



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЛИПЕЦКА

398001, г. Липецк, ул. Советская, 22

Главе города Липецка
С.В. Иванову

22.11.2017 № 93-03-01

на № 01-12/19-2499 от 31.10.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты города Липецка
на проект бюджета города Липецка на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов**

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом города Липецка, Положениями «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О Счетной палате города Липецка», иными актами законодательства Российской Федерации, Липецкой области и города Липецка, на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3/2014 «Предварительный контроль формирования бюджета города Липецка».

При подготовке заключения проанализирована реализация положений, сформулированных в основополагающих для составления проекта бюджета документах:

- Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (в части бюджетной политики);
- Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Липецка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЛИПЕЦКА

398001, г. Липецк, ул. Советская, 22

22.11.2017 № 92-03-01
на № 01-12/19-2499 от 31.10.2017

Председателю Липецкого
городского Совета депутатов
И.В. Тинькову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом города Липецка, Положениями «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О Счетной палате города Липецка», иными актами законодательства Российской Федерации, Липецкой области и города Липецка, на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3/2014 «Предварительный контроль формирования бюджета города Липецка».

При подготовке заключения проанализирована реализация положений, сформулированных в основополагающих для составления проекта бюджета документах:

- Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (в части бюджетной политики);
- Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Липецка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- Прогнозе социально-экономического развития г. Липецка на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035 года.

В заключении использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой, проанализированы расчетные показатели участников бюджетного процесса, проекты муниципальных программ на период 2017 – 2022 годов.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета города

Основой для составления проекта бюджета является оценка изменений социально-экономической ситуации в городе, отраженная в прогнозе социально-экономического развития г. Липецка на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Представленный к проекту прогноз социально-экономического развития отражает развитие города в условиях реализации активной региональной и муниципальной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, повышение эффективности расходов бюджета.

Темпы роста основных макроэкономических показателей на 2018 год представлены следующими параметрами:

Показатель	в % к предыдущему году		
	2016 г. факт	2017 г. оценка	2018 г. прогноз
1. Объем отгруженных товаров собственного промышленного производства, выполненных работ и услуг	106,1	106,6	107,8
2. Инвестиции в основной капитал	99,1	102,0	102,2
3. Оборот розничной торговли	109,3	104,0	104,0
4. Фонд начисленной заработной платы	102,0	105,0	105,2
5. Сальдированный финансовый результат (прибыль-убыток) по крупным и средним предприятиям млн. руб., <i>в % к предыдущему году</i>	74026,3 <i>114,5</i>	77949,7 <i>105,3</i>	80444,1 <i>103,2</i>
6. Индекс потребительских цен (к декабрю предыдущего года)	104,6	103,8	104,0

Из приведенных данных видно, что прогнозируемые на 2018 год темпы роста основных макроэкономических показателей представлены положительной динамикой.

Показатели объема инвестиций в основной капитал, оборота розничной торговли и фонда начисленной заработной платы спрогнозированы практически на уровне ожидаемой оценки 2017 года, в то же время прогнозируется рост объема отгруженных товаров собственного

промышленного производства (оценка 2017 года – 106,6%, прогноз 2018 года - 107,8%).

Сальдированный финансовый результат (прибыль) крупных и средних предприятий в 2018 году в абсолютном выражении возрастет (к 2016 году более, чем на 6 млрд. руб., к оценке 2017 года на 2,4 млрд. руб.), тогда, как в относительном выражении темп роста имеет тенденцию к снижению (к 2016 году на 9,2%, к оценке 2017 года на 2,1%).

Индекс потребительских цен прогнозируется на уровне 104,0% к предыдущему году, что незначительно ниже сложившегося в 2016 году (104,6%), но выше оценочного показателя 2017 года (103,8%).

Прогноз социально-экономического развития города соотносится с основными постулатами, сформулированными в бюджетном послании Президента РФ.

В 2018 году прогнозируется дальнейший спад инфляции и снижение оттока капитала.

Главным критерием стабильности и процветания государства является сбалансированный бюджет. Президент требует направить максимальные усилия на уменьшение расходов, так как они в большей степени превышают доходы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и отвечают необходимости продолжения реализации комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета, роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города.

3. Основные характеристики проекта бюджета

Проект бюджета города внесен на рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов 30.10.2017 года в установленный срок, в полном объеме, что соответствует требованиям статьи 51 Положения «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке».

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета проведен анализ основных параметров проекта бюджета, а также соблюдение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством, результаты которого представлены в следующей таблице:

млн. руб.

	Бюджет 2017 г. первоначальный	Бюджет 2017 г. уточненный (на 31.10.2017)	Бюджет 2018 г.	Отклонение от первоначального 2017 г.		Проект плановый период	
				сумма	%	2019 г.	2020 г.
Доходы всего:	8768,1	11279,3	10430,9	+ 1662,8	+ 19,0	7944,5	7868,6
в том числе:							
собственные	4425,1	4930,7	4311,1	- 114,0	-2,6	4218,6	4285,7
безвозмездные поступления	4343,0	6348,6	6119,8	+ 1776,8	+ 40,9	3725,9	3582,9

Расходы всего	9031,2	11894,3	10903,4	+ 1872,2	+ 20,7	7944,5	7868,6
Дефицит (-) профицит (+)	-263,1	-615,0	- 472,5	+ 209,4	+ 79,6	-	-
Доля дефицита от объема доходов, в соответствии со ст. 92,1 БК РФ, в % (предельное значение 10%)	6,46	13,8*	12,0*	+ 5,55 п.п.	+ 85,8	-	-
Предельный объем муниципального долга	3662,7	3066,5	3216,5	- 446,2	-12,2	3200,4	3200,4
Доля к собствен- ным доходам за минусом доходов по дополнитель- ным нормативам, в % (не должна превышать 100 %)	90,4	68,8	81,8	-8,6п.п.	-9,5	80,1	78,8
Расходы на обслуживание муниципального долга	119,2	171,8	140,1	+20,9	+ 17,6	174,8	179,2
Доля расходов на обслуживание муниципального долга, в % (предельное значение 15 % расходов за исключением субвенций)	2,1	2,0	2,3	+ 0,2п.п.	+ 9,5	3,9	4,2
Объем резервного фонда администра- ции г. Липецка (не более 3% общих расходов)	10,0	10,0	10,0	-	-	8,0	8,0

* превышение предельного значения дефицита (10%) является допустимым в соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ, так как осуществлено в пределах снижения остатков средств на счете бюджета.

Основные параметры Бюджета города на 2018 год значительно увеличены по отношению к первоначально утвержденной редакции Бюджета 2017 года (на 19,0% по доходам, на 20,7% по расходам). Однако в сравнении с уточненным бюджетом 2017 года, общие доходы и расходы в 2018 году планируются на уровне 92 процентов. В прогнозах на 2019 и 2020 годы также наблюдается снижение основных параметров бюджета.

Дефицит бюджета на 2018 год планируется в объеме 472,5 млн. руб. или 12,0% от общего объема собственных доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений, что превышает предельное десятипроцентное значение, но является допустимым согласно ст. 92.1 БК РФ, т.к. осуществлено в пределах снижения остатков средств на счете бюджета. На 2019 и 2020 годы прогнозируется бездефицитный бюджет.

Источником погашения дефицита в 2018 году, будут являться как заемные средства (53,8%), так и остатки средств на счете бюджета (222,1 млн. руб. – 47,0%).

Значения объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга не превышают предельных значений установленных ст. 107 и ст. 111 Бюджетного кодекса РФ.

Текстовая часть и структура представленного проекта бюджета в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 проекта суммарный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен в сумме 3658 тыс. рублей ежегодно и предусматривает обязательства на реализацию Положения о звании «Почетный гражданин города Липецка». Согласно приложению № 12 к пояснительной записке объем обязательств рассчитан со второго полугодия 2018 года из расчета выплат 19 Почетным гражданам города.

В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов предусматривается резервный фонд администрации города в объеме 10,0 млн. руб. в 2018 году и по 8,0 млн. руб. в 2019 и 2020 годах. Объем резервного фонда соответствует предельным ограничениям, предусмотренным ст. 81 БК РФ.

Статьей 7 проекта бюджета на 2018 год определен объем субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность) (далее - субсидии) из бюджета города Липецка в сумме 447,7 млн. руб., что на 267,9 млн. руб. (или на 37,4%) меньше уточненного бюджета 2017 года.

На 2018 год запланировано предоставление 15 видов субсидий. По сравнению с 2017 годом дополнительно предусмотрены две субсидии:

- субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат, в связи с получением дополнительного профессионального образования в области информационных технологий в размере 0,4 млн. рублей;

- субсидия на возмещение части затрат, связанных с приобретением подвижного состава для осуществления перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городе Липецке в размере 30,0 млн. рублей.

Исключена субсидия на возмещение затрат по ремонту автомобильных дорог местного значения.

Субсидия на возмещение части затрат, не покрытых доходами, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров видоизменена, а именно, в текущем году субсидия предоставлялась при осуществлении

перевозок пассажиров на маршрутах, обеспечивающих социально значимые перевозки, предлагается предоставлять субсидию при осуществлении регулярных перевозок на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам.

4. Доходы бюджета города Липецка

Формирование доходов бюджета города произведено в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ, на основании прогноза социально-экономического развития города, основных направлений бюджетной и налоговой политики, показателей доведенных субъектом, расчетов главных администраторов доходов бюджета города.

При расчете объема доходов учтены изменения, вносимые в действующее законодательство, касающиеся доходной части бюджета города.

Основным и наиболее существенным изменением является переход с 1 января 2018 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из его кадастровой стоимости.

Учитывая, что первый срок уплаты налога на имущество, исчисленного исходя из кадастровой стоимости, приходится на 1 декабря 2019 года, то соответствующие изменения учтены при прогнозировании доходов по данному источнику в период 2019 - 2020 годов.

Общий объем доходов городского бюджета на 2018 год предусматривается в сумме 10430,9 млн. руб., что на 19% выше первоначально планируемых на 2017 год, но на 7,69% или на 848,4 млн. руб. ниже уточненных бюджетных назначений и оценки исполнения текущего года.

Соотношение доходной части бюджета города к объему, утвержденному на 2017 год в разрезе видов доходов, характеризуется следующими данными:

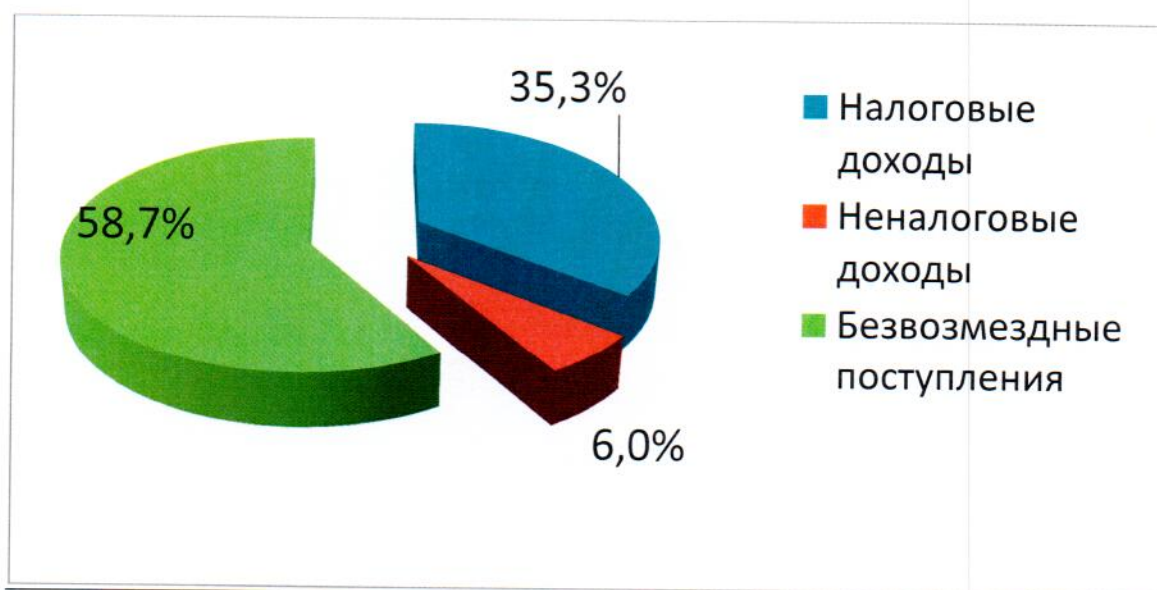
	2017 год		2018 год проект	Отклонение от уточненного бюджета 2017 года	млн. руб. % отношение
	Первоначальный	Уточненный (на 31.10.17)			
1.Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	4425,1	4930,7	4311,1	- 619,6	87,4
- налоговые	3643,9	4165,9	3660,1	- 505,8	87,9
- неналоговые	781,2	764,7	651,0	-113,7	85,1
2.Безвозмездные поступления	4343,0	6348,6	6119,8	-228,8	96,4
3.Всего доходов	8768,1	11279,3	10430,9	-848,4	92,5

На плановый период 2019 и 2020 годов прогнозируется снижение общего объема доходов в основном за счет поступлений из вышестоящих бюджетов.

Динамика общего объема доходов представлена следующими данными:

Показатели	2016 год отчет	2017 год оценка	2018 год проект	2019 год прогноз	2020 год прогноз
1. Общий объем доходов	10293,1	11279,3	10430,9	7944,5	7868,6
<i>Темп роста к предыдущему году</i>		109,6	92,5	76,2	99,0
2. Налоговые и неналоговые доходы	4463,4	4930,7	4311,1	4218,7	4285,7
<i>Темп роста к предыдущему году</i>		110,5	87,4	97,9	101,6
3. Безвозмездные поступления	5829,7	6348,6	6119,8	3725,9	3582,9
<i>Темп роста к предыдущему году</i>		108,9	96,4	60,9	96,2

Структура доходной части бюджета на 2018 год представлена следующей диаграммой:

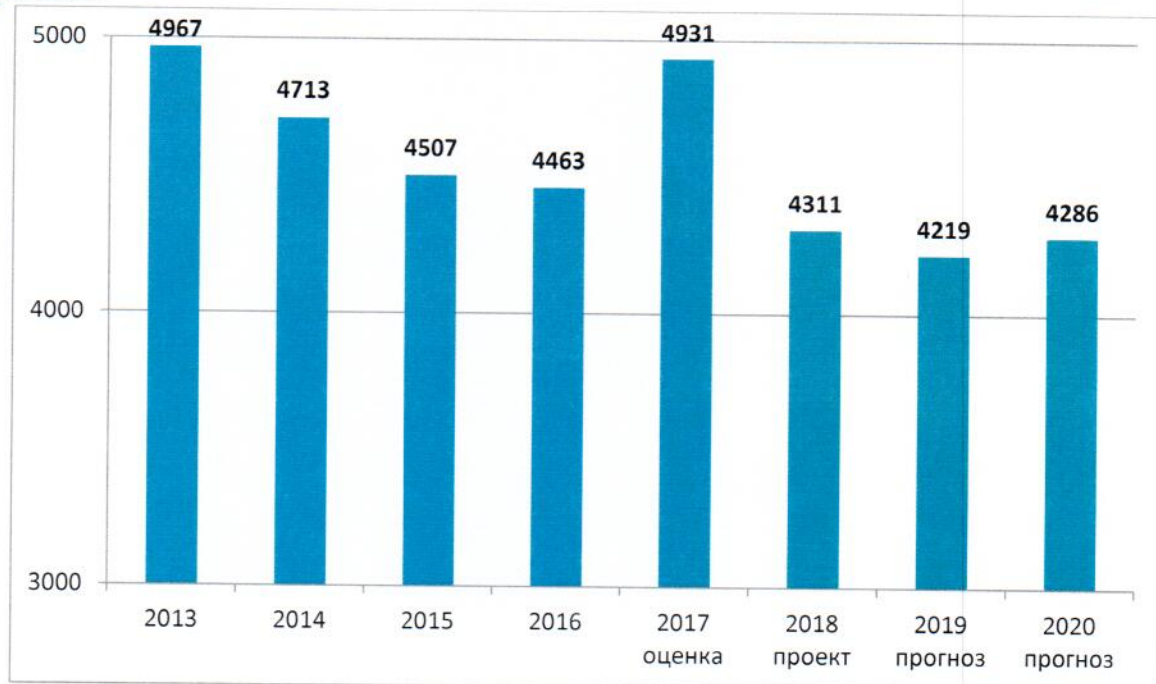


Как видно, из приведенных выше данных, в 2018 году значительных изменений в структуре бюджета города не предвидится. Доходная часть бюджета сформирована со значительным (на 42%) превышением поступлений из вышестоящих бюджетов над собственными доходными источниками. При этом следует отметить, что по сложившейся практике, величина поступлений из бюджетов других уровней в течение финансового года уточняется в сторону увеличения по мере принятия законов Липецкой области о распределении субсидий.

Несмотря на десятипроцентный рост поступлений собственных доходных источников по ожидаемой оценке 2017 года, в 2018 году и

плановом периоде 2019-2020 годов сохранится тенденция снижения поступлений собственных доходов, наблюдающаяся с 2013 года.

Динамика собственных доходных источников представлена на диаграмме:



В соответствии со ст. 47.1 Бюджетного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» в материалах к проекту бюджета впервые представлен «Реестр источников доходов бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в котором отражены 138 видов источников доходов бюджета города с указанием кода бюджетной классификации, наименования главного администратора дохода и прогноза поступлений по каждому доходному источнику.

Налоговые доходы спрогнозированы в объеме 3660,1 млн. руб., что ниже объема, утвержденного на 2017 год на 12,1% или на сумму 505,8 млн. рублей.

В 2018 году планируется снижение поступлений по двум основным налоговым источникам, а именно:

- налога на доходы физических лиц - на 20,7 %;
- земельного налога - на 4,5 %.

Вместе с тем планируется рост по таким налоговым доходам как:

- налог на имущество физических лиц - на 15,5 %;
- государственная пошлина - на 4,0 %;
- акцизы – на 7,3%;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения - на 0,5 %.

Неналоговые доходы прогнозируются в объеме 651,0 млн. руб., что на 14,9 % или на 113,7 млн. руб. меньше, чем в 2017 году.

Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 утверждены «Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Вышеуказанным Постановлением рекомендовано органам местного самоуправления, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов, разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в соответствии с общеустановленными требованиями.

В пояснительной записке к проекту бюджета имеется ссылка на расчеты поступлений платежей по основным доходным источникам городского бюджета, произведенные департаментом финансов администрации города Липецка на основании сведений для расчета, представленных главными администраторами доходов. Однако, алгоритм расчета отдельных платежей не соответствует общим требованиям вышеприведенной методики и содержит только цифровые значения ожидаемых поступлений в текущем году и в планируемом периоде, без каких-либо пояснений. Информации о наличии у администраторов доходов - структурных подразделений органов местного самоуправления, разработанных и утвержденных методик прогнозирования по каждому виду доходов, представленные к проекту бюджета материалы не содержат.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в разрезе источников представлено в таблице.

млн. руб.

	2017 год		2018 год			
	Первоначальный	Ожидаемое исполнение	Проект		Отклонение от ожидаемого исполнения	Темпы роста
			сумма	% к общей сумме		
Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:	4425,1	4930,6	4311,1	100	-619,5	- 12,6
Налог на доходы физических лиц (отчисления)	1797,4	2400,1	1903,9	44,2	-496,2	- 20,7
Акцизы по подакцизным товарам	76,4	53,6	57,5	1,3	+ 3,9	+ 7,3
Земельный налог	1201,6	1120,1	1069,9	24,8	- 50,2	- 4,5
Единый налог на вмененный доход	326,9	309,0	310,5	7,2	+1,5	+ 0,5
Налог на имущество физических лиц	129,0	170,0	196,4	4,6	+26,4	+ 15,5
Госпошлина	94,6	94,6	98,4	2,3	+3,8	+ 4,0
Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества казны	44,0	75,0	45,0	1,0	-30,0	- 40,0
Арендная плата за землю	327,5	62,0	62,0	5,8	-	-
Доходы от продажи активов	195,2	215,2	155,0	3,6	-60,2	-28,0
Штрафы	113,1	136,1	117,7	2,7	- 18,4	-13,5

В 2018 году более 44% собственных доходов бюджета города будет обеспечено за счет поступлений налога на доходы физических лиц. На долю имущественных платежей, а именно, земельного налога и налога на имущество физических лиц, приходится почти 30%. Доля поступлений

ЕНВД планируется практически на уровне оценки 2017 года – 7,2 %, а арендной платы за землю – 5,8 %. Доля остальных источников доходов незначительна и составляет от 1 до 3,6 процентов.

Проанализировав расчетные поступления в бюджет города по основным доходным источникам в 2018 году, отмечаем следующее.

Поступления *налога на доходы физических лиц (НДФЛ)* планируются в сумме 1903,9 млн. руб., что на 496,2 млн. руб. или на 20,7% меньше ожидаемых поступлений текущего года.

Причина значительного снижения поясняется разовыми поступлениями НДФЛ в 2017 году от физических лиц в сумме порядка 600 млн. рублей.

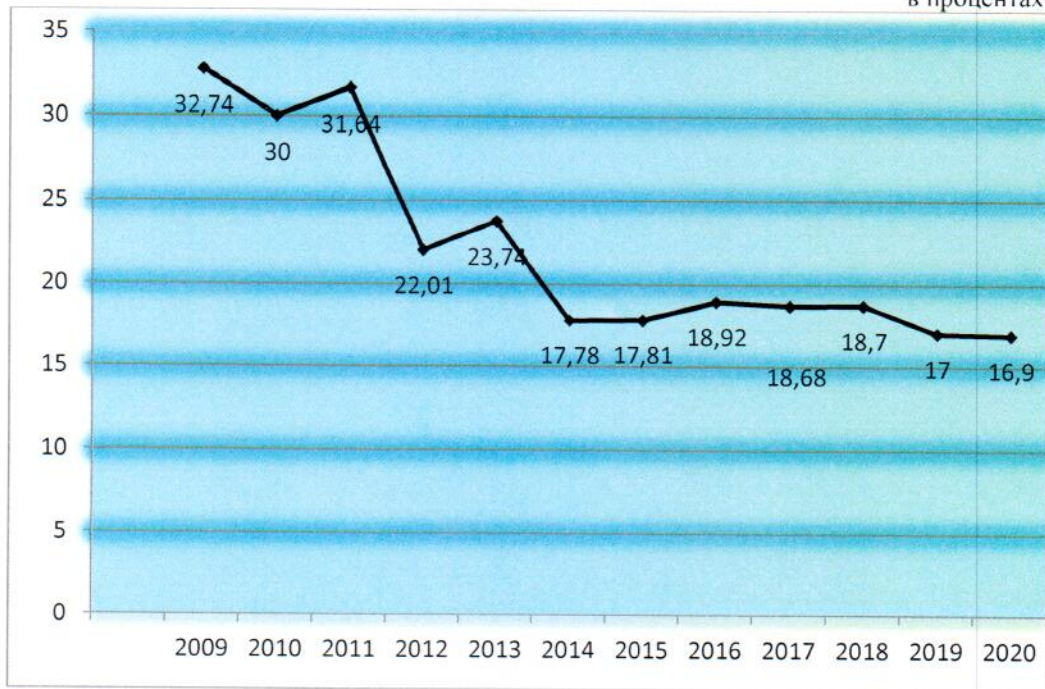
При расчете прогноза поступлений налога на 2018 год и прогнозируемый период на сумму разовых поступлений скорректированы расчетные показатели. Кроме того, учтены темп роста фонда оплаты труда по данным прогноза социально-экономического развития города на 2018 год в размере 105,2% и выпадающая сумма НДФЛ в связи с предоставлением имущественных и социальных налоговых вычетов в размере средней величины за последние 3 года – 83,5 млн. рублей.

В соответствии с действующим законодательством, сумма НДФЛ поступает в бюджет города в виде отчислений по нормативу 15%, установленному Бюджетным кодексом РФ и дополнительному нормативу, установленному субъектом.

На 2018 год общий норматив отчислений НДФЛ в бюджет города доведен в размере 18,7%, что соответствует уровню 2017 года (18,68%). На период 2019-2020 годов размер норматива прогнозируется 17,0% и 16,9% соответственно.

Тенденция сокращения норматива отчислений по основному доходному источнику наблюдается на протяжении последних 10 лет, что нивелирует эффект от поступлений дополнительных доходов в бюджет города, получаемый за счет роста фонда оплаты труда на предприятиях и организациях города.

Изменение норматива отчисления НДФЛ в бюджет города представлено графиком:



Резервом роста поступлений НДФЛ является создание новых рабочих мест, борьба с теневой заработной платой, применение решительных мер к организациям и предприятиям, которые выплачивают заработную плату ниже прожиточного минимума.

Поступления **земельного налога** планируются в сумме 1069,9 млн. руб., что на 50,2 млн. руб. меньше ожидаемой оценки поступлений в 2017 году.

Снижение поступлений поясняется уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, в результате проведенного в конце 2016 года межевания земель, принадлежащих основному плательщику ПАО «НЛМК», что сократило ежеквартальные платежи налога в 2017 году на сумму порядка 20,0 млн. рублей.

Кроме того, в результате задержки с доставкой уведомлений об уплате налога физическими лицами в конце 2016 года, большое количество плательщиков уплатило платежи 2016 года в 2017 году.

Проанализировав данные о задолженности по земельному налогу наблюдается, что недоимка по уплате налога физическими лицами, составляющая на начало года 59,8 млн. руб., по состоянию на 01.10.2017 года сократилась до 31,2 млн. руб., т.е. на 48 процентов.

В целом задолженность по земельному налогу на 01 октября 2017 года составляла 101,3 млн. рублей, что является существенным резервом увеличения поступлений по данному доходному источнику.

В числе мер по увеличению налоговой базы для исчисления налога Счетная палата считает необходимым:

- усилить работу по выявлению и постановке на кадастровый учет земельных участков, право пользования которыми не узаконено;
- повысить эффективность муниципального контроля за правомерным и целевым использованием земельных участков;

- использовать возможность оспаривания результатов определения кадастровой стоимости земельного участка, если по заявлению собственника кадастровая стоимость земельного участка ранее была значительно снижена на основании установления рыночной стоимости. (В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 №274-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.8 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) в полном размере зачисляется в бюджет города. Срок действия специального налогового режима в виде ЕНВД федеральным законодательством продлен до 2021 года.

Поступления ЕНВД составляют более семи процентов собственных доходов бюджета и запланированы на 2018 год в сумме 310,5 млн. руб., на прогнозный период 2019, 2020 годов – 294,0 млн. руб. и 287,5 млн. руб. соответственно.

Объем поступлений на 2018 год сохранен практически на уровне ожидаемой величины 2017 года (309,0 млн. рублей).

В соответствии со ст. 11 Налогового кодекса РФ, ежегодно Министерством экономического развития РФ устанавливаются и подлежат опубликованию коэффициенты-дефляторы в целях применения специальных режимов налогообложения.

Проектом приказа Министерства экономического развития РФ «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2018 год» предусмотрено установить на 2018 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса РФ, равный 1,868.

Применение вышеуказанной индексации коэффициента-дефлятора в расчетах ожидаемого поступления ЕНВД не усматривается.

Кроме того, необходимо просчитать риски выпадающих доходов по данному источнику, в связи с возложением на индивидуальных предпринимателей – плательщиков ЕНВД, осуществляющих торговую деятельность, с 01.07.2018 года обязанности применять контрольно-кассовую технику и в связи с этим, планируемым предоставлением права уменьшить сумму ЕНВД на расходы по приобретению кассового аппарата.

Поступления **налога на имущество физических лиц** планируются в сумме 196,4 млн. руб., что на 26,4 млн. руб. или на 15,5% выше ожидаемых поступлений текущего года.

При расчете поступлений налога использованы отчетные данные о налогооблагаемой базе за 2016 год и оценка ожидаемых поступлений налога в 2017 году.

Следует отметить, что на 2017 год принят коэффициент-дефлятор пересчета инвентаризационной стоимости имущества в размере 1,425, что с учетом прогрессивной шкалы ставок налога на имущество и абсолютного

прироста объектов налогообложения, повлечет более существенный рост поступлений по данному доходному источнику. Значительным резервом является сокращение недоимки по налогу, сумма которой на 01.10.2017 г. составляла 38,4 млн. рублей.

На период 2019 и 2020 годов налог на имущество физических лиц прогнозируется в параметрах 2018 года, что не учитывает новый порядок исчисления налога исходя из кадастровой стоимости имущества.

Немаловажное значение в структуре собственных доходных источников бюджета отводится **неналоговым доходам**, к которым относятся:

- арендная плата за землю;
- доходы от аренды имущества муниципальной казны;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- доходы от штрафов, санкций и прочие поступления.

В 2018 году поступления неналоговых доходов планируются в сумме 651,0 млн. руб., что составляет 15% собственных доходов бюджета города.

При этом по ожидаемой оценке департамента финансов администрации города Липецка поступления неналоговых доходов в 2017 году, без госпошлины, составят порядка 765 млн. рублей.

Основная сумма неналоговых доходов поступает в виде **арендной платы за землю**, доходы по которой запланированы на каждый год трехлетки на уровне ожидаемого исполнения 2017 года в объеме 262,0 млн. рублей.

Поступления в городской бюджет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, запланированы по данным администратора платежа – Управления имущественных и земельных отношений Липецкой области в сумме 250,0 млн. рублей. Арендная плата за земли, находящиеся в муниципальной собственности поступит в сумме 12,0 млн. рублей.

В настоящее время на рассмотрении в Липецком городском Совете депутатов находится проект изменений в Положение «О порядке определения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Липецка, порядке, условиях и сроках ее внесения и об установлении ставок арендной платы за земельные участки, расположенные в границах города Липецка», предусматривающий понижение ставок арендной платы за отдельные категории земельных участков, а также отмену повышающих коэффициентов за несвоевременное освоение земельных участков, выделенных под строительство.

При принятии проекта изменений, выпадающие доходы бюджета города составят порядка 3,5 млн. рублей.

Следует отметить, что предлагаемым порядком изменений не учтены нормы Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 (в редакции от 05.05.2017 г.) «Об основных принципах определения арендной платы при

аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации», предусматривающие закрепить нормативным актом органа местного самоуправления право одностороннего изменения арендодателем размеров арендной платы на ежегодный уровень инфляции, установленный в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Предлагаем внести соответствующие изменения в Положение «О порядке определения арендной платы ...», принятое в городе Липецке.

Проектом закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» размер уровня инфляции на 2018-2020 гг. предусмотрен 4% ежегодно.

Значительным резервом увеличения поступлений по данному источнику также является снижение задолженности арендаторов земельных участков. За 9 месяцев текущего года сумма возможной ко взысканию недоимки по арендной плате за землю, выросла более чем на 10 млн. рублей и составляет 59,8 млн. рублей.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества запланированы на 2018 год в сумме 48,7 млн. руб., или со снижением к уровню ожидаемых поступлений текущего года на 48,0%.

Основную долю (45 млн. руб. или 93%) занимают доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления и муниципальных казенных учреждений, составят около 3,7 млн. руб. в год.

Следует отметить, что несмотря на то, что прогноз поступлений по данному доходному источнику формируется в основном исходя из фактически действующих договоров аренды, на протяжении ряда последних лет отмечается значительная (до 90 процентов) погрешность при их планировании. Так, при планировании поступлений на 2017 год в объеме 40 млн. руб., фактическое исполнение за 9 месяцев уже составило более 74 млн. рублей.

Счетная палата города Липецка неоднократно указывала на несовершенство методики планирования поступлений по данному источнику.

Продолжается рост задолженности по оплате арендных платежей, сумма задолженности возможной ко взысканию за 9 месяцев текущего года возросла на 23 млн. руб. и в целом на 01.10.2017 года составляла 81,9 млн. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы в сумме 155,0 млн. руб., что составляет 72,0% от ожидаемой оценки текущего года.

Основные поступления запланированы от продажи имущества муниципальной казны в соответствии с Прогнозным планом (Программой) приватизации муниципального имущества на 2018 год в сумме 80,0 млн.

руб., к реализации предложено 45 объектов недвижимости из которых 12 объектов с земельными участками.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, запланированы на 2018 год в сумме 808 тыс. руб., в 2019-2020 годах в суммах 834,0 тыс. руб. и 910,0 тыс. руб. соответственно.

В 2017 году поступления по данному источнику превысили 2 млн. руб. за счет однократного отражения в результатах деятельности МУП «Зеленхоз» фактически выполненных, но не оплаченных работ по благоустройству.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступит в объеме 22,0 млн. руб. в год, что соответствует уровню текущего года.

Платежи запланированы по данным администратора дохода – Управления Роспотребнадзора по Липецкой области.

В составе неналоговых доходов запланированы суммы **штрафов, санкций и платежи в возмещение ущерба за нарушение правил благоустройства, возмещения вреда, причиненного за перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов и др.** в суммах:

2018 год – 117,7 млн. руб.;

2019 год – 122,4 млн. руб.;

2020 год – 127,3 млн. рублей.

Размер поступлений спрогнозирован из оценки поступлений 2017 года, скорректированный на ежегодный уровень инфляции 104,0%.

В составе прочих поступлений неналоговых доходов учтена **сумма платы за найм муниципальных жилых помещений** в сумме 12,0 млн. руб. в 2018 году и по 11,0 млн. руб. в 2019 и 2020 годах. С учетом сокращения площади муниципального жилого фонда планируется сокращение платежей на 1,0 млн. руб. в год.

От реализации права на размещение нестационарных объектов торговли и оформление разрешений на производство земляных работ планируются поступления в размере 6,2 млн. руб. ежегодно.

В бюджете города на 2018 год запланированы **безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ** в сумме 6119,8 млн. рублей, что составляет 58,7% общих доходов бюджета.

Безвозмездные поступления состоят из:

- | | |
|---|-----------------------|
| - субвенции на исполнение переданных полномочий | - 3508,8 млн. руб.; |
| - дотации | - 329,6 млн. руб.; |
| - прочих безвозмездных поступлений | - 2281,3 млн. рублей. |

5. Расходы бюджета города

Общий объем расходов на 2018 год запланирован в сумме 10903,4 млн. руб., что меньше утвержденного объема с учетом уточнений на 2017 год на сумму 990,9 млн. руб. или на 8,3 процентов. Общий объем расходов на плановый период 2019 и 2020 годов составляет 7944,5 млн. руб. и 7868,6 млн. руб. соответственно.

Сведения об объемах расходной части бюджета в рамках муниципальных программ и непрограммных мероприятий представлены в таблице:

Показатель	Утверждено на 2017 год	Проект бюджета		
		2018 год	2019 год	2020 год
Расходы всего:	11894,3	10903,4	7944,5	7868,6
в том числе условно утверждаемые	-	-	330,7	469,9
Расходы в рамках муниципальных программ, в % к общей сумме	11468,9 96,4	10372,3 95,1	7262,5 91,4	7047,2 89,6
Непрограммные расходы, в % к общей сумме	425,4 3,6	531,1 4,9	682,0 8,6	821,4 10,4
из них условно утверждаемые	-	-	330,7	469,9

млн. руб.

Из приведенных данных видно, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом доля программных расходов незначительно сократилась на 1,3 процента. В 2018 году обеспечение деятельности всех департаментов будет осуществляться в рамках муниципальных программ. Неохваченными программами остаются расходы на обеспечение деятельности городского Совета депутатов, Администрации города, Счетной палаты, архивного управления, ЗАГС, управления опеки (попечительства) и охраны прав детства. Кроме того, непрограммными остаются расходы резервного фонда, по исполнению судебных решений, по погашению ставки по ипотечному кредиту прошлых лет, по реализации наказов избирателей.

Условно утверждаемые расходы (не распределяемые в текущем периоде) на плановый период 2019 и 2020 годов составляют к общему объему расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов соответственно 7,8% и 11,0%, что соответствует норме статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе расходов бюджета использованы сведения, содержащиеся в пояснительной записке к проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов об объемах бюджетных ассигнований, приложений к проекту бюджета, паспортов муниципальных программ.

Расходная часть бюджета на 2018 год и на плановый период сформирована на основе 13 муниципальных программ, которые разработаны и утверждены на период 2017 – 2022 годы.

Муниципальные программы охватывают все основные направления деятельности муниципалитета. Социальная сфера представлена программами развития образования, культуры и туризма, физической культуры и спорта, в сфере городского хозяйства реализуются программы развития городского транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, благоустройства города, управления муниципальными финансами и муниципальным долгом.

Следует отметить, что первоначально утвержденные программы подлежат существенной корректировке после утверждения бюджета города, а также в процессе его исполнения. При этом разработчики муниципальных

программ, как правило, вносят корректировки только в части программных мероприятий и объемов бюджетного финансирования, не затрагивая иные параметры программы, в том числе временные рамки и целевые индикаторы и показатели.

(тыс. руб.)

Наименование программ	Фин-ие программы на 2017 г. в первоначальной редакции	Фин-ие программы на 2017 г. с учетом изменений	Разница	Разница, %	Фин-ие программы на 2018 г. в первоначальной редакции	Фин-ие программы на 2018 г. с учетом изменений	Разница	Разница, %
Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка на 2017-2022 годы	446 716,0	446 716,0	0,0	0%	465 257,0	437 574,0	-27 683,0	-6%
Развитие экономического потенциала города Липецка на 2017-2022 годы	497 113,0	135 829,3	-361 283,7	-73%	96 680,0	90 744,0	-5 936,0	-6%
Градостроительная деятельность на территории города Липецка на 2017-2022 годы	144 993,2	735 915,1	590 921,9	408%	139 972,2	348 370,2	208 398,0	149%
Охрана окружающей среды города Липецка на 2017-2022 годы	117 130,0	163 270,0	46 140,0	39%	78 411,6	107 618,0	29 206,4	37%
Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Липецка на 2017-2022 годы	449 550,4	480 966,7	31 416,3	7%	109 387,0	180 710,7	71 323,7	65%
Развитие образования города Липецка на 2017-2022 годы	6 333 270,1	6 230 836,1	-102 434,0	-2%	5 430 146,6	5 695 500,0	265 353,4	5%
Развитие физической культуры и спорта в городе Липецке на 2017-2022 годы	239 721,0	274 626,5	34 905,5	15%	148 575,2	210 348,7	61 773,5	42%
Развитие культуры и туризма в городе Липецке на 2017-2022 годы	410 026,3	392 129,3	-17 897,0	-4%	289 972,0	338 078,0	48 106,0	17%
Развитие транспорта и дорожного хозяйства города Липецка на 2017-2022 годы	611 195,0	2 273 019,2	1 661 824,2	272%	369 132,0	2 276 793,7	1 907 661,7	517%
Благоустройство территории города Липецка на 2017-2022 годы	552 352,6	553 243,5	890,9	0%	505 062,0	488 143,3	-16 918,7	-3%
Развитие муниципальной службы в городе Липецке на 2017-2022 годы	30 058,0	38 439,7	8 381,7	28%	29 041,0	61 585,0	32 544,0	112%
Защита населения и территории города Липецка от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасного проживания граждан на 2017-2022 годы	40 372,0	46 035,0	5 663,0	14%	36 749,0	44 881,0	8 132,0	22%
Липецк - мы вместе! На 2017-2022 годы	100 510,0	95 062,7	-5 447,3	-5%	93 573,0	91 987,0	-1 586,0	-2%

Как видно из приведенной таблицы, изменения, вносимые в программы в части объемов финансирования, достигают, в отдельных случаях, более чем 4-х кратного значения, при этом целевые индикаторы не пересмотрены.

Существующая практика изменения финансирования целевых программ без изменения критериев и объемов целевых показателей, а также планируемого социально-экономического эффекта, нарушает соотношение «затраты – результаты» и делает программы декларативными.

Кроме того, в нарушение принятого на муниципальном уровне нормативного документа о порядке разработки и реализации муниципальных

программ, при изменении объемов финансирования и включения дополнительных мероприятий, программы не проходят экспертизу в Счетной палате города Липецка.

Так, например, при внесении в МП «Развитие экономического потенциала города Липецка на 2017-2022 годы» новой подпрограммы «Проектная деятельность» и увеличении бюджетных ассигнований по другим мероприятиям программы в сумме более 5 % годового объема финансирования, проект данной программы для подготовки заключения в Счетную палату города Липецка не представлялся, сведения об изменениях финансирования по исполнителям и мероприятиям отсутствуют.

Аналогичные изменения в части финансирования мероприятий МП «Охрана окружающей среды города Липецка на 2017-2022 годы» в размере 27 % от годового финансирования, также не прошли экспертизу в Счетной палате.

Формирование объема и структуры расходов городского бюджета на 2018-2020 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективного использования финансовых ресурсов;

2. Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы на основе утвержденных решением городского Совета депутатов о Бюджете на 2016 год;

3. Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы с учетом:

- размера ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений на уровне 1 января 2017 года без учета индексации;

- необходимости осуществления доплат до повышенного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда до 9489 рублей;

- расходов на оплату коммунальных услуг на уровне текущего года;

- безусловного исполнения установленных публично-нормативных обязательств;

- увеличения бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года в части доведения заработной платы педагогических работников дополнительного образования и работников учреждений культуры до уровня в соответствии с «дорожными картами» отраслей образования и культуры;

- уточнения объема принятых обязательств, с учетом прекращающихся обязательств и изменения контингента получателей услуг;

- индексации на 20% с 1 января 2018 года пенсионных выплат лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы города Липецка;

- повышения на 4% заработной платы работникам бюджетной сферы, на которых не распространяется действие майских Указов Президента.

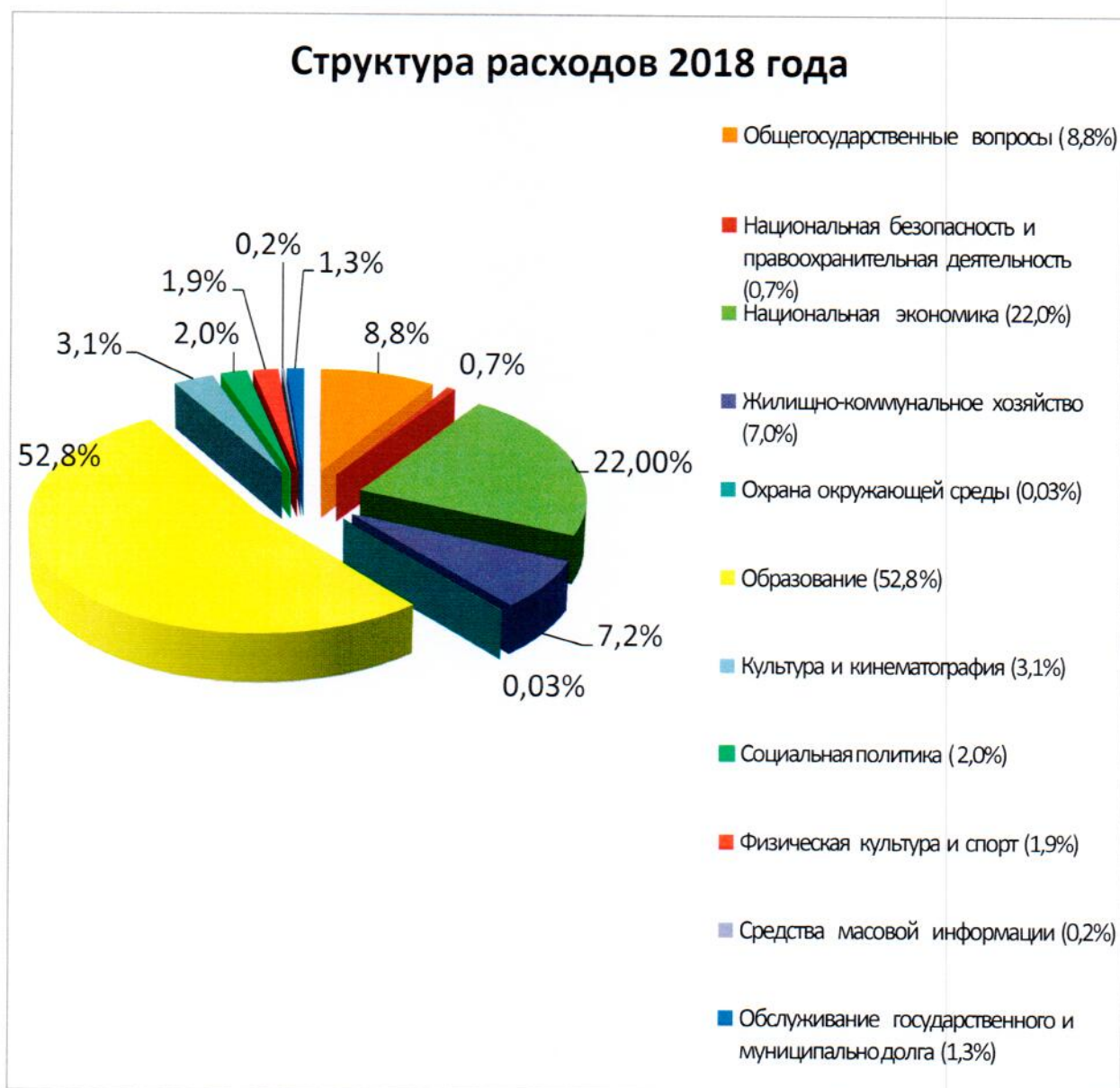
Для определения расходов бюджета, взятые базовые параметры, утвержденные на 1 января 2017 года, скорректированы с учетом произведенных структурных и организационных преобразований, введения новой сети, прекращения или возникновения расходных полномочий.

В связи этим, количество главных распорядителей согласно ведомственной структуре определено в количестве 22 единиц. По функциональной структуре расходов сохранены разделы, сформированные в 2017 году, которые представлены следующей таблицей:

(млн. руб.)

Наименование раздела	Бюджет на 2017 год			Проект бюдже- та на 2018 год	в % к итогу	Отклонение проекта бюджета на 2018 год				Проект плановый период	
	Перво- началь- ный	Уточ- ненный	Уточ- ненны й в % к итогу			От первоначаль- ного на 2017 год		От уточнен- ного на 2017 год		2019 год	2020 год
						сумма	%	сумма	%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Общегосударственные вопросы	823,5	851,0	7,2	954,6	8,8	131,1	15,9	103,6	12,2	582,1	574,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	66,2	76,0	0,6	73,5	0,7	7,3	11,0	-2,5	-3,3	65,5	65,6
Национальная экономика	726,7	2672,2	22,5	2394,5	22,0	1667,8	в3,3р	-277,7	-10,4	873,6	558,5
Жилищно- коммунальное хозяйство	983,9	1578,0	13,3	785,6	7,2	-198,3	-20,2	-792,4	-50,2	449,9	434,9
Охрана окружающей среды	3,6	6,2	0,05	3,1	0,03	-0,5	-13,9	-3,1	-50,0	1,8	1,8
Образование	5543,3	5641,9	47,4	5762,3	52,8	219,0	4,0	120,4	2,1	4784,4	4901,1
Культура, кинематография	311,8	363,1	3,1	336,4	3,1	24,6	7,9	-26,7	-7,4	278,8	278,8
Социальная политика	197,0	298,7	2,5	224,8	2,0	27,8	14,1	-73,9	-24,7	235,6	237,2
Физическая культура и спорт	224,0	264,9	2,2	210,7	1,9	-13,3	-5,9	-54,2	-20,5	149,8	149,8
Средства массовой информации	32,0	23,1	0,2	17,7	0,2	-14,3	-44,7	-5,4	-23,4	17,7	17,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	119,2	119,2	1,0	140,1	1,3	20,9	17,5	20,9	17,5	174,8	179,2
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	330,7	469,9
ВСЕГО РАСХОДЫ	9031,2	11894,3	100	10903,4	100	1872,2	20,7	-990,9	-8,3	7944,5	7868,6
В т. ч. на социально- культурную сферу	6276,1	6568,6	55,2	6534,2	59,9	258,1	4,1	-34,4	-0,5	5448,6	5566,9

Структура расходов 2018 года представлена следующей диаграммой.



Из приведенных данных видно, что проект бюджета на 2018 год по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2017 год увеличен на 1872,2 млн. руб. (или на 20,7%), при этом расходы по разделу «Национальная экономика» увеличены на 1667,8 млн. руб. (или в 3,3 раза), а по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы сокращены на 198,3 млн. руб. (или на 20,2%).

При сравнении проекта бюджета на 2018 год с уточненным бюджетом на 2017 год отмечается сокращение расходов на 990,9 млн. руб. (или на 8,3%). Отклонение расходов в сторону уменьшения от уточненного бюджета на 2017 год наблюдается ежегодно на момент рассмотрения бюджета на очередной финансовый год и связано с выделением межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы в ходе исполнения бюджета в очередном году.

В бюджете города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сохранены социальные приоритеты. Доля средств направляемых в социально-культурную сферу в общем объеме расходов составит в 2018 году

59,9%, что на 4,7 процентных пункта превышает уточненный бюджет 2017 года. При этом, в абсолютном выражении расходы по сравнению с текущим годом сократятся на 34,4 млн. рублей.

По функциональной классификации расходы характеризуются следующим образом.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** расходы, планируемые на 2018 год по сравнению с уточненным бюджетом 2017 года увеличатся на 15,9% и составят 954,6 млн. рублей.

Увеличение связано с выделением дотации, которая будет распределена между главными распорядителями бюджетных средств на реализацию принятых на федеральном и областном уровнях решений:

- по увеличению с 01.01.2018г. минимального размера оплаты труда до 9489 рублей;

- по повышению на 4% заработной платы работникам бюджетной сферы, на которых не распространяется действие майских Указов Президента.

В то же время сокращаются расходы городского бюджета на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям в соответствии с расчетами обязательств по выплате процентов и основной суммы долга АО «ЛГЭК» и МУП «Липецкая станция аэрации» на 32,5 млн. рублей.

Основная сумма расходов запланирована по подразделу *«Другие общегосударственные вопросы»* - 749,9 млн. рублей. По данному подразделу будут финансироваться 6 муниципальных программ. Около 54% программных расходов предполагается направить на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка».

Объем средств, предусмотренный в бюджете города на 2018 год по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** по сравнению с уточненным бюджетом на 2017 год снизится на 3,3% или на 2,5 млн. руб. и составит 73,5 млн. рублей. Отклонение обусловлено выделением в 2017 году средств на приобретение оборудования и мебели для ситуационного центра. Доля расходов в общем объеме бюджета составит 0,7 процентов.

В рамках реализации муниципальной программы «Защита населения и территории города Липецка от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасного проживания граждан» планируются средства в сумме 44,9 млн. руб. на финансовое обеспечение деятельности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Липецка», проведение мероприятий по организации работы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», на обеспечение безопасности людей на водных объектах и обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Липецка. В рамках непрограммных мероприятий предусмотрено содержание управления ЗАГС в сумме 28,6 млн. руб., из

которых 25,9 млн. руб. - субвенции из областного и федерального бюджетов и 2,7 млн. руб. – средства городского бюджета.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** на 2018 год планируются в сумме 2394,5 млн. руб., что меньше уточненных плановых назначений текущего года на 10,4% или на 277,7 млн. рублей. Доля в общем объеме расходов на момент рассмотрения проекта составляет 22 процента.

Расходы предусмотрены в рамках следующих муниципальных программ:

- «Развитие транспорта и дорожного хозяйства города Липецка на 2017-2022 годы» - 2276,8 млн. руб.;

- «Развитие экономического потенциала города Липецка на 2017-2022 годы» - 21,1 млн. руб.;

- «Градостроительная деятельность на территории города Липецка на 2017-2022 годы» - 92,9 млн. руб.;

- «Развитие культуры и туризма в городе Липецке на 2017-2022 годы» - 2,5 млн. руб.;

- «Липецк – мы вместе! на 2017-2022 годы» - 0,1 млн. рублей.

В общем объеме расходов по разделу программные мероприятия составляют 99,9 процентов.

Расходы на непрограммные мероприятия предусмотрены в сумме 1,1 млн. руб. или 0,1% от всех расходов раздела, которые в основном будут направлены на исполнение переданных отдельных государственных полномочий в области охраны труда.

По подразделу **«Транспорт»** расходы составят 331,7 млн. руб., из которых 198,0 млн. руб. запланировано на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с осуществлением перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городе Липецке. По отношению к уточненному бюджету на 2017 год планируется сокращение данных расходов на 49,7% или на 196,0 млн. рублей.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

То есть при субсидировании возможны следующие варианты предоставления субсидии:

- в целях возмещения недополученных доходов;
- в целях возмещения затрат.

Согласно ст.15 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров...» регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта РФ, если иное не установлено законом данного субъекта РФ.

Приказом Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 31.05.2017 № 89-ц с 1 сентября 2017 года установлены регулируемые тарифы на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Липецке в размере 22 руб. при оплате проезда наличными денежными средствами, в размере 17 руб. при оплате проезда посредством использования электронных транспортных карт. Из текста данного приказа не ясно, является ли какой-либо из тарифов экономически обоснованным. Если тариф в размере 22 рубля является экономически обоснованным, то субсидию следует предоставлять в целях возмещения недополученных доходов, а именно, субсидированию будет подлежать разница между экономически обоснованным тарифом в размере 22 рубля и тарифом при оплате проезда посредством использования электронных транспортных карт в размере 17 рублей.

Применение данного способа позволит:

во-первых, поставить в равные условия перевозчиков – при предоставлении субсидии не будут учитываться затраты перевозчика, которые фактически могут значительно отличаться в разрезе перевозчиков;

во-вторых, будет способствовать развитию безналичной системы расчетов и как следствие легализации доходов перевозчиков.

Если же тариф в размере 22 рубля не является экономически обоснованным, то субсидированию будет подлежать часть затрат, не покрытых доходами.

В любом случае, *порядок и условия предоставления субсидии следует определить решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, как того требует статья 78 Бюджетного кодекса РФ.*

Кроме того, в подразделе «Транспорт» предусмотрены средства на возмещение части затрат, связанных с приобретением подвижного состава для осуществления перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городе Липецке на условиях софинансирования с областным бюджетом в размере 30,0 млн. рублей.

В проекте бюджета, ни в текстовой, ни в табличной частях не определены условия и порядок предоставления такой субсидии, что не

позволяет оценить целесообразность предполагаемых расходов и эффективность конечного результата.

В рамках ст.78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрена субсидия на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с перевозкой пассажиров на сезонных (садоводческих) маршрутах в размере 18,0 млн. руб., что в 2,6 раза меньше расходов текущего года.

Всего по данному подразделу расходы посредством предоставления субсидий будут составлять 248,0 млн. руб. (или 74,8% от расходов подраздела).

Кроме того, предусмотрены расходы на оплату лизинговых платежей на приобретение подвижного состава в сумме 50,0 млн. руб., что практически соответствует предусмотренному на эти цели объему 2017 года.

В целом на поддержку организации перевозок пассажиров в 2018 году будет направлено 303,2 млн. руб., ожидаемые затраты 2017 года на эти цели – 497,6 млн. рублей.

В рамках данного подраздела предусмотрены средства на финансовое обеспечение деятельности департамента транспорта и департамента дорожного хозяйства и благоустройства в размере 28,5 млн. рублей.

По подразделу *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1929,1 млн. руб., которые будут осваиваться в рамках программы «Развитие транспорта и дорожного хозяйства города Липецка». Расходы по данному подразделу, благодаря реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», планируются практически на уровне текущего года, что позволит значительную часть (53,8%) направить на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог.

Одним из ожидаемых результатов реализации вышеназванной программы будет являться улучшение состояния улично-дорожной сети города. Для оценки эффективности предусмотрен целевой индикатор «Доля протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, к общей протяженности дорог общего пользования», который ежегодно, на протяжении всего срока реализации программы планируется понижать на 0,5 процента. *Следует отметить, что в 2017 году общий объем финансирования на развитие дорожного хозяйства по сравнению с первоначально запланированным увеличен более чем в 11 раз, но целевые индикаторы при этом не пересмотрены.*

Кроме того, в рамках вышеуказанной программы будут направлены средства на реконструкцию и усиление Петровского моста через реку Воронеж, строительство и реконструкцию автомобильных дорог, разработку комплексных схем организации дорожного движения.

По данному подразделу предусмотрены расходы на приобретение спецтехники МБУ «Управление благоустройства города Липецка» в объеме 73,1 млн. рублей.

В подразделе «*Другие вопросы в области национальной экономики*» отражены расходы по оставшимся упомянутым четырем муниципальным программам, которые будут направлены на подготовку площадок для размещения резидентов и инфраструктуры Технопарка, на своевременную и качественную организацию градостроительного процесса на территории города, для проведения событийных мероприятий туристской направленности.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» бюджетные ассигнования на 2018 г. предусмотрены в сумме 785,6 млн. руб., или со снижением к уточненному уровню 2017 года на 50,2 %. Доля в общем объеме расходов городского бюджета в 2018 году составит 7,2 %.

Программные мероприятия раздела на сумму 749,4 млн. руб. (95,4 %) будут реализованы в рамках четырех муниципальных программ:

- "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Липецка на 2017-2022 годы" – 156,5 млн. руб.;
- "Развитие экономического потенциала города Липецка на 2017-2022 годы" – 0,3 млн. руб.;
- "Благоустройство территории города Липецка на 2017-2022 годы" – 488,1 млн. руб.;
- "Охрана окружающей среды города Липецка на 2017-2022 годы" – 104,5 млн. рублей.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований отмечается практически по всем направлениям расходования средств, в том числе по подразделам: «*Жилищное хозяйство*» - на 75 % или на 346,0 млн. руб., «*Коммунальное хозяйство*» - в 15 раз или на 275,3 млн. руб.; «*Благоустройство*» - на 23 % или на 165,4 млн. руб., «*Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства*» - на 5,8 % или на 5,7 млн. рублей.

По подразделу «**Жилищное хозяйство**» объем финансирования составит 115,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования сокращены за счет завершения мероприятий по переселению граждан из признанного аварийным (непригодным для проживания) жилищного фонда города Липецка по состоянию на 1 января 2012 года, которые в 2017 году составили 330,0 млн. рублей. На сегодняшний момент на федеральном и региональном уровнях мероприятия по переселению из аварийного жилья прекращены, денежные средства на эти цели на 2018 год не предусматриваются.

По данному подразделу запланированы расходы на уплату взносов на капитальный ремонт (20,0 млн. руб.), на финансирование части затрат по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (46,0 млн. руб.), на снос расселенных аварийных домов (4,0 млн. руб.), на приобретение жилья для вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005 года и малоимущих граждан, в том числе по решению суда (5,1 млн. руб.). Здесь надо отметить, что в последние несколько лет не исполнялись полномочия, возложенные на муниципалитет,

в части обеспечения жильем граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий и малоимущих граждан, которых на сегодняшний день порядка 6000 очередников.

По подразделу *«Коммунальное хозяйство»* предусмотрено 19,7 млн. руб., из них 1,0 млн. руб. запланирован на техническую инвентаризацию и паспортизацию бесхозных объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и 18,5 млн. руб. на бюджетные инвестиции в коммунальные объекты и мероприятия в области энергосбережения и энергоэффективности.

На уменьшение объема финансирования повлияло то, что на 2017 год было запланировано приобретение в муниципальную собственность инженерных сетей в микрорайонах «Елецкий» и «Университетский» стоимостью 219,2 млн. руб., а в бюджете на 2018 год данные расходы не предусмотрены. Кроме того, значительно сокращены расходы на бюджетные инвестиции в коммунальные объекты муниципальной собственности (на 32,7 млн. руб.) и на мероприятия в области энергосбережения и энергоэффективности (на 23,2 млн. руб.).

По подразделу *«Благоустройство»* планируются расходы в сумме 558,5 млн. руб., из них на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 201,8 млн. руб. (комплексное благоустройство Каменного лога и строительство объектов благоустройства). На организацию освещения города предусмотрено 133,9 млн. руб. или на 15,7 млн. руб. меньше уточненных ассигнований 2017 года, а на содержание и ремонт зеленых насаждений расходы сокращены на 43,5 млн. руб. и составят 104,5 млн. рублей.

Расходы на содержание кладбищ увеличены на 2,8 млн. руб. и составят 38,8 млн. рублей.

На содержание и ремонт прочих объектов благоустройства предусмотрено 37,9 млн. руб., что меньше показателей 2017 года на 8,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные во внепрограммном формате, на 2018 год в сумме 36,1 млн. руб. планируются направить на выполнение наказов избирателей депутатам городского Совета, которые отражены по подразделу *«Жилищное хозяйство»*.

В 2018 году с уменьшением практически в 2 раза по сравнению с 2017 годом планируются расходы по разделу *«Охрана окружающей среды»*, которые составят 3,1 млн. руб. и полностью сформированы в программном формате.

Основные средства выделены на реабилитацию и благоустройство водных объектов в сумме 1,0 млн. руб., на эти цели в 2017 году средства выделены в сумме 0,9 млн. рублей. На уровне 2017 года запланированы расходы на организацию и проведение акции «Дни защиты от экологической опасности», которые составят 0,4 млн. руб., при этом уменьшаются расходы

на обращение с отходами, включая рекультивацию полигонов, на охрану атмосферного воздуха, на поддержку особо охраняемых природных территорий с 4,8 млн. руб. в 2017 году до 1,7 млн. руб. в 2018 году.

Объем бюджетных ассигнований по разделу **«Образование»** по отношению к уровню 2017 года увеличен на 2,1 % и составит 5762,3 млн. руб., в том числе по подразделам:

- «Дошкольное образование» - 2205,2 млн. руб.;
- «Общее образование» - 2794,1 млн. руб.;
- «Дополнительное образование детей» - 637,1 млн. руб.;
- «Молодежная политика и оздоровление детей» - 34,9 млн. руб.;
- «Другие вопросы в области образования» - 90,8 млн. рублей.

Все расходы отрасли «Образование» в 2018 году охвачены программным форматом и финансируются в рамках 4 муниципальных программ:

- «Развитие образования города Липецка на 2017-2022 годы» - 5555,4 млн. руб. (96,2 %);
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» - 4,2 млн. руб. (0,08 %), на уплату взносов по капремонту МКД;
- «Липецк – мы вместе!» - 0,9 млн. руб. (0,02%), на организацию работы с молодежью;
- «Градостроительная деятельность на территории города Липецка на 2017-2022 годы» - 201,8 млн. рублей.

Доля расходов данной отрасли в общем объеме расходов бюджета на 2018 год составляет 52,8 %.

При определении объемов бюджетных ассигнований учитывалась в первую очередь необходимость финансирования всех защищенных статей, с соблюдением законодательно установленного разграничения полномочий.

Средства областного бюджета в данной отрасли занимают 61,8 % или 3283,6 млн. руб., которые направляются на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования в муниципальных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, а также прочие расходы.

В виде бюджетных инвестиций в объекты сферы образования запланированы средства в сумме 737,0 млн. руб., в том числе на строительство «Школы жилой многоэтажной застройки по ул. 50 лет НЛМК» на сумму 531,0 млн. руб. и «Детского сада (стр.№ III-8) в микрорайоне «Елецкий» 197,0 млн. руб. за счет средств вышестоящих бюджетов. Средства городского бюджета в сумме 9,0 млн. руб. планируется направить на разработку проектно-сметной документации для строящихся и реконструируемых объектов образовательной сферы.

За счет средств городского бюджета в сумме 1750,6 млн. руб. планируется осуществить организацию предоставления дополнительного образования, создать условия для осуществления присмотра и ухода за

детьми, обеспечить содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций. Расходы, связанные с обеспечением деятельности организаций дополнительного образования и оказанием ими услуг, выделены в бюджете в отдельный подраздел «Дополнительное образование детей». На дополнительное образование предусмотрено 637,1 млн. руб. или 36,4% от всех расходов, осуществляемых за счет средств городского бюджета в данной отрасли.

Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях останется на уровне 2017 года и составит - 1858 рублей в месяц.

В 2018 году при неизменной родительской плате в бюджете города предусмотрены средства на повышение нормы питания в дошкольных учреждениях на 2 % и средняя норма питания составит 102 руб. на ребенка в сутки, при нормативе 120 рублей. Средства на доведение нормы питания до норматива в бюджете города отсутствуют.

В 2018 году предусмотрена субсидия на возмещение части затрат физическим лицам, имеющим детей дошкольного возраста, не обеспеченных местами в муниципальных образовательных учреждениях и посещающих частную образовательную организацию в сумме 1,0 млн. рублей. Данные меры направлены на развитие негосударственного сектора в дошкольном образовании. В 2017 году на указанные цели предусмотрено финансирование в сумме 13,5 млн. руб., но фактические расходы на сегодняшний момент составили менее 1,0 млн. рублей. Отсутствие заявок на данный вид субсидии свидетельствует о непривлекательности условий ее предоставления.

Следует отметить, что по МП «Развитие образования города Липецка на 2017-2022 годы» на 2018 год сокращен объем финансирования на 163,6 млн. руб. по сравнению с утвержденным программой, что создает риски не достижения планируемых результатов.

По разделу «**Культура и кинематография**» бюджетные ассигнования запланированы в сумме 336,4 млн. руб., с уменьшением к уточненному плану 2017 года на 7,4 % или на 26,7 млн. руб., что в основном связано с сокращением финансирования ремонтов учреждений культуры. Все расходы по разделу в 2018 году охвачены двумя муниципальными программами:

- «Развитие культуры и туризма в городе Липецке на 2017-2022 годы» - 335,6 млн. руб. (99,8%);

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Липецка» - 0,8 млн. руб. (0,2%), на уплату взносов на капремонт МКД.

По сравнению с 2017 годом значительно, на 31 % или на 15,3 млн. руб., увеличились расходы по подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии». Увеличение по данному подразделу произошло в связи с оптимизацией и переводом младшего обслуживающего персонала учреждений культуры в штат, вновь созданного МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений

культуры», с одновременным сокращением расходов по другим подразделам культуры.

По разделу **«Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2018 год планируются в сумме 224,8 млн. руб. или с уменьшением на 24,7 % к уточненному бюджету на 2017 год. Доля программных расходов в общем объеме раздела в 2018 году составляет 89,1 %, в том числе по программам:

- «Развитие образования города Липецка на 2017-2022 годы» - 140,1 млн. руб. или 62,3 %;

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Липецка на 2017-2022 годы» - 14,3 млн. руб. или 6,4 %;

- «Развитие муниципальной службы в городе Липецке на 2017-2022 годы» - 45,9 млн. руб. или 20,4 %.

В программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Липецка» планируются субвенции на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, инвалидов и на поддержку граждан-участников подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование». Расходы на перечисленные цели по сравнению с 2017 годом в целом сокращены на 61,2 % или на 20,9 млн. рублей. Очередь по всем упомянутым категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеет тенденцию к росту и на текущую дату составляет порядка 480 очередников, из них 99% должны обеспечиваться за счет областного бюджета.

В программе «Развитие образования города Липецка» планируются субвенции на компенсационные выплаты за содержание ребенка в образовательной организации (43,5 млн. руб.), содержание ребенка в семье опекуна и приемной семьи, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (90,5 млн. руб.), ежемесячную денежную выплату в связи с усыновлением ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей (5,7 млн. руб.).

Доля непрограммных расходов по разделу составляет 10,9 % (24,5 млн. руб.), это расходы, направляемые в основном на исполнение переданных полномочий в части содержания численности специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** на 2018 год планируются в сумме 210,7 млн. руб., что меньше уточненных плановых назначений 2017 году на 20,5 % или на 54,2 млн. рублей.

Уменьшение расходов в данной отрасли объясняется в основном тем, что в 2017 года выделялись ассигнования из бюджетов других уровней на реконструкцию тренировочной площадки на базе МБУ ЦС «Металлург» в сумме 153,6 млн. руб., а в 2018 году плановые расходы на данные мероприятия составят только 56,6 млн. рублей. При этом, субсидии спортивным учреждениям города по сравнению с 2017 годом увеличиваются на 51,5 млн. руб. (на 38,7 %), что связано с переводом 3 спортивных школ на финансирование по данному разделу, которые ранее учитывались в разделе «Образование».

По разделу «Средства массовой информации» в 2018 году планируются бюджетные средства в сумме 17,7 млн. руб., что меньше плановых назначений 2017 года на 23,4 % (на 5,4 млн. руб.), в связи с ликвидацией Управления по туризму и массовым коммуникациям администрации города Липецка. Все расходы по разделу учтены в муниципальной программе «Липецк – мы вместе!» и направлены на выполнение муниципального задания МАИУ «Мой город Липецк» по подразделу «Периодическая печать и издательство».

6. Муниципальный долг

Предельный объем муниципального долга на 2018 год предлагается утвердить в сумме 3216,5 млн. руб., увеличив по сравнению с последней утвержденной в текущем году величиной на 4,9% или на 150,0 млн. рублей.

По отношению к годовому объёму доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, предельный объем муниципального долга составит 81,9%, что не превысит ограничений, установленных нормами статьи 107 БК РФ, но вместе с тем превысит данный показатель 2017 года на 13,1 процентных пункта.

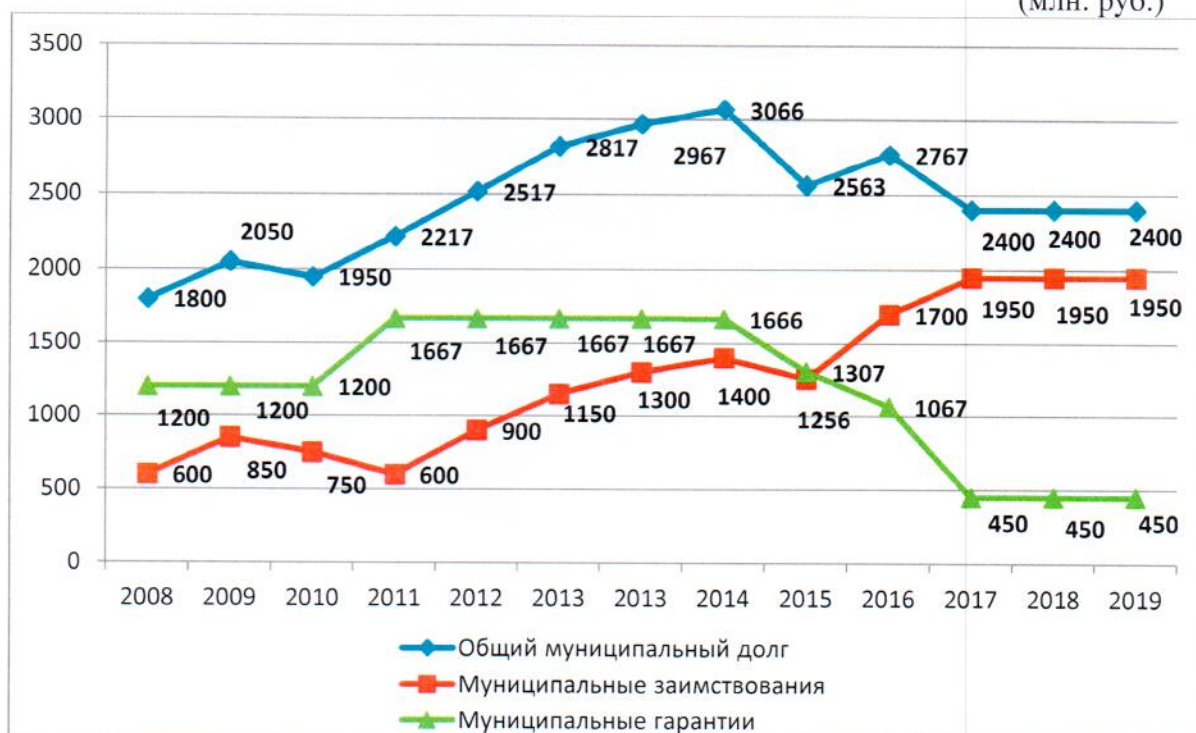
Верхний предел муниципального долга предлагается установить по состоянию на 01 января 2019 года в сумме 2400,4 млн. руб., в том числе по муниципальным заимствованиям - 1950,0 млн. руб. и муниципальным гарантиям – 450,4 млн. рублей.

Верхний предел муниципального долга по муниципальным заимствованиям увеличится на 14,7% или на 250,4 млн. руб. за счет дополнительного привлечения кредитов. В течение 2018 года планируется привлечь кредиты в сумме 450,0 млн. руб., в том числе кредиты кредитных организаций в объеме 350,0 млн. руб. и краткосрочный бюджетный кредит из средств областного бюджета – 100,0 млн. рублей. Кредиты планируется направить на погашение дефицита бюджета и действующих долговых обязательств, а именно, на погашение бюджетных кредитов в объеме 199,6 млн. рублей. На погашение ранее полученных кредитов кредитных организаций планируется в прогнозном периоде 2019 и 2020 годов по 800,0 млн. руб. ежегодно, опять же за счет привлеченных кредитов в этом же объеме.

Верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по состоянию на 01.01.2018 года утвержден в сумме 1066,9 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2019 года объем долга по муниципальной гарантии предлагается уменьшить на 616,5 млн. руб. и утвердить в сумме 450,4 млн. рублей.

Динамика объемов муниципального долга по видам долговых обязательств с 2008 года (момент выдачи муниципальной гарантии) представлена следующей диаграммой:

(млн. руб.)



Из анализа видно, что объем муниципального долга в целом планируется к снижению за счет списания муниципальной гарантии, тогда как долговые обязательства по кредитам значительно растут и в общем объеме долга составляют 81,3%.

В 2018 году будет списан оставшийся объем муниципального долга по гарантии, выданной АО «ЛГЭК» под обеспечение обязательств по кредитному договору перед ЕБРР, в связи с планируемым досрочным погашением кредита Обществом (срок окончания действия гарантии 31 мая 2019 года).

Таким образом, по состоянию на 1 января 2019 года, у муниципального образования город Липецк останутся обязательства только по одной муниципальной гарантии, выданной МУП «ЛиСА» под обеспечение обязательств по кредитному соглашению перед ЕБРР.

В бюджете города ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям. На 2018 год предусмотрено 232,2 млн. руб. в связи с возможным наступлением гарантийных случаев по выданным муниципальным гарантиям без права регрессного требования, в том числе АО «ЛГЭК» - 156,0 млн. руб., МУП «ЛиСА» - 76,2 млн. рублей.

Указанные средства резервируются независимо от того будут или не будут производиться выплаты по гарантийным случаям и не участвуют в распределении на нужды городского хозяйства.

Выводы и предложения.

По результатам экспертизы проекта бюджета города Липецка на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов Счетная палата отмечает следующее.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Липецкого городского Совета в установленный срок, в полном объеме и содержит все основные параметры, необходимые для принятия Решения о бюджете города, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 49 Положения «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке».

Размеры дефицита бюджета, муниципального долга, резервного фонда не превышают предельных соотношений определенных Бюджетным кодексом.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования бюджета, т.е. соблюдается принцип сбалансированности бюджета.

В материалах к проекту бюджета впервые представлен «Реестр источников доходов бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в котором отражены 138 видов источников доходов бюджета города с указанием кода бюджетной классификации, наименования главного администратора дохода и суммы поступления.

Однако, прогнозы поступлений по отдельным доходным источникам, не содержат необходимых расчетов и пояснений, что нарушает нормы Постановления Правительства РФ от 23 июня 2016 года №574 «Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и не позволяет сделать выводы о достаточной объективности и напряженности отдельных доходных источников.

Практически по каждому доходному источнику имеется резерв поступлений в виде неоплаченной задолженности, а общая сумма недоимки возможная ко взысканию по налоговым и неналоговым платежам на 1.10.2017 года составляла 258,2 млн. рублей.

В расходной части бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сохранены социальные приоритеты. Доля средств, направляемых в социально-культурную сферу в 2018 году, составит 59,9% общего объема расходов.

Доля программных расходов запланирована в 2018 году на уровне 95,1 процентов.

Однако, при внесении изменений в программы в части объемов финансирования не пересматриваются целевые индикаторы, что нарушает соотношение «затраты – результаты» и делает программы декларативными.

Опираясь на результаты проведенной экспертизы проекта бюджета и проведенных контрольных мероприятий, предлагается Администрации города Липецка продолжить реализацию мероприятий, позволяющих повысить уровень поступления доходов и оптимизации расходов, а именно:

- планирование доходных источников осуществлять в соответствии с методиками, разработанными на основании общих требований

установленных федеральным законодательством, с учетом изменений действующего законодательства;

- активизировать работу по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, используя все законные механизмы;

- рассмотреть вопрос об увеличении ставок арендной платы в отношении отдельных категорий земельных участков, а также закрепить нормативным актом органа местного самоуправления право одностороннего изменения арендодателем размеров арендной платы за землю на ежегодный уровень инфляции;

- принять меры по обеспечению средней нормы питания детей в учреждениях дошкольного образования в соответствии с установленным нормативом;

- в приложении № 20 к проекту бюджета определить порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением подвижного состава для осуществления перевозок пассажиров.... (пункт б);

- в ходе исполнения бюджета рассмотреть возможность увеличения финансирования на исполнение полномочий в части обеспечения жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.03.2005 г. и малоимущих граждан;

- активизировать вопрос об увеличении финансирования из областного бюджета на обеспечение жильем инвалидов и участников подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование».

Счетная палата города Липецка считает, что внесенный на рассмотрение Липецкого городского Совета проект бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонений не установлено.

Председатель
Счетной палаты
города Липецка



М.П. Зиборова