

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ЛИПЕЦКА НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 - 2019 годы разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом целей социально-экономического развития, определенных в Стратегии социально-экономического города Липецка до 2035 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Проекта Основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, необходимость продолжения реализации комплекса мер, определенных Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Липецка в 2015 году и на 2016-2017 годы, утвержденном постановлением администрации города Липецка от 30 апреля 2015 года, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Липецка, утвержденным в новой редакции распоряжением администрации города Липецка от 30.09.2016 № 713-р.

1. Основные задачи бюджетной политики на 2017 год и на период 2018 и 2019 годов

Основными задачами бюджетной политики на 2017 – 2019 годы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях сокращения его доходной базы, поиск и реализация мероприятий, направленных на увеличение доходов бюджета города;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, повышения эффективности использования финансовых ресурсов и их концентрации на наиболее приоритетных направлениях деятельности;
- привлечение средств из вышестоящих бюджетов, а также внебюджетных источников на реализацию полномочий муниципалитета;
- повышение надежности экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
- проведение взвешенной и ответственной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов;
- принятие новых расходных обязательств только в объеме разницы между размером действующих обязательств и суммой налоговых и неналоговых доходов бюджета;
- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;

- продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств;
- оптимизация структуры и численности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений и привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций;
- оптимизация расходов на оплату труда, в том числе в рамках применения «эффективного контракта»;
- повышение прозрачности бюджетного процесса путем реализации концепции «Электронного бюджета», расширение доступа к информации о финансовой деятельности муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств и муниципального имущества;
- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- проведение консервативной долговой политики;
- повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений;
- совершенствование системы муниципального финансового контроля, в том числе внутреннего финансового контроля и аудита.

2. Первоочередные задачи и направления бюджетной и налоговой политики в области доходов

В предстоящий трехлетний период приоритеты бюджетной и налоговой политики в части доходов направлены на:

- обеспечение стабильности и предсказуемости налоговых режимов;
- улучшение качества делового климата для экономических агентов, работающих «в белую»;
- создание невозможности для работы вне налогового законодательства, проведение мероприятий по легализации теневой занятости;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства;
- совершенствование системы администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- сокращение недоимки по налоговым и неналоговым платежам;
- усиление межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- поиск новых источников пополнения городского бюджета.

3. Первоочередные задачи и направления политики в области расходов

Ассигнования бюджета города Липецка на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определены исходя из принципа приоритетности расходов и срока действия обязательств по времени в рамках реализации вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с учетом реализации переданных государственных полномочий.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу будет направлена на снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития города, выполнение мероприятий по повышению эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса. При ее формировании и реализации необходимо решить следующие первоочередные задачи:

- совершенствование механизмов реализации и оценки эффективности муниципальных программ;
- исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов на реализацию муниципальных программ;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации процедуры муниципальных закупок, бюджетной сети и численности органов местного самоуправления;
- применение механизма оценки эффективности бюджетных расходов на этапе их планирования;
- улучшение качества оказания муниципальных услуг, в том числе за счет повышения конкуренции среди юридических лиц, участвующих в их оказании;
- вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания услуг в социальной и иных сферах деятельности;
- продолжение работы по введению в бюджетный процесс планов и планов-графиков осуществления закупок;
- завершение в 2017 году реализации мероприятий по повышению заработной платы работников учреждений социальной сферы в соответствии с принятыми «Дорожными картами», с учетом привлечения дополнительных ресурсов за счет оптимизации сети учреждений, а также за счет привлечения средств от приносящей доход деятельности;
- завершение перехода к полномасштабному применению в муниципальных учреждениях принципов «эффективного контракта» в отношении каждого

работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

- обеспечение формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города Липецка;

- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования бюджетных средств с целью достижения конечных измеримых общественно значимых результатов;

- формирование целостной системы управления инвестициями, основанной на проектных подходах за счет расширения применения концессионных соглашений;

- повышение качества планирования бюджетных ассигнований на капитальные вложения посредством введения механизма принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций;

- совместное рассмотрение на стадии планирования инвестиционных проектов и последующих связанных с ними текущих и эксплуатационных расходов;

- повышение информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета путем совершенствования формата представления информации об основных параметрах бюджета города Липецка.

4. Политика в области муниципального долга

Реализация долговой политики в 2017-2019 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по снижению долговой нагрузки на бюджет города при безусловном обеспечении его сбалансированности в условиях сокращения доходной базы.

В связи с чем, в 2017 – 2019 годах будет реализован комплекс мер по проведению крайне взвешенной и ответственной долговой политики, направленной на поэтапное снижение объема муниципального долга города.

Для достижения поставленных целей и задач необходима реализация следующих мероприятий:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размерам долговых обязательств и расходам на их обслуживание;

- проведение регулярного анализа объема и состава муниципального долга, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность, разработка и применение механизма оценки эффективности заимствований;

- привлечение заимствований с учетом обеспечения равномерности выплат по обслуживанию и погашению долга;
- прогнозирование и привлечение кредитных ресурсов исходя из объема средств, необходимых на погашение ранее осуществленных заимствований;
- ограничение предоставления муниципальных гарантий города Липецка;
- совершенствование механизма привлечения заемных средств с целью обеспечения возможности выпуска муниципальных облигаций, в том числе и для граждан;
- принятие мер для снижения риска уплаты бюджетных средств по неисполненным обязательствам получателей гарантий перед третьими лицами;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Липецка, в целях сохранения репутации добросовестного заемщика и, следовательно, получение заимствований на более выгодных условиях.

В целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга в предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена практика привлечения бюджетных кредитов и замещения ими коммерческих.

5. Политика в сфере финансового контроля

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют смещения акцента при осуществлении контроля с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями города муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность администрации города в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:


- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления города, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- оказание методической помощи распорядителям бюджетных средств в целях повышения качества внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

6. Заключение

Проводимая в предстоящий период бюджетная и налоговая политика будет направлена на повышение устойчивости бюджета, обеспечение исполнения социальных обязательств, реализацию начатых проектов и планов, создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов с учетом установленного на федеральном уровне разграничения расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления и доходных источников между соответствующими бюджетами.

Глава города Липецка



С.В.Иванов