



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
47 СЕССИЯ**

РЕШЕНИЕ

23.04.2019

г.Липецк

№ 905

Об отчете о результатах деятельности департамента финансов администрации города Липецка и о ходе исполнения муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2018 году

Рассмотрев отчет о результатах деятельности департамента финансов администрации города Липецка и о ходе исполнения муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2018 году, представленный исполняющим обязанности Главы города Липецка, руководствуясь статьями 36, 59 Устава города Липецка, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по бюджету и муниципальной собственности, Липецкий городской Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет о результатах деятельности департамента финансов администрации города Липецка и о ходе исполнения муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2018 году (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов

И.В.Тиньков

Секретарь сессии

С.П.Бессонова

Отчет
о результатах деятельности департамента финансов администрации
города Липецка и о ходе исполнения муниципальной программы
города Липецка «Управление муниципальными финансами и
муниципальным долгом города Липецка» в 2018 году

Принят решением сессии Липецкого городского
Совета депутатов от 23.04.2019 № 905

Департамент финансов является структурным подразделением администрации, обеспечивающим проведение единой бюджетной политики и реализацию всех стадий бюджетного процесса.

Начиная с 2015 года деятельность департамента финансов осуществляется в программном формате, в связи с чем, расходы на содержание департамента входят в состав муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» в рамках основного мероприятия «Своевременная и качественная организация бюджетного процесса на территории города Липецка».

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка на 2017-2022 годы» утверждена постановлением администрации города Липецка от 14.10.2016 № 1860 (в редакции постановлений от 01.03.2018 № 277, от 31.08.2018 № 1518, от 29.12.2018 № 2537, от 19.02.2019 № 241). Все корректировки муниципальной программы, произведенные в 2018 году, в установленном порядке согласованы со Счетной палатой города Липецка.

Кроме этого, с учетом положений Указа Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2018 году подготовлены изменения в программу, которые в соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 09.02.2016 № 75 «О Порядке рассмотрения Липецким городским Советом депутатов проектов муниципальных программ и предложений по внесению изменений в муниципальные программы» рассмотрены на заседании постоянной комиссии по бюджету и муниципальной собственности. Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2019 и связаны с продлением срока реализации программы, а также внесением корректировок в наименование одной из задач и дополнением программы несколькими новыми показателями.

Информация о реализации мероприятий муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» за 2018 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Расходы за 2018 год, тыс. руб.		Процент исполнения
	План	Фактически исполнено	
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка»	317 048,0	240 261,7	75,8
Подпрограмма «Реализация механизмов и инструментов эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом»	317 048,0	240 261,7	75,8
в том числе основные мероприятия:			
<i>Своевременная и качественная организация бюджетного процесса на территории города Липецка</i>	50 276,9	50 275,7	99,9
<i>Повышение эффективности бюджетных расходов</i>	8 450,0	8 448,1	99,9
<i>Реализация муниципальной долговой политики, в том числе:</i>	248 802,9	172 022,8	69,1
<i>- обслуживание муниципального долга</i>	132 292,0	131 705,9	99,6
<i>- исполнение гарантий</i>	116 510,9	40 316,9	34,6
<i>Функционирование системы межведомственного бухгалтерского обслуживания</i>	9 518,2	9 515,1	99,9

Невысокий процент освоения выделенных средств в целом по программе сложился в результате неполного расходования ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий в связи с возможным наступлением гарантийных случаев. Из предусмотренных в программе ассигнований в сумме 116,5 млн. рублей на исполнение муниципальных гарантий в связи с наступлением гарантийного случая, расходы бюджета на указанные цели составили 40,3 млн. рублей. Остаток неиспользованных ассигнований в сумме 76,2 млн. рублей, ставший причиной низкого освоения средств по данной программе, образовался в результате отсутствия во втором полугодии 2018 года гарантийных случаев, что положительно характеризует реализацию указанной муниципальной программы.

По итогам проведенной департаментом экономического развития администрации города Липецка оценки эффективности муниципальных программ за 2018 год муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» признана эффективной, установленные показатели достигнуты (приложение).

Основной целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города

Липецка и создание условий для исполнения возложенных полномочий всеми главными распорядителями бюджетных средств.

Одним из основных направлений реализации муниципальной программы является своевременная и качественная организация бюджетного процесса, в рамках которого осуществляется деятельность департамента по составлению и исполнению бюджета, контролю за его исполнением, формированию бюджетной отчетности, нормативно-правовому регулированию, обеспечению открытости и прозрачности бюджетных данных.

В рамках работы по нормативно-методическому регулированию в 2018 году департаментом финансов подготовлены все необходимые правовые акты в сфере бюджетных и налоговых правоотношений, а именно:

инициировано принятие Липецким городским Советом депутатов решения об изменении налоговых ставок для исчисления налога на имущество физических лиц за 2017 год, что привело к снижению налоговой нагрузки и улучшению положения налогоплательщиков, имеющих средний достаток (решение Липецкого городского Совета депутатов от 24.04.2018 № 659 «О внесении изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 31.10.2017 № 515 «О Положении «О налоге на имущество физических лиц на территории города Липецка»).

Вместе с тем, в целях приведения указанного Положения в соответствие с нормами Налогового кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в него Федеральным законом от 03.08.2018 № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», решением Липецкого городского Совета депутатов от 25.09.2018 № 767 внесены изменения в Положение, в частности, установлены ставки по имуществу, которое ранее не выделялось как самостоятельный объект налогообложения (части жилых домов и части квартир).

Кроме этого, в связи с внесением изменений в главу 31 Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 28.12.2017 № 436-ФЗ в части установления необлагаемой налогом величины кадастровой стоимости 600 кв. м (6 соток) площади земельного участка для льготных категорий налогоплательщиков, было приведено в соответствие с действующим законодательством Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка» (решение Липецкого городского Совета депутатов от 24.04.2018 № 658).

В 2018 году департаментом финансов обеспечено своевременное представление в Липецкий городской Совет депутатов отчета об исполнении Бюджета города Липецка за 2017 год и проекта бюджета города Липецка на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подготовлены и внесены на рассмотрение материалы для проведения 11

уточнений показателей бюджета. Впервые разработан проект бюджетного прогноза города Липецка на долгосрочный период до 2024 года, который в текущем году утвержден постановлением администрации города Липецка от 27.02.2019 № 283.

Также в течение 2018 года департаментом финансов разработаны и утверждены: порядки составления проекта бюджета и планирования бюджетных ассигнований; порядок применения бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджета города Липецка; внесены изменения в порядок осуществления контроля в соответствии с частью 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 5 ст. 160. 2-1 БК РФ) утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета города Липецка, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Липецка, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Липецка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (постановление администрации города Липецка от 29.12.2018 № 2553).

С учетом изменений действующего законодательства внесены изменения в порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Липецке (постановление администрации города Липецка 10.10.2018 № 1820), скорректирован порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в городе Липецке (постановление администрации города Липецка от 16.11.2018 № 2125).

В целях приведения нормативной базы в соответствие с нормами действующего законодательства приказами департамента финансов утверждены: порядок учета и хранения департаментом финансов администрации города Липецка исполнительных документов, решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета города Липецка по денежным обязательствам казенных учреждений, на средства автономных учреждений, бюджетных учреждений, лицевые счета которых открыты в департаменте финансов администрации города Липецка, и документов, связанных с их исполнением (приказ департамента финансов от 16.08.2018 № 303) и порядок проведения департаментом финансов анализа осуществления главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (приказ департамента финансов от 11.10.2018 № 395).

Для обеспечения открытости и прозрачности бюджета совместно с Липецким городским Советом депутатов проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета за 2017 год, проекту бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Продолжена работа по активному вовлечению граждан в процессы планирования бюджета и контроля за его исполнением, в том числе посредством ежегодного составления брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчет об исполнении бюджета для граждан», который по результатам участия в федеральном конкурсе таких документов, проводимом Минфином РФ за 2018 год, вышел в финальный тур и отмечен соответствующим сертификатом.

Указанные брошюры, а также иная актуальная информация о ходе реализации бюджетного процесса регулярно размещается на сайте департамента финансов (<http://www.depfin48.ru>), количество посещений которого в 2018 году составило 12,8 тысяч.

Важным аспектом деятельности департамента финансов является недопущение принятия главными распорядителями обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления. Решение этой задачи осуществляется, в том числе, посредством формирования свода реестра расходных обязательств главных распорядителей, который представляет собой перечень закрепленных за муниципалитетом полномочий и объем расходов на их реализацию. Указанный реестр ежегодно составляется департаментом финансов и представляется в финансовый орган субъекта для дальнейшего направления его в Министерство финансов Российской Федерации.

В 2018 году продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Липецка, основным исполнителем которого является департамент финансов.

Совместно с администраторами доходов проводится системная работа, направленная на решение проблем собираемости налоговых и неналоговых доходов, на укрепление доходного потенциала, в том числе за счет погашения задолженности перед местным бюджетом, повышения качества администрирования доходов.

При непосредственном участии департамента проводятся заседания комиссий по снижению недоимки в бюджет города и по работе с убыточными предприятиями, обеспечению своевременности выплаты заработной платы и легализации трудовых отношений.

Состав комиссий, включающий в себя помимо работников администрации города, представителей федеральных и областных органов власти и силовых структур, позволяет не только проводить широкую разъяснительную работу по вопросам соблюдения трудового и налогового законодательства, ответственности за совершение нарушений трудовых прав работающего населения и налоговых правонарушений, но и более

оперативно применять меры воздействия на недобросовестных работодателей и налогоплательщиков.

В результате, по итогам работы указанных комиссий за 2018 год в бюджет города поступило более 68,9 млн. рублей.

Одновременно с этим, в рамках реализации вышеуказанного Плана, администраторами неналоговых доходов проводятся мероприятия по претензионно-исковой работе, которые позволили привлечь в городской бюджет порядка 72,4 млн. рублей.

На особом контроле департамента находится вопрос повышения собираемости имущественных налогов с физических лиц, реализация которого осуществляется в тесном взаимодействии с налоговыми органами.

Департаментом финансов подготовлены и направлены письма руководителям предприятий и организаций города Липецка, главным распорядителям бюджетных средств, руководителям муниципальных учреждений с просьбой проведения разъяснительной работы с работниками структурных подразделений, подведомственных учреждений о необходимости своевременной уплаты налогов, обеспечения в полном объеме погашения задолженности по имущественным налогам.

По инициативе департамента финансов, информация о необходимости и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами размещена на официальных сайтах администрации города Липецка, департамента финансов и во всех СМИ, действующих на территории Липецка и Липецкой области.

Физические лица, допускающие задолженность по имущественным налогам, приглашаются на заседания комиссии по снижению недоимки в бюджет города.

В результате, недоимка в городской бюджет по имущественным налогам с физических лиц в 2018 году была снижена более чем на 64 млн. рублей.

Проведенные с участием департамента финансов в 2018 году мероприятия по мобилизации доходов позволили обеспечить дополнительные поступления в бюджет порядка 141,3 млн. рублей.

В целом бюджет города Липецка за 2018 год по налоговым и неналоговым доходам перевыполнен к первоначально утвержденному плану на 12,7% или на 547,0 млн. рублей.

Другим немаловажным направлением деятельности департамента финансов является организация и осуществление исполнения бюджета города исходя из принципа единства кассы.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществляется казначейским управлением департамента финансов, на которое кроме того возложены полномочия по осуществлению предварительного контроля. В соответствии с бюджетным законодательством реализация указанной функции осуществляется путем санкционирования операций.

В 2018 году осуществлялись операции со средствами 233 учреждений на открытых им 483 лицевых счетах.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета города, снижения риска неплатежеспособности, особое внимание уделялось прогнозированию и кассовому планированию средств бюджета города, усилению ответственности главных распорядителей за качество составления кассового плана и соблюдение его показателей.

Важной составляющей процесса исполнения бюджета является достоверное отражение операций в регистрах бюджетного учета, конечным результатом которого является составление отчетности об исполнении бюджета.

Департамент финансов в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет методическое руководство в сфере бюджетного учета и составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов ведется учет исполнительных документов по искам к муниципальному образованию город Липецк, а также осуществляется контроль за их своевременным исполнением. В 2018 году департаментом зарегистрировано 374 исполнительных документа на сумму 59,3 млн. рублей.

С учетом возложенных полномочий и в соответствии с действующим Порядком департамент финансов по поручению Главы города осуществляет подготовку распоряжений о выделении средств из резервного фонда администрации города Липецка. Общее количество таких распоряжений в 2018 году составило 69.

Особое внимание уделяется департаментом финансов работе с обращениями граждан. В отчетном периоде рассмотрено 119 обращений, связанных, в том числе с оказанием материальной помощи; 36-ти гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана материальная помощь, на что из резервного фонда направлено 557 тыс. рублей. Остальным обратившимся даны подробные разъяснения по решению затрагиваемых ими вопросов в соответствии с действующим законодательством.

В целом, из предусмотренных на 2018 год в рамках резервного фонда ассигнований в сумме 10000,0 тыс. руб., израсходовано 7457,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3910,0 тыс. руб. - на оказание финансовой помощи учреждениям, организациям;

- 557,0 тыс. руб. - на оказание разовой материальной помощи малообеспеченным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- 896 тыс. руб. - на проведение встреч, конкурсов, конференций, выставок и семинаров по проблемам городского значения;

- 1384,0 тыс. руб. - на выплату разовых премий за заслуги перед городом, государственными праздниками, профессиональными праздниками, знаменательными датами города Липецка, участникам и победителям Всероссийских, региональных, городских мероприятий;

- 200,0 тыс. руб. - на финансирование затрат на похороны Почетных граждан города Липецка;

- 510,0 тыс. руб. - на иные непредвиденные мероприятия.

В рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, большое внимание уделяется департаментом финансов организации методологической работы и взаимодействию с главными распорядителями бюджетных средств.

В 2018 году организованы и проведены совещания и семинары по актуальным темам в сфере бюджетных отношений, в том числе по вопросам составления и исполнения бюджета, формирования отчетности и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Ежегодно департаментом финансов проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Липецка.

Мониторинг проводится с целью повышения эффективности деятельности главных распорядителей и включает анализ, оценку процессов и процедур, обеспечивающих результативность и эффективность использования средств бюджета города Липецка, и охватывает все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет, отчетность и контроль).

Предусмотренные в рамках реализации основного мероприятия «Повышение эффективности бюджетных расходов» ассигнования распределяются между главными распорядителями и направляются на приобретение офисной и компьютерной техники и оборудования; участие в семинарах, совещаниях, курсах повышения квалификации; оплату расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе на сопровождение сайтов, а также программного комплекса по бюджетному планированию «Хранилище – КС».

В сфере межмуниципального сотрудничества деятельность департамента финансов связана с членским участием в Союзе финансистов России. Продолжено сотрудничество с кафедрой «Финансы и кредит» Липецкого филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации путем предоставления на базе департамента возможности прохождения практики студентами.

Важным аспектом эффективности функционирования финансовой системы является применение современных информационных технологий.

Процессы автоматизации охватывают все стадии бюджетного цикла, в них вовлечены как главные распорядители бюджетных средств, так и муниципальные учреждения, для которых организована техническая

поддержка, что позволяет оперативно решать все возникающие у них проблемы и своевременно производить все необходимые операции.

В департаменте финансов для комплексной автоматизации используется единая информационная система, состоящая из нескольких программных комплексов (Бюджет-Смарт, Хранилище-КС, Свод-Смарт) и системы электронного документооборота.

Применение данных информационных продуктов позволяет обеспечить наибольшую прозрачность, открытость и достоверность организации процессов главных распорядителей бюджетных средств и учреждений, позволяет связать результаты с затратами и повысить качество финансового менеджмента.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» в Липецкой области реализуется проект по централизации бухгалтерского учета на базе современных информационных технологий.

В целях повышения эффективности муниципального управления и развития инфраструктуры электронного Правительства в городе Липецке принято решение об организации пилотного проекта по централизации бухгалтерского и управленческого учета на базе отечественных информационных технологий. Для реализации пилотного проекта был выбран программный комплекс «Смета-Смарт», поскольку он имеет бесшовную интеграцию с уже используемыми программными комплексами «Бюджет-СМАРТ» и «Свод-СМАРТ», в связи с чем, отсутствует необходимость осуществления файлового обмена между комплексами и повторного ввода документов.

В 2018 году участниками пилотного проекта стали учреждения, подведомственные департаменту по физической культуре и спорту (МКУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия», с обслуживаемыми учреждениями (8 ед.) и 4 учреждения, осуществляющие бухгалтерский учет самостоятельно (МБУ ФОК «Пламя», МБУ «СШОР № 10», МАОУДО ДЮСШ № 3 «Лидер», МАУ «Спортивный город»). Департамент финансов осуществлял непосредственное руководство и курирование данного проекта.

В рамках внедрения был осуществлен переход от децентрализованных программных комплексов, обслуживаемых каждым учреждением самостоятельно, к программному комплексу, использующему централизованную базу данных.

По итогам пилотного внедрения разработаны рекомендации по установлению единой учетной политики, которые позволили повысить качество бухгалтерского и управленческого учета, обеспечить прозрачность и достоверность учетной политики учреждений.

Эффективность данного проекта очевидна: отмечается сокращение финансовых и временных затрат на осуществление учетных операций,

достигнута ожидаемая прозрачность бухгалтерских данных. Анализ трудовых затрат показал, что время на совершение типовых операций сократилось в среднем на 45%. Внедрение программного продукта позволило усилить контроль главного распорядителя средств бюджета за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений.

Положительный финансовый эффект от снижения стоимости сопровождения бухгалтерских систем будет достигнут за счет снижения в 2 раза объема консультативных услуг, а также уменьшения в среднем на 30% расходов на сопровождение информационных систем и сокращения расходов на 50% на содержание IT-инфраструктуры и поддержку пользователей по сравнению с прошлыми периодами.

Указанная практика города была признана лучшей на региональном этапе всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинации «муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

В 2019 году планируется продолжить мероприятия по централизации бюджетного учета в учреждениях культуры, а к 2022 году перевести все муниципальные учреждения города Липецка на данный программный комплекс, что позволит не только обеспечить экономию средств, затрачиваемых на осуществление программного сопровождения, но и повысить результативность работы муниципальных учреждений, оперативность принятия управленческих решений, создаст предпосылки для оптимизации бюджетной сети и штатной численности.

Важным элементом бюджетного процесса является контроль, который обеспечивает эффективность функционирования муниципальной финансовой системы.

Полномочия по контролю в финансово-бюджетной сфере переданы департаменту финансов в 2016 году.

С 2017 года на департамент финансов возложены полномочия по осуществлению контроля за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также полномочия по проведению анализа осуществления главными администраторами средств бюджета города Липецка внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

За отчетный период в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля проведено 37 контрольных мероприятий.

Проведенными контрольными мероприятиями охвачено 92 объекта контроля с общим объемом финансирования 3,2 млрд. руб., или четверть общего объема расходов бюджета города. По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений на сумму 7813 тыс. руб., из них уже приняты меры по устранению на сумму 5531,7 тыс. руб.

Наибольшая часть нарушений установлена в части формирования штатной численности муниципальных учреждений, завышении суммы

затрат, предъявляемых к возмещению из бюджета города, несоблюдении правил ведения бухгалтерского учета.

В рамках осуществления контроля в сфере закупок проверено 294 контракта на сумму 740,7 тыс. руб., установлено 31 нефинансовое нарушение, в том числе 8 из которых имеют состав административного правонарушения. Информация о таких нарушениях передана в Прокуратуру Липецкой области и орган технологического контроля - департамент экономического развития.

Наибольшая часть нарушений установлена в сроках утверждения планов-графиков и планов закупок, а также искусственное дробление одной крупной закупки на несколько небольших. Кроме того, встречаются нарушения, допускаемые заказчиками в ходе исполнения контракта: не осуществлялась экспертиза поставленных товаров, несвоевременно принимались к бухгалтерскому учёту документы, которыми оформлены факты хозяйственной жизни, оформление документов производилось с нарушением правил ведения бухгалтерского учета.

По результатам проведенных контрольных мероприятий главным распорядителям бюджетных средств направлены предложения по устранению нарушений.

Анализ состояния внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита проводится на основании информации, предоставленной главными администраторами бюджетных средств. По результатам проведенного анализа проведена оценка исполнения данных полномочий, в адрес главных администраторов бюджетных средств направлены заключения, содержащие рекомендации по совершенствованию внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В отчетном году департаментом финансов проведена работа по созданию новой нормативной базы для внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, оказана методологическая помощь главным администраторам бюджетных средств по формированию карт внутреннего финансового контроля.

В рамках основного мероприятия 3: «Реализация муниципальной долговой политики» в соответствии с утвержденной Программой муниципальных заимствований в 2018 году обеспечено своевременное привлечение и погашение заемных средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. В соответствии с графиками платежей осуществлялись выплаты процентов за пользование кредитными ресурсами.

Все операции с долговыми обязательствами отражаются в муниципальной долговой книге, что обеспечивает их учет и позволяет осуществлять мониторинг соблюдения норм бюджетного законодательства.

В целом, в 2018 году в динамике муниципального долга наблюдается тенденция к снижению. Его объем по отношению к 2017 году уменьшился на 10% или на 272,5 млн. руб. и составил по состоянию на 01.01.2019 2 494,0 млн. руб. Сокращение объема муниципального долга связано, прежде всего, со списанием в апреле отчетного года с муниципального долга города Липецка муниципальной гарантии в связи с полным исполнением АО «ЛГЭК» обязательств перед ЕБРР (616,4 млн. руб.).

Объем кредитов, полученных от кредитных организаций, увеличился. Прирост за отчетный период составил 430 млн. руб.

Структура муниципального долга существенных изменений не претерпела. На протяжении ряда лет в структуре муниципального долга преобладают кредиты, полученные от кредитных организаций, на их долю приходится 81,4% от общего объема долга. В абсолютном выражении объем полученных кредитов составляет 2 030,0 млн. руб. На долю муниципальных гарантий приходится 18,1% от объема муниципального долга города, а их общий размер составляет 450,5 млн. руб. Удельный вес бюджетных кредитов в составе долга незначителен и составляет 0,5% (13,5 млн. руб.).

Учитывая объем привлеченных кредитов, актуальным для города остается вопрос снижения долговой нагрузки на бюджет и сокращения расходов на обслуживание муниципального долга, что достигается, в том числе, путем проведения мероприятий по рефинансированию имеющихся кредитов. Так, в рамках реализации данных мероприятий в начале 2018 года было осуществлено частичное досрочное погашение (рефинансирование) кредита ПАО «Сбербанк России» в сумме 100,0 млн. руб. с плановым сроком погашения в 2019 году и стоимостью обслуживания 9,94% годовых.

В 2018 году департаментом финансов обеспечено соблюдение всех установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений как по объему муниципального долга, так и по расходам на его обслуживание.

При установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничении на величину муниципального долга в размере 100% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета без учета поступлений по дополнительному нормативу отчислений его фактический объем по состоянию на 01.01.2019 составил 56,7%.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году произведены в сумме 131 705,9 тыс. руб. или 1,4% от общего объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции, что более, чем в 10 раз меньше ограничения, установленного БК РФ (15%).

В связи с неисполнением АО «Липецкая городская энергетическая компания» обязательств по погашению кредита перед Европейским Банком реконструкции и развития за счет средств бюджета города Липецка в марте 2018 года за счет средств бюджета города произведена выплата по

указанной муниципальной гарантии в связи с наступлением гарантийного случая в размере 40,3 млн. руб.

В состав основного мероприятия «Функционирование системы межведомственного бухгалтерского обслуживания» входят средства на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Межведомственная централизованная бухгалтерия», которое осуществляет бухгалтерское обслуживание учреждений и аппарата департамента по физической культуре и спорту, а также четырех управлений по округам, управлений муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Липецка.

В целом, в 2018 году департаментом финансов обеспечено решение поставленных задач и достижение запланированных показателей, значения которых позволяют сделать вывод о соблюдении в городе принципа сбалансированности бюджета.

Вместе с тем, в текущем году и предстоящем периоде департаменту предстоит обеспечить реализацию целого комплекса мер, направленных, в первую очередь, на участие города в региональных и национальных проектах, в связи с чем выполнение мероприятий муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» будет продолжено.

Исполняющий обязанности
Главы города Липецка



Е.Ю.Уваркина

Информация о достижении значений целевых индикаторов и показателей задач муниципальной программы города Липецка «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2018 году

Наименование	Единица измерения	Значения индикаторов и показателей	
		Фактическое значение по итогам года, предшествующего отчетному	Отчетный год
Цель. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города Липецка			
Целевой индикатор. Отношение объема муниципального долга города Липецка по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу отчислений)	%	60,7	<100
Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Липецка за счет координации стратегического и бюджетного планирования, укрепление доходного потенциала бюджета города Липецка			56,7
Показатель 1. Исполнение городского бюджета по налоговому и неналоговым доходам к утвержденному плану	%	113,8	≥100
			103,2

Показатель 2. Отношение дефицита бюджета к доходам в соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	%	3,4	≤10	7,8
Показатель 3. Отношение просроченной кредиторской задолженности бюджета города к расходам бюджета	%	0	0	0
Задача 2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса, организация составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, формирование бюджетной отчетности, осуществление муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок				
Показатель 1. Доля расходов бюджета, включенных в реестр расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета города	%	100	100	100
Показатель 2. Охват контрольными мероприятиями главных распорядителей бюджетных средств города Липецка	%	55	42	45
Показатель 3. Доля проверенных средств бюджета в общем объеме расходов бюджета города (без учета расходов по возможным гарантийным случаям)	%	30,4	23	25
Показатель 4. Доля муниципальных контрактов, охваченных казначейским контролем в сфере закупок, в общем объеме муниципальных контрактов	%	100	100	100
Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления				
Показатель 1. Доля расходов бюджета города, сформированных в соответствии с муниципальными программами	%	96,4	≥ 94	96,3
Задача 4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования и создание условий для эффективного использования бюджетных средств				
Показатель 1. Охват главных распорядителей бюджетных средств мониторингом качества их финансового менеджмента	%	100	100	100

Задача 5. Эффективное управление муниципальным долгом					
Показатель 2.	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенции	%	1,4	≤15	1,4
Показатель 2.	Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам	тыс. руб.	0	0	0
Показатель 3.	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств города, %	%	143,9	≤100	83,6