



**Администрация города
Липецка**

Советская ул., д. 5, г. Липецк, 398001
Телефоны: 23-96-27; 22-51-15
E-mail: munitcom@lipetskcity.ru

Председателю
Липецкого городского
Совета депутатов
Фрай Е.В.

17.10.2024 5932-01-01-12

На № 01-11-1870 от 01.08.2024

Уважаемая Евгения Валерьевна!

Направляем для рассмотрения в Липецком городском Совете депутатов проект внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка».

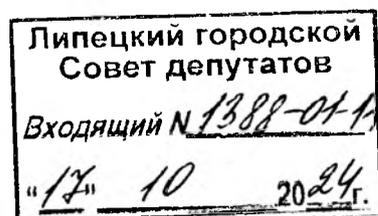
Докладчик: начальник отдела охраны окружающей среды администрации города Липецка Т.В. Протасова.

- Приложение:
1. Проект изменений на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта на 4 л. в 1 экз.

Глава города Липецка

Р.И. Чепцов

Протасова Татьяна Васильевна
Медведева Ольга Вячеславовна
28-18-51



Изменений в Положение «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка»

Статья 1

Внести в Положение «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка», утвержденное решением Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 года № 210 («Ведомости органов местного самоуправления. Муниципальное образование город Липецк», 2021, 5 октября), следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2) в статье 2:

а) пункт 3 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) профилактический визит.»;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи.

Обязательные профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами. Отдел направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита (включая

обязательный профилактический визит), уведомив об этом Отдел не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня контролируемого лица.

Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступившим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом начальнику Отдела для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

По итогам профилактического визита инспектор составляет акт о проведении профилактического визита, форма которого утверждается Отделом. Отдел осуществляет учет проведенных профилактических визитов посредством внесения соответствующей записи в журнал учета профилактических визитов.».

Статья 2

Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Липецка

Р.И. Ченцов



Пояснительная записка
к проекту внесения изменений в решение Липецкого городского
Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном
контроле в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий местного значения на территории города
Липецка»

Проект внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка» (далее – Положение) разработан с целью приведения в соответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральному закону от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Положение предусматривает дополнение нового предмета контроля - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Проведен анализ деятельности муниципальных инспекторов, по результатам которого принято решение о необходимости включения в Положение дополнительного профилактического мероприятия – профилактического визита.

На данном этапе контрольной (надзорной) деятельности (далее – КНД), а также учитывая ограничения, введенные постановлением Правительства от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом профилактический визит становится важнейшим инструментом КНД.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ внесены изменения в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» согласно которым, контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. В связи с этим необходимо дополнить Положение данным профилактическим мероприятием.



Включение профилактического визита в Положение, не повлечет нарушение прав и законных интересов контролируемых лиц, а простимулирует их к добросовестному соблюдению обязательных требований.

Начальник отдела охраны
окружающей среды
администрации города Липецка



Т.В. Протасова

Финансово-экономическое обоснование к проекту внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка»

Принятие проекта внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка» не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Липецка.

Начальник отдела охраны окружающей среды администрации города Липецка



Т.В. Протасова

**Перечень нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта внесения изменений в решение
Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении
о муниципальном контроле в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий местного значения на территории
города Липецка»**

Принятие проекта не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других нормативных правовых актов города Липецка.

Начальник отдела охраны окружающей
среды администрации города Липецка



Т.В. Протасова



Администрация города
Липецка
Департамент экономического
развития

Театральная пл., д. 1, г. Липецк, 398019

Телефоны: 23 91 17; факс: 22 44 53

E-mail: priem-economika@lipetskcity.ru

08.10.2024 № 2336Д-15-08

На № _____ от _____

Отдел охраны окружающей среды
администрации города Липецка

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка»

Департамент экономического развития администрации города Липецка (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 27.06.2023 №560 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Липецка и о признании утратившими силу некоторых решений Липецкого городского Совета депутатов» (далее - Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 №210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка» (далее - Проект решения), разработанный и направленный отделом охраны окружающей среды администрации города Липецка (далее - Разработчик) для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Проект решения направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения Проекта решения и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - Сводный отчет) проведены Разработчиком в период с 16 августа по 12 сентября 2024 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта решения размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области (далее - Портал ОРВ): <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#nra=2484> (ID проекта: 01/05/08-24/00002484).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено Разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Липецкого

регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», ЛРО ООО «Деловая Россия», ЛРО ООО МСП «Опора России», РО ООД «Народный фронт «За Россию» в Липецкой области, Управления муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка.

В рамках публичных консультаций поступили замечания и предложения от Толмачева И.Г., Орлова В.В., которые были учтены.

Результаты проведения публичных консультаций отражены Разработчиком в сводке предложений, с которой можно ознакомиться на Портале ОРВ, пройдя по ссылке <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=2484>.

Согласно данным Разработчика Проект решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ), Федеральным законом от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ).

Проектом решения определяется новый предмет контроля соблюдения обязательных требований, который предполагает наличие соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов) при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, установленных статьей 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ.

Вместе с тем, Проект решения предусматривает введение профилактического визита при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории города Липецка.

Учитывая ограничения, введенные постановлением Правительства от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, профилактический визит становится одним из важнейших инструментов контрольной (надзорной) деятельности.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Целью предлагаемого регулирования является стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами и снижение риска причинения вреда (ущерба) объектам муниципального контроля в границах особо охраняемых природных территорий города Липецка.

Проанализировав информацию, представленную разработчиком, можно сделать вывод о том, что проблема определена верно.



Решение проблемы без вмешательства со стороны государства невозможно в связи с тем, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка, осуществляется администрацией города Липецка в лице Разработчика, в соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 № 210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка».

По данным Разработчика, предлагаемым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, использующих особо охраняемые природные территории местного значения города Липецка, а также предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

В качестве альтернативы Разработчиком рассмотрен вариант непринятия Проекта решения, однако данный вариант содержит высокие риски неблагоприятных последствий в виде нарушения права контролируемого лица, предусмотренного ч. 10 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ, также отсутствия системного подхода к повышению уровня профессиональной подготовки экскурсоводов и контролю качества экскурсионных услуг. В результате сделан вывод о том, что Проект решения является оптимальным вариантом правового регулирования.

Индикативными показателями оценки достижения заявленной цели регулирования Разработчик определил, как сокращение нарушений обязательных требований при осуществлении контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка.

Исходя из данных Разработчика, предлагаемый способ правового регулирования позволит снизить административную нагрузку на бизнес, сократив избыточное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов, но в свою очередь, даст возможность своевременно принимать необходимые меры по предотвращению нарушения обязательных требований.

Новые обязанности, а также мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования определены объективно.

В качестве преимуществ – контролируемым лицам предоставляется возможность получения необходимых сведений о соблюдении обязательных требований в удобном формате, об имеющихся нарушениях и возможных мероприятиях, направленных на снижение категории риска (при наличии).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта решения с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Уполномоченным органом в сфере ОРВ сделаны выводы:

- о соблюдении Разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

- об отсутствии в Проекте решения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к



возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из бюджета города Липецка, а также положений, вводящих ограничения и нарушения развития конкуренции на территории города Липецка.

И.о. председателя
департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4AB4530259E8838FEB422C8017CFDAD2
Владелец СОЛОВЬЕВА МАРИЯ ГЕННАДЬЕВНА
Действителен с 15.03.2024 по 08.06.2025

М.Г. Соловьева

Нагорных Екатерина Викторовна
+7(4742)23-92-28

