



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
63 СЕССИЯ**

РЕШЕНИЕ

29.04.2025

г.Липецк

№ 947

О законодательной инициативе Липецкого городского Совета депутатов по внесению в Липецкий областной Совет депутатов проекта закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК»

Рассмотрев проект закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК», внесенный Главой города Липецка, руководствуясь статьями 36, 59 Устава городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации, принятого решением Липецкого городского Совета депутатов от 24.02.2015 № 990, Регламентом Липецкого городского Совета депутатов, принятым решением Липецкого городского Совета депутатов от 08.12.2015 № 53, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по транспорту, дорожному хозяйству и благоустройству, Липецкий городской Совет депутатов

РЕШИЛ:

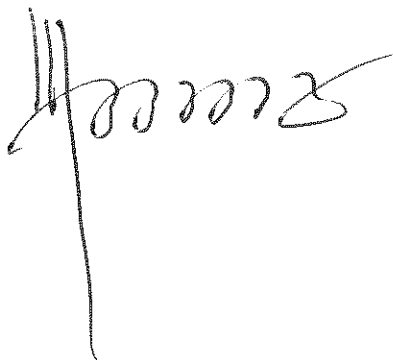
1. Внести в порядке законодательной инициативы в Липецкий областной Совет депутатов проект закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК» (прилагается).

2. Направить настоящее решение и проект закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК» в Липецкий областной Совет депутатов.

3. Назначить представителем Липецкого городского Совета депутатов при рассмотрении указанного законопроекта в Липецком областном Совете депутатов Лукинова Александра Сергеевича – председателя департамента транспорта администрации города Липецка.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов



Е.В.Фрай

ЗАКОН ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК»

Статья 1

Утвердить заключение дополнительных соглашений от 29 июня 2023 года № 1, от 29 июня 2023 года № 2, от 7 сентября 2023 года № 3, от 26 сентября 2023 года № 4, от 24 декабря 2024 № 5 к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Липецкой области**

И.Г. Артамонов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК»

Концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области (далее - Соглашение) заключено 5.10.2022 между городским округом город Липецк Липецкой области, Липецкой областью и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК».

Данное Соглашение реализуется с привлечением средств из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Развитие общественного транспорта» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

По состоянию на текущую дату администрацией города Липецка, Правительством Липецкой области и концессионером заключено 5 (пять) дополнительных соглашений к Соглашению.

Изменение существенных условий Соглашения осуществлялось по согласованию с ФАС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 368.

Краткие сведения о всех дополнительных соглашениях:

№ дополнительного соглашения	Дата подписания сторонами	Наличие положительного заключения ФАС России (при необходимости)
1	29.06.2023	№ГМ/50085/23 от 26.06.2023
2	29.06.2023	№ГМ/50085/23 от 26.06.2023
3	07.09.2023	не требуется
4	26.03.2023	не требуется
5	24.12.2024	№ТН/99744/24 от 11.11.2024

Дополнительные соглашения №1 и №2 от 29.06.2023 содержат в себе следующие изменения условий концессионного соглашения:

1. Изменение плановой даты финансового закрытия.
2. Изменение планового срока первой выплаты капитального гранта.
3. Включение возможности выполнения капитального ремонта как этапа работ по реконструкции.
4. Уменьшение размера инвестиционных платежей в связи с фиксированием годовой процентной ставки по долевному финансированию концессионера на уровне 12 %.
5. Приведение текста концессионного соглашения в соответствие законодательству РФ, в том числе в связи вступлением в силу новых нормативных правовых актов Российской Федерации.
6. Включение возможности привлечения концессионером с согласия концедента третьего лица для содержания и ремонта объекта соглашения во время инвестиционной стадии проекта.
7. Исправление технических ошибок в тексте концессионного соглашения.
8. Конкретизация этапов выполнения работ по созданию объекта концессионного соглашения.

Изменение плановой даты финансового закрытия было обусловлено вступлением в силу нормативных правовых актов Российской Федерации, в связи с которыми стороны Соглашения оказались неспособными выполнить ранее принятые на себя обязательства.

Так, в соответствии с п. 3.1.1 Соглашения, стороны обязаны в срок не позднее 17.02.2023 (включительно) выполнить условия финансового закрытия, в числе которых согласно п. 3.3.2 Соглашения концедент и субъект Федерации обязаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства обеспечить принятие (утверждение) нормативных актов Липецкой области и города Липецка, предусматривающих бюджетные ассигнования для целей реализации проекта в объеме, достаточном для выполнения обязательств концедента и субъекта Федерации по выплате капитального гранта и платы концедента в размере и порядке, предусмотренных Соглашением.

В соответствии с пунктом 3.3.3 Соглашения субъект Федерации принимает на себя обязательства по привлечению средств бюджета Российской Федерации в целях исполнения обязательства по выплате капитального гранта для финансирования части расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения (п. 8.2.1 Соглашения).

Вместе с тем, заявки для предоставления субсидии из федерального бюджета принимались в период с 7 по 15 марта 2023 года, согласно распоряжению Минтранса России № АК-47-Р от 2.03.2023 г.

Распоряжение Правительства Российской Федерации № 798-р о распределении субсидий, предоставляемых в 2023-2025 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, было подписано 31.03.2023.

Уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение, на 2023 год было получено управлением финансов Липецкой области от Минтранса России 20.04.2023.

Вышеперечисленные обстоятельства, не зависящие от концедента, субъекта Федерации и концессионера, привели к невозможности выполнения условий финансового закрытия до 17.02.2023, в связи с чем было принято решение об изменении плановой даты финансового закрытия на 30.06.2023.

По аналогичным обстоятельствам был изменен первый платёжный период для выплаты капитального гранта по Соглашению с первого на третий квартал 2023 года со сроком оплаты в течение 20 рабочих дней с момента поступления соответствующего уведомления от концессионера. Увеличенный срок оплаты по первому платежу обусловлен необходимостью проведения отбора получателя субсидии в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

По предложенному графику выплаты капитального гранта сумма 2023 года и итоговая сумма 2023-2025 годов осталась без изменений.

При заключении Соглашения стороны исходили из того, что работы по созданию объекта Соглашения осуществляются концессионером после наступления даты финансового закрытия (п. 5.1.2 Соглашения).

При этом в соответствии с п. 3.3.3 Соглашения стороны исходили из того, что в целях исполнения обязательств по выплате капитального гранта, в срок до 17.02.2023 будут предприняты все необходимые меры для финансирования из средств бюджета Российской Федерации и (или) заключено соглашение о предоставлении таких средств, предоставляемых в соответствии с законодательством.

Указанные средства должны были направляться на финансовое обеспечение работ, связанных с началом строительно-монтажных работ и поставкой подвижного состава.

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 03.03.2023 № ДГ-П50-9пр субъектам Российской Федерации, реализующим проекты, было рекомендовано сократить сроки разработки и экспертизы проектной документации, при этом в исключительном случае рекомендовано допускать капитальный ремонт при условии обеспечения качественного улучшения технических характеристик трамвайных сетей.

В редакции Соглашения допускалась вариация годовой процентной ставки, что накладывало определённую погрешность в финансовую модель проекта и могло повлечь дополнительную нагрузку на бюджет.

В дополнительном соглашении № 2 график инвестиционных платежей пересчитан в связи с фиксированием годовой процентной ставки по долевому финансированию концессионера на уровне 12 %, с учётом

смещения первого платёжного периода с первого на второй квартал 2023 года (в связи с корректировкой плановой даты финансового закрытия и на основании п. 8.4.6 Соглашения).

Ряд предложений по изменению условий Соглашения обусловлен вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2023 № 192, в соответствии с которым трамвайные пути и контактная сеть трамвайных линий включены в перечень объектов, для строительства и реконструкции которых не требуется получение разрешения на строительство.

В соответствии графиком создания объекта Соглашения (приложение № 2.1 к Соглашению) концессионер фактически был ограничен только крайней датой ввода в эксплуатацию – 31.12.2025, что минимизировало его собственные риски по невыполнению заявленного объёма работ в 2023 и 2024 годах.

Вместе с тем, распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 798-р о распределении субсидий, предоставляемых в 2023 - 2025 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, и уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение, на 2023 год были составлены исходя из заявки на предоставление субсидии, в которой указаны конкретные, реалистичные и согласованные с концессионером технические показатели по годам реализации проекта, которые ложатся в основу оценки эффективности использования бюджетных средств.

Включение указанных показателей в заявку на предоставление субсидии было обусловлено требованиями порядка отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета, утверждённого приказом Минтранса России от 09.02.2023 № 34.

В связи с вышеизложенным к концессионному соглашению было добавлено приложение 17 с планом-графиком создания Объекта Соглашения.

Дополнительное соглашение № 3 от 07 сентября 2023 года затрагивает вопрос казначейского сопровождения концессионного соглашения, и было составлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и постановление Правительства Российской Федерации № 2024 «О правилах казначейского сопровождения» и содержит в себе следующие основные положения:

- выплата капитального гранта может осуществляться концессионеру только на специальный счёт, открытый в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области;
- присваивается идентификатор соглашения;
- предусматривается ряд ограничений, на что не могут быть потрачены средства капитального гранта (нельзя использовать в качестве

вноса в уставной капитал дочерним обществам, нельзя размещать на депозитах и т.п.);

– концессионер обязан будет вести отдельный учёт результатов финансово-хозяйственной деятельности.

Изменения, внесенные в Соглашение дополнительным соглашением № 4, обусловлены конкретизацией стороны, которая будет реализовывать полномочия концедента по выплате Капитального гранта и Платы Концедента.

Дополнительное соглашение № 5 касается корректировки графика создания объекта соглашения (приложение 2.1 к концессии) и примерного плана-графика проведения работ (приложение 17 к концессии) и обусловлено смещением внутренних сроков реализации отдельных этапов без изменения конечного срока окончания всей инвестиционной фазы – до 31.12.2025.

Постановлением Правительства Липецкой области от 01 июня 2022 года № 1 утвержден порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования Липецкой области, выступающего концедентом по концессионному соглашению, объектом которого является имущество, предусмотренное пунктом 12 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», с уполномоченным органом государственной власти Липецкой области в случае участия Липецкой области в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны, при его подготовке, заключении и изменении.

В соответствии с вышеизложенным, был подготовлен проект закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК».

Принятие проекта закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и

Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия законов и иных нормативных правовых актов Липецкой области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Липецкой области «Об утверждении заключения
дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября
2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной
инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств,
обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров
транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской
округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город
Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с
ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК»

Принятие проекта закона Липецкой области «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 5 октября 2022 года о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Липецка.