. Депутату по избирательному округу № 24, председателю постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, работающему на постоянной основе, Борису Бондареву поступило 78 обращений – на 49 обращений больше, чем годом ранее. К другим депутатам в общей сложности жители города обращались 1265 раз.

В городской Совет депутатов с начала года поступали просьбы жителей города рассмотреть их вопросы на заседаниях постоянных комиссий. По решению спикера и инициативе депутатов на заседаниях постоянных комиссий рассмотрено 45 обращений.

Еще одна форма работы с обращениями граждан – заседания Общественного совета и проведение «круглых столов». Так, Общественный совет изучил предложения одного из жителей города по реконструкции Нижнего парка. А на заседании круглого стола обсуждался вопрос по реабилитации лиц, недавно вышедших на свободу.

Как и в предыдущие периоды, на первом месте по характеру обращений стоят вопросы коммунального хозяйства – 894 обращений или 47%. В 2012 году - 896 обращений (51%). Жители обращались по вопросам некорректных начислений за коммунальные услуги, по вопросам текущего и капитального ремонта многоквартирных жилых домов, замене инженерных сетей, с жалобами на неудовлетворительную работу управляющих компаний и просьбами проверить их деятельность. Были вопросы и по благоустройству территорий. Жители просили привести в порядок детские, спортивные площадки, завезти чернозем и оградить газоны, опилить старые деревья,

убрать мусор, восстановить дорожное покрытие и тротуары как по городу в целом, так и внутри дворовых территорий.

На втором месте стоят вопросы социальной сферы – 264 обращения или 13,9%, в 2012 году за аналогичный период таких обращений поступило 289 или 16,6% . В 2013 году было 215 обращений (11,3%) с просьбами выделить денежные суммы (в основном на лечение или в качестве спонсорской помощи). В 2012 году таких обращений поступило 176 (10,1%). Также в 2013 году поступило 9 обращений по вопросам пенсионного обеспечения.

Третье место занимают жилищные вопросы – это 74 обращения (3,9%), в 2012 году было 113 обращений (6,5%). Большая часть таких вопросов касалась предоставления жилой площади, в том числе льготным категориям граждан, переселения из ветхого и аварийного жилья.

По вопросам правопорядка поступило 50 обращений. Сюда входили вопросы образования стихийных автостоянок, оформления наследства, исполнения судебных решений, было и недовольство работой органов внутренних дел. 36 обращений касались вопросов труда и занятости населения. В основном это были обращения с просьбами оказать содействие в трудоустройстве. 31 обращение поступило относительно работы транспорта, оплаты проезда, организации остановок.

27 обращений относились к торговой сфере. В основном это просьбы либо убрать несанкционированные мини-рынки с улиц города, либо, наоборот, разрешить гражданам торговать сельскохозяйственной продукцией со своих дачных участков. Также жители выступали против продажи спиртных напитков в жилых домах.

Сотрудники общественной приемной зафиксировали 24 обращения по вопросам строительства. Граждане сообщали о нарушениях строительных норм или выступали против возведения торгово-развлекательных центров возле жилых домов.

По вопросам здравоохранения поступило 13 обращений.

188 обращений касались работы городского Совета. Здесь следует отметить, что 150 из них содержали просьбу к депутатам голосовать на сессии положительно или отрицательно за выделение бюджетных средств на погашение, так называемых, «небалансов», на создание МАИУ «Мой город Липецк», строительство памятника Победы.

В 2013 году поступило 47 благодарственных писем в адрес следующих депутатов Липецкого городского Совета: Игоря Тинькова, Федора Жигарова, Николая Двугрошева, Виктории Якимович, Владислава Аленина, Александра Астахова, Бориса Бондарева, Владимира Киселева, Бориса Косолапова, Андрея Крупнова, Сергея Мельника, Анатолия Наумова, Николая Орлова, Сергея Петухова, Галины Провоторовой, Сергея Сазонова, Антона Сидорова, Александра Соколова, Валентина Тонких, Андрея Трофименкова.

Количество приемов в общественной приемной городского Совета

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
194	219	217	219	216	217	217	187	202

Количество обращений граждан, поступивших в общественную приемную Липецкого городского Совета депутатов

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
4644	4513	4434	3863	3990	4508	6212	4498	3694

Тематика письменных обращений, поступивших в Липецкий городской Совет депутатов

Период (год)	2008		2009		2010		2011		2012		2013		
	ВСЕГО		1335		1509		1987		2379		1740		1903
Тема	Ко л- во	%	Ко л- во	%	Ко л- во	%	Кол- во	%	Ко л- во	%	Кол- во	%	
ЖКХ	463	34,7	411	27	734	37	1006	42,3	526	30,2	526	27,6	
Благоустройство	74	5,5	121	8	197	10	330	13,9	310	17,8	298	15,6	
Материальная помощь	159	11,9	150	10	174	9	170	7,1	176	10,1	215	11,3	
Жилищные вопросы	163	12	211	14	139	7	133	5,6	113	6,5	74	3,9	
Правопорядок	24	1,8	51	3,3	70	4	86	3,6	79	4,5	50	2,6	
Дорожное строительство	33	2,5	29	2	39	2	79	3,3	60	3,4	70	3,7	
Трудоустройство	24	1,8	50	3,3	44	2	36	1,5	41	2,4	36	1,9	
Социальная защита	26	1,9	39	2,5	36	2	26	1,1	15	0,9	49	2,6	
Налогообложение			30	2	34	2	2	0,1	1	0,1	2	0,1	
Торговля	11	0,8	20	1,3	26	1,3	23	1,0	12	0,7	27	1,4	
Транспорт	7	0,5	15	1	23	1,1	23	1,0	18	1,0	31	1,6	
Здравоохранение	20	1,5	13	0,8	21	1	27	1,1	21	1,2	13	0,7	
Строительство	15	1,1	17	1,1	19	0,9	25	1,1	14	0,8	24	1,3	
Газификация	14	1	15	1	11	0,5	12	0,5	5	0,3	1	0,1	
Водоснабжение	8	0,5	5	0,3	7	0,3	9	0,4	7	0,4	2	0,1	
Вопросы аренды	-	-	38	2,5	7	0,3	6	0,3	3	0,2	3	0,2	
Телефонизация	-	-	2	0,1	1	0	2	0,1	1	0,1	2	0,1	
Благодарственные письма	66	4,9	36	2,3	69	3,4	47	2,0	49	2,8	47	2,5	
Другие вопросы	228	17	256	17	336	17	337	14,2	289	16,6	433	22,7	

Иные формы деятельности

В 2013 году в городском Совете активно использовалась и такая форма работы, как «депутатский час», на котором заслушивалась информация по решению должностными лицами администрации города Липецка вопросов местного значения.

В марте 2013 года парламентарии в рамках «депутатского часа» подняли вопрос организации работы вновь созданных Советов общественного самоуправления (далее - СОС) города Липецка. Депутаты обсудили материально-техническое обеспечение СОСов и проблемы, возникающие при формировании перечня мероприятий по благоустройству избирательного округа. Также народным избранникам представили на рассмотрение техническое задание на разработку Стратегии развития города до 2035 года.

Центральным вопросом «депутатского часа», который прошел в августе 2013 года, вновь стала деятельность СОСов. На этот раз обсуждался порядок расходования «бюджетных миллионов», выделенных СОС на благоустройство каждого из округов. По итогам обсуждения было рекомендовано установить точные сроки внесения и принятия к исполнению наказов избирателей, более четко обозначить круг ответственных за это лиц в администрации, а также наладить контроль на каждом этапе реализации пожеланий горожан. Итогом работы по данному вопросу стало принятие в декабре 2013 года Положения «Об организации работы с наказами избирателей города Липецка».

Не менее актуальные вопросы выносились на «круглые столы», проводимые в городском Совете. 21 февраля 2013 года обсуждалась тема: «Повышение качества строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог. Применение новых технологий». Помимо депутатов в мероприятии приняли участие подрядчики, которые работают на территории Липецка, руководители профильных подразделений администрации и муниципальных предприятий города, а также приглашенные специалисты в области дорожного строительства из городов Москвы, Воронежа, Ельца и Республики Беларусь. По итогам встречи было единогласно решено проводить подобные мероприятия ежегодно.

17 декабря 2013 года в городском Совете депутатов прошел «круглый стол», посвященный теме «Социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, оставшихся без жилья». Поводом послужило обращение представителей областной общественной организации «Липецк Трезвый» к спикеру горсовета Игорю Тинькову, где общественники просили обратить внимание на эту проблему. Собравшиеся выразили надежду, что при активном взаимодействии власти и общественных организаций удастся сократить число рецидивов со стороны бывших осужденных. За основу будет взят опыт воронежских коллег.

24 декабря 2013 года в большом зале городского Совета собрались экологи, депутаты, врачи и общественники, чтобы в конце Года охраны окружающей среды подвести итог, что же удалось сделать для экологической безопасности липчан. По факту проведения «круглого стола» приняты рекомендации, где звучали предложения как об увеличении штрафов за нарушения экологической безопасности, так и об инициировании прокуратурой проверки правильности расчетов проекта санитарно-защитной зоны НЛМК.

Кроме того, городским Советом проведена конференция «Имя в истории Липецка и области», подготовленная к 60-летию региона. Она была посвящена людям, которые стали уже легендой области: первому секретарю обкома КПСС Григорию Павлову; директору НЛМК, Почетному гражданину города Липецка Ивану Франценюку; ректору, благодаря которому областной вуз стал техническим университетом, Сергею Коцарю; первому народно избранному губернатору региона, Почетному гражданину города Липецка Михаилу Наролину; патриарху липецких строителей, Почетному гражданину города Липецка Сергею Шуминскому; политику, изменившему внешний облик Липецка, Почетному гражданину города Липецка Владимиру Маркову. Городским Советом принято решение подобные конференции сделать ежегодными.

Общественный совет при председателе Липецкого городского Совета депутатов

В целях развития общественного самоуправления и общественного контроля, учета потребностей и интересов жителей, привлечения их к вопросам управления городом, к выработке рекомендаций по наиболее актуальным проблемам социально-экономического развития, к решению местных проблем в городском Совете второй год свою деятельность осуществляет Общественный совет.

В его составе представители общественных организаций, профсоюзов составляют 21%, политических партий – 25% (представлены региональные отделения политических партий «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», «Российская партия пенсионеров за справедливость»), высших профессиональных образовательных учреждений – 9%, коммерческих организаций – 11%, общественных деятелей – 34%.

Общее руководство деятельностью Общественного совета осуществляет вице-спикер Федор Жигаров. В совете 44 человека, которые входят в две секции: секцию по вопросам общественного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства и секцию по вопросам дорог, транспорта и благоустройства.

За год Общественным советом было проведено 17 мероприятий, из них 11 заседаний, 4 семинара, 2 круглых стола. В работе общественников принимали участие представители управляющих и ресурсоснабжающих

организаций, коммерческие компании, осуществляющие свою деятельность в сфере энергоресурсов по проектам энергосбережения, советы многоквартирных домов, прошедшие обучение по муниципальной программе «Управдом в каждый дом», студенты ЛГТУ, представители администраций города Липецка и Липецкой области.

Наиболее проблемной сферой деятельности в городе остаётся жилищно-коммунальное хозяйство. За отчетный год по данному направлению было проведено 5 заседаний, 2 видеоконференции, организованной комиссией по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике Общественной палаты Российской Федерации, 1 круглый стол, 3 семинара с участием основных групп интересов (собственников, нанимателей, управляющих компаний и ресурсоснабжающих компаний, администраций города Липецка и Липецкой области).

Рассматриваемые вопросы касались следующих проблем: самоорганизация собственников и роль Советов многоквартирного дома в процессе управления многоквартирным домом; энергетические ресурсы жилого сектора и способы оптимизации расходов на жилищно-коммунальные услуги; создание региональной системы софинансирования капитального ремонта МКД.

Стоит отметить, это важная и трудная работа по объяснению владельцам жилья, что их собственность заканчивается не на пороге их квартиры, а распространяется на обширную территорию в границах земельного участка, на котором расположен дом, и ответственность за общедомовое имущество лежит на каждом из них.

В ходе обсуждения вопроса о мелкорозничной и несанкционированной торговле секция предложила администрации города провести ряд мероприятий для решения этой проблемы. В 2013 году в Липецке пересмотрена схема размещения объектов мелкорозничной торговли, в городе появились ярмарки «выходного дня», оборудованы места для малообеспеченных слоев населения, занимающихся выращиванием ягод, фруктов и овощей, в городской Совет внесен проект «Правил благоустройства территорий города Липецка». В декабре 2013 года администрацией региона создана специальная комиссия для проведения мониторинга ситуации на розничных рынках, координации взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления муниципальных образований и федеральных структур по организации и деятельности торговых точек. Однако работа по предотвращению несанкционированной торговли еще не завершена и находится на особом контроле Общественного совета.

Все рекомендации, выработанные на заседаниях Общественного совета, доводятся до федеральных органов, органов исполнительной власти и находятся на постоянном контроле.

Задачей Совета на 2014 год является дальнейшая работа по следующим направлениям: управление многоквартирными домами; энергетические ресурсы жилого сектора; внешняя среда проживания жителей в городе Липецке: дороги, благоустройство, транспорт, доступность экономических услуг.

Деятельность Молодежного Парламента города Липецка

Молодежный Парламент – коллегиальный, совещательный орган при Липецком городском Совете депутатов. В своей работе ставит перед собой такие цели, как содействие в решении проблем молодежи, приобщение их к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры, развитие деловых, профессиональных, гражданских качеств, поддержка созидательной активности данной группы липчан.

В 2013 году Молодежным Парламентом города Липецка был инициирован и реализован ряд проектов. В частности, молодые парламентарии приняли участие в общегородских субботниках, городском и областном Форумах молодежи, образовательном форуме ЦФО «Область будущего», курсах молодых лидеров Липецкой области «Лидер 48», Празднике Весны и труда, организации празднования Дня Победы, Дня России и многих других мероприятиях.

Важной частью работы Молодежного Парламента города Липецка стало участие в работе сессий, постоянных комиссий Липецкого городского Совета депутатов. Его члены готовили свои предложения к проектам Бюджета и Устава города, Программы социально-экономического развития.

Молодежный Парламент представлен и в Координационном Совете по стратегическому планированию развития города Липецка. Его представители были включены в рабочие группы по следующим направлениям: «Социальная сфера», «Экономическая сфера», «Сфера жизнеобеспечения», по разработке Стратегии развития города Липецка до 2035 года, активно участвовали в форсайт-сессиях и Конференции «Липецк 2035. Стратегия развития». Помимо этого, молодые горожане вошли в составы Советов общественного самоуправления.

В начале 2013 года в Молодежном Парламенте была создана рабочая группа, которая поддержала идею реконструировать ККЗ «Октябрь» под Дворец молодежи, организовала обсуждение данного вопроса среди молодёжных организаций, проанализировала опыт функционирования подобных центров в регионах РФ. Эта работа стала важным вкладом в итоговое решение о судьбе ККЗ. Тем не менее, стоит отметить, что пока в бюджете города Липецка не заложены средства даже на проект реконструкции ККЗ «Октябрь». В связи с этим одной из основных целей Молодежного Парламента на 2014 год станет продвижение идеи о скорейшем начале финансирования этих работ. Ведь Дворец молодежи может стать тем центром, который объединит представителей современного

поколения социально-значимыми делами, полезными инициативами и даст возможность для творческой самореализации.

В числе спортивных мероприятий, организованных Молодежным Парламентом города Липецка, стоит выделить Открытый личный Чемпионат и Первенство Липецкой области по каратэ, проведенный совместно с региональной «Федерацией Синкёкусинкай». Количество участников составило 250 человек из 7 регионов России.

В целях патриотического воспитания молодежи проводились встречи с ветеранами, писателями и краеведами. 20 июля 2013 года в рамках празднования 310-летия города Липецка Молодежный Парламент организовал танцевальный флэшмоб – признание в любви родному городу, в котором приняли участие около 200 человек.

Совместно с региональной общественной организацией детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа Мастеров» провели ряд культурно-массовых развлекательных мероприятий и благотворительных акций для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Члены Молодежного Парламента регулярно побеждали в городских, региональных и всероссийских конкурсах. Так, председатель Евгения Михайлова стала победителем Всероссийского творческого конкурса «Мисс молодежь», проводимого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по итогам 2013 года член Молодежного Парламента Иван Юдин за достижения в науке стал стипендиатом не только администрации Липецкой области, но и Правительства Российской Федерации.

В июне 2013 года парламентарии приняли участие в Образовательном семинаре для молодежных лидеров в период сессий Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) в городе Страсбург, Франция. Его организаторами выступили Фонд содействия развитию международного сотрудничества и Молодежный Департамент Директората по демократической гражданственности и участию Совета Европы при поддержке Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике и Общественной палаты Российской Федерации.

В ноябре 2013 года молодые парламентарии Липецка посетили Международную конференцию: «Молодежь, Парламентаризм и Евразийская интеграция» в рамках II Международного парламентского форума «Конституция. Демократия. Парламентаризм». Месяцем ранее они приняли участие и оказали содействие в организации Восточноевропейского молодежного контактного форума «Славянская интеграция» (Россия, Украина, Польша, Беларусь).

Новое поколение липчан - это стратегический ресурс развития общества. Успешное социально-экономическое развитие Липецка во многом будет определяться тем, насколько молодежь знает и принимает цели и задачи развития города, связывает с ним свои жизненные

перспективы. Молодым людям необходимы реальные возможности для участия в общественно-политической и культурной жизни. Для этого в городе должна существовать целенаправленная и планомерная молодежная политика. Но с 2014 года прекратила свое действие городская целевая программа «Молодежь города Липецка». Заменой призваны стать разрозненные «мероприятия по работе с молодежью», финансирование которых составляет 1 миллион 400 тысяч рублей, то есть 11 рублей 81 копейка в пересчете на 1 молодого липчанина. Молодежный Парламент считает необходимым не только возрождения целевой программы, но и увеличения ее финансирования.

Липецкий городской Совет депутатов в информационном пространстве

Главным принципом работы Липецкого городского Совета депутатов является открытость и доступность во взаимодействии со СМИ, общественными организациями и жителями города Липецка. Подтверждением правильности такого подхода стало признание Липецкого городского Совета депутатов в 2013 году победителем Всероссийского конкурса местного самоуправления «Открытый муниципалитет», в котором за почетное звание боролись 250 муниципальных образований из 62 регионов страны. По мнению организаторов, Липецкому парламенту удалось наиболее эффективно выстроить работу с населением, сделать ее открытой и понятной. Особенно жюри отметило работу официального сайта горсовета sovetskaya22.ru, на котором с марта 2013 года все мероприятия горсовета транслируются в режиме онлайн.

На сегодня большая часть работы депутатского корпуса проходит в режиме постоянной публичности: журналисты присутствуют на всех основных мероприятиях, проводимых городским Советом. Представителям СМИ постоянно оказывается помощь в подготовке материалов, связанных с деятельностью депутатов и городского парламента в целом. В 2013 году было подготовлено и направлено в СМИ 240 пресс-релизов, в которых освещалась текущая работа горсовета, давались комментарии по вопросам, обсуждавшимся на сессиях и заседаниях постоянных комиссий.

Всего в 2013 году в СМИ был опубликован 2621 материал с упоминанием Липецкого городского Совета и отдельных депутатов. Помимо этого более 290 сюжетов и программ вышло в липецком телеэфире. Среди них преобладали сообщения либо нейтральные по тональности, либо оценивающие деятельность горсовета позитивно. Также СМИ активно тиражировали пресс-релизы, в которых отражена официальная точка зрения городского парламента по тем или иным вопросам. Самыми упоминаемыми депутатами в СМИ стали спикер горсовета Игорь Тиньков (864), его заместитель Федор Жигаров (330), депутаты Александр Соколов (235), Борис Бондарев (135), Андрей Трофименков (126).

Среди постоянных комиссий городского Совета чаще других в центре внимания оказывались комиссия по экономике, бюджету и муниципальной собственности и комиссия по ЖКХ, градостроительству и землепользованию. Пристальное внимание к первой связано с многочисленными спорами по бюджету Липецка 2013 и 2014 годов. Ко второй – с активной работой депутатов на выезде и реальной помощью тем людям, которые обратились в представительный орган.

Если акцентировать внимание на открытости работы горсовета, то нельзя не упомянуть публичные слушания. В 2013 году на общественное обсуждение выносились отчет об исполнении бюджета Липецка за 2012 год, проект бюджета на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов, а также новая редакция Устава города. Все эти документы публиковались на официальном сайте горсовета, чтобы каждый заинтересованный липчанин мог внести свои предложения. Например, к проекту Устава поступило более 50 поправок, к новому бюджету – около 60. Все внесенные поправки были озвучены на публичных слушаниях. Большинство из них вошло в перечни рекомендаций по подготовке итоговых редакций документов.

Отдельным блоком следует выделить организованный горсоветом диалог с жителями по реализации в регионе программы капитального ремонта МКД. Такое было сделано впервые. В течение нескольких недель липчане присылали свои вопросы по новому закону на адрес электронной почты городского Совета. Ответы были размещены на сайте городского парламента.

В рамках взаимодействия с общественными объединениями и партиями планируется создание дискуссионного клуба с участием всех представленных в Липецке политических сил по обсуждению готовящихся законодательных инициатив и правотворческих актов.

Основные направления работы городского Совета в 2014 году

1. Одной из основных задач на предстоящий период остается работа по улучшению взаимоотношений представительного и исполнительного органов местного самоуправления, которые необходимо строить на принципах единства целей и задач в обеспечении жизнедеятельности муниципального образования.

2. В 2014 году городской Совет депутатов планирует принять новую редакцию основного документа – Устава города Липецка.

3. В плане правотворческой работы такие проекты нормативных правовых актов как «Правила благоустройства территорий города Липецка», «Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа город Липецк» и другие важные правотворческие инициативы.

4. В 2014 году городской Совет продолжит выстраивать систему информационного диалога представительного органа и населения. Это

необходимо для оперативного информирования населения о положении дел в городском хозяйстве и постоянного изучения общественного мнения с целью повышения эффективности работы городского Совета.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

И.В.Тиньков