



**Администрация города
Липецка**

Советская ул., д. 5, г. Липецк, 398001
Телефоны: 23-96-27; 22-51-15
E-mail: munitcom@lipetskcity.ru

28.11.2023 № 6376Д-01-01-12

И.о.председателя Липецкого
городского Совета депутатов

Понаморёву Б.В.

На № _____ от _____

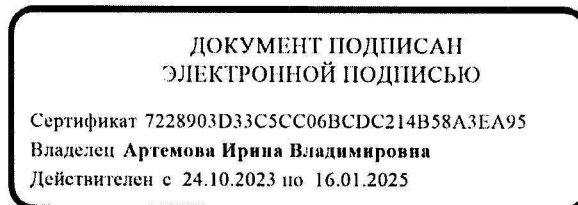
О Стратегии социально-экономического
развития города Липецка

Уважаемый Борис Владимирович!

В соответствии со ст. 39, 50 Устава города Липецка направляем Вам скорректированный проект изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 02.08.2016 № 204 «О Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035 года» с учетом предложений участников публичных слушаний.

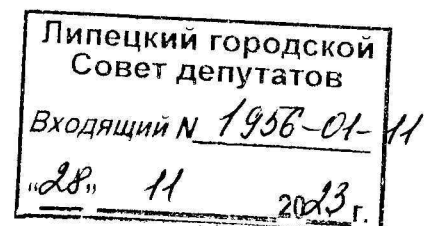
Приложение: на 66 л. в 1 экз.

И.о.главы города Липецка



.В.Артемова

Шестопалова Екатерина Александровна
Кононова Татьяна Геннадьевна
+7 (4742) 23-91-80



**О внесении изменений в решение
Липецкого городского Совета депутатов от 2 августа 2016 г. №204
«О Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035
года»**

Рассмотрев проект изменения в решение Липецкого городского Совета депутатов от 2 августа 2016 г. №204 «О Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035 года», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации, принятого решением Липецкого городского Совета депутатов от 24.02.2015 № 990, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по экономической и промышленной политике, развитию малого и среднего предпринимательства, Липецкий городской Совет депутатов

Р Е Ш И Л :

1. Стратегию социально-экономического развития города Липецка до 2035 года изложить в следующей редакции:

«Стратегия социально-экономического развития города Липецка
до 2035 года

Введение

Первым документом, на основе которого осуществлялось стратегическое управление городом с 2006 по 2016 год, являлся Стратегический план развития города Липецка до 2016 года.

В начале XXI века российские города только начинали внедрять идеи стратегического планирования в систему социально-экономического развития. Сама идея стратегического планирования не была новой для российской экономики, однако внедрение стратегического подхода в практику городского управления происходило постепенно, на протяжении всех последних десяти лет. Кроме того, изменения, происходившие в мировой экономике, сформировавшиеся новые вызовы и возможности делали актуальными вопросы обновления ранее принятых планов развития муниципальных образований. Так, утвержденная в 2008 году



Правительством Российской Федерации Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года задала новые приоритеты развития регионов. А глобальный мировой финансовый кризис 2008-2009 явился толчком к активизации усилий по поиску новых путей развития территорий. Кризис показал слабые места моноэкономики города, возникла настоятельная потребность по-новому взглянуть на те ресурсы, которые имеются в городе, найти новые перспективные ниши для развития городской экономики.

Принятие Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» открыло новые возможности для повышения эффективности государственного и муниципального управления.

В тех городах, где сформировано высокое качество городской среды, происходит прорыв в развитии экономики, растет благосостояние и качество жизни населения.

В связи с этим администрацией города Липецка был проведен ряд мероприятий в рамках разработки Стратегии с участием представителей международного научного сообщества, Министерства регионального развития Российской Федерации, института социально-политических исследований Российской академии наук, ведущих российских консультационных компаний, а также руководителей городов Центрального Федерального округа:

- международная научно-практическая конференция: "Липецк 2035. Стратегия развития", которая стала стартовой площадкой для определения вектора развития города Липецка на долгосрочную перспективу;

- 2 форсайт-сессии с целью выявления возможных путей развития города и перспективных ниш в городской и региональной экономике, способных сбалансировать негативные последствия отраслевых кризисов и изменений в структуре рынка труда, а также сформулировать необходимые шаги по обеспечению устойчивого развития города;

- международный научно-практический Форум «Стратегическое планирование развития территорий. Опыт. Современные тенденции. Перспективы».

Форум стал эффективной площадкой для конструктивного обсуждения методологии и техники построения долгосрочного видения, определения перспективных направлений развития города путем обмена опытом, реагирования на новые вызовы, основанного на мобилизации экспертных и широких общественных возможностей.

Также, в рамках общественного этапа разработки проекта «Стратегии развития города Липецка до 2035 года», была определена миссия города Липецка: "Город многоотраслевой, сбалансированной экономики и комфортной среды проживания". В миссии раскрывается смысл и предназначение существования города, она определяет картину желаемого будущего города, которая понимается, поддерживается и реализуется населением.

Таким образом, на момент формирования новой городской Стратегии город имел солидную наработанную аналитическую и информационную базу. Наиболее важным представлялось извлечь уроки из 10-летнего опыта внедрения

С. А. Бель

стратегического подхода в практику городского управления и сделать Стратегию максимально конкретной, определить, с помощью каких механизмов, через реализацию каких мероприятий и проектов, за счет каких ресурсов могут быть достигнуты поставленные стратегические цели.

2016 год является годом рождения новой стратегии – Стратегии социально-экономического развития города до 2035 года (далее – Стратегии). Приступая к ее разработке, был проведен анализ реализации предыдущей стратегии 2006- 2016. Были исследованы вопросы: что удалось достичь за десятилетие, где находятся самые проблемные зоны и узкие места, что помешало реализации всех намеченных планов? С целью вовлечения жителей в определение перспектив дальнейшего развития, на оживленных улицах и в общественных местах города Липецка был проведен опрос общественного мнения. Всего в опросе приняли участие около 1000 граждан старше 18 лет.

Завершающим этапом подготовки Стратегии стало проведение ряда стратегических сессий с привлечением широкого круга экспертов и заинтересованных участников, что позволило разработать концепцию Стратегии, конкретизировать приоритетные направления развития города и поставить долгосрочные стратегические цели по всем направлениям. По каждому приоритетному направлению была создана рабочая группа, в которую вошли представители всех заинтересованных сторон гражданского сообщества: населения, бизнеса, науки и власти. В активных дискуссиях вырабатывались первоочередные задачи по развитию города, ставились целевые показатели, рождались идеи и проекты по их реализации.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента РФ от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года, утвержденной законом Липецкой области от 25.10.2022 № 207-ОЗ, Уставом городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации, постановлением администрации города Липецка от 15.02.2017 № 174 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития города Липецка и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Липецка».

Стратегия разработана с учетом положений:

– Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

– Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р;



– Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633;

– Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;

– Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

– Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года №13;

– Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

– Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;

– Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20;

– Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

– Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р;

– Доктрины энергетической безопасности РФ, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216;

– Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р;

– Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

– Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р;

– Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

– Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации



на 2019-2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622;

– Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

– Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

– Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р;

– Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;

– Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;

– Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;

– Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р;

– Концепции технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р;

– Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358;

– прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, Стратегия, родившаяся в результате плодотворных и конструктивных дискуссий, прошедшая путем открытого общественного обсуждения, является настоящим "продуктом общественного согласия", что позволяет надеяться на искреннюю заинтересованность всего городского сообщества в ее успешной реализации.

Итоги реализации Стратегического плана развития города Липецка до 2016 года

Стратегический план развития города Липецка до 2016 года разрабатывался в



2006 году.

Перспективные направления развития города представлены в нем в рамках трех основных блоков: «Городское хозяйство», «Производственно-хозяйственный комплекс» и «Социальная сфера», которые наполнены перечнем конкретных мероприятий.

Результативность реализации плана определяется на основе значений 33 показателей эффективности.

N п/п	Показатель	Единица измерения	2005	01.01.2015 (факт)	2016 (план)
1.	Численность постоянного населения	тыс. чел.	502,0	510,2	497,28
2.	Комплексный индекс загрязнения атмосферы (КИЗА5)	ед.	8,99	менее 5	7 - 13
3.	Уровень безработицы	%	0,9	0,49	0,7
4.	Среднедушевые денежные доходы	рублей	6000	25200	16000
5.	Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. населения	шт.	80	36,4	80
6.	Амбулаторно-поликлинические учреждения	ед. пл. мощ. посещ.	32 16835 6422997	27 16800 4154777	33 17635 6539000
7.	Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения	чел.	36,1	25,7	41
8.	Обеспеченность средне-медицинскими работниками на 10 тыс. населения	чел.	94,1	62,4	114,3
9.	Среднее время приезда скорой помощи	мин.	25	25	20
10.	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных учреждениях	%	47	89,0	92
11.	Обеспеченность учреждений дошкольного образования педагогическими кадрами (воспитатели)	%	95	98,8	100
12.	Численность учащихся государственных школ, занимающихся в первую смену	%	70,7	79,8	100
13.	Охват детей образованием повышенного уровня (лицеи, гимназии, профильное обучение)	%	36,3	28,6	50
14.	Охват детей образованием в режиме "полного дня"	%	2	4,4	14
	Обеспеченность спортивно-оздоровительными учреждениями				
15.	спортивными залами	%	23,2	30,0	26,8
16.	бассейнами	%	4,7	7,4	5,3
17.	плоскостными спортивными сооружениями	%	27,7	30,1	31,7
18.	Доля городского населения, организованно занимающегося физкультурой и спортом	%	17,2	25	27
19.	Доля учащихся в музыкальных, художественных школах и школах искусств	%	12	15	15
20.	Обеспеченность жильем	кв. м/на 1 чел.	20,9	24,8	24,4
21.	Ввод нового жилья	кв. м/на 1 чел.	0,53	1,0	0,8

С. А. Велф

22.	Доля ветхого жилищного фонда во всем жилищном фонде	%	0,3	0,569	0,1
23.	Индекс промышленного производства	%	100	- <*>	107
24.	Количество малых предприятий	ед.	5538	10794	7000
25.	Количество индивидуальных предпринимателей	тыс. чел.	14,6	12,8	27,0
26.	Число основных телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования - всего	тыс. ед.	182,38	152,24	213
27.	Количество абонентов сети Интернет	тыс. аб.	22,8	133,6	62
28.	Количество подвижного состава	ед.	1048	724	1257
29.	Протяженность маршрутной сети	км	1132	1273,0	1290,7
30.	Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям	млн. руб.	8143	51800	18000
31.	Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей	кв. м	296	648	700
32.	Обеспеченность посадочными местами в открытой сети предприятий общественного питания на 1000 жителей	ед.	21	37,9	40
33.	Объем бытовых услуг на душу населения	руб.	2716	-*	6000

* Показатель не рассчитывается Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области

На основании приведенных в таблице данных можно сделать вывод о фактическом достижении и перевыполнении 55% плановых показателей.

Так, на 2016 год прогнозировался демографический спад, однако в 2014 году население Липецка превысило отметку 510 тысяч человек.

Аналогичным образом ситуация сложилась и с обеспеченностью спортивно-оздоровительными учреждениями (спортивные залы, бассейны). Улучшение инфраструктурного обеспечения произошло за счет ввода в эксплуатацию новых объектов как муниципалитетом, так и частными инвесторами.

Рекордно низкий уровень комплексного индекса загрязнения атмосферы (менее 5) для города Липецка зафиксирован в 2014 году. Это – во многом результат системной и успешной работы ПАО «НЛМК» по сокращению воздействия на окружающую среду в рамках «Экологической программы 2020». Металлургическим гигантом был реализован целый ряд природоохранных мероприятий, которые позволили предприятию не только нивелировать воздействие на атмосферу, вызванное ростом производства, но и сократить его.

Выше прогнозируемого оказался рост среднемесячных доходов на душу населения, которые сегодня составляют более 25 тысяч рублей. Превышены плановые значения по показателям обеспеченности жильем на 1,6% и вводу нового жилья на одного жителя на 25%.

Развитие потребительского рынка характеризуется положительной динамикой. Обеспеченность населения торговыми площадями в 2014 году превысила нормативный уровень на 6,8% и составила 648 кв. м на тысячу человек. Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям практически в три раза



превысил значение, которое предполагалось достичь в 2016 году.

Однако по количеству индивидуальных предпринимателей плановые значения достигнуты не были. К 2016 году людей, занимающихся этой деятельностью, должно было быть не менее 27 тысяч, но по факту 2014 года можно сделать вывод о том, что заявленной «нормы» достигнуть не удастся. Это обусловлено прежде всего тем, что в 2011 году в 2 раза увеличились ставки по страховым взносам, в результате большинство индивидуальных предпринимателей изменили организационно-правовую форму собственности. Также на величину данного показателя повлияла корректировка налоговыми органами базы налогоплательщиков в части исключения из своих реестров предпринимателей, фактически не осуществляющих деятельность.

Обеспеченность больничными койками характеризует потенциальные возможности здравоохранения города Липецка. Снижение данного показателя в 2014 году связано с реструктуризацией и оптимизацией сети лечебных учреждений.

Снижение охвата детей образованием повышенного уровня обусловлено необходимостью приведения правового статуса общеобразовательных учреждений в соответствие с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, отменившего существующую до 2013 года их видовую классификацию.

Доля детей, обучающихся в образовательных учреждениях во вторую смену, ежегодно сокращалась, но запланированного результата по данному показателю достичь не удалось в связи с ежегодным (с 2009 года) увеличением контингента школьников в среднем на тысячу человек.

Также для итоговой оценки действующей Стратегии использовались результаты социологических опросов населения.

Первый опрос был проведен в начале 2006 года, то есть в период разработки Стратегического плана, второй - в конце 2015 года, третий – в декабре 2022-январе 2023 годов.

Сравнивая итоги исследований, можно сделать следующие выводы:

- в городе в основном преобладает коренное население, большая часть которого родилась в Липецке и уезжать не собирается. В то же время за 9 лет доля респондентов, которые готовы сменить место жительства при определенных условиях, увеличилась с 5% до 22%. Реальные планы по переезду имеют 6%, тогда как ранее к этому был готов только 1% населения;

- среди причин, по которым люди хотят уехать, основными являются: "перспективная работа и рост карьеры" - 46%; для 29% отъезд связан с учебой и будущим детей. Для 25% респондентов "экологическое состояние окружающей среды" также является веской причиной для смены места жительства;

- на вопрос «Сколько всего детей планируется иметь в вашей семье?» ответы распределились следующим образом: 82% респондентов «не планируют больше появление детей в своей семье», 13% планируют, что в их семье будет не больше одного ребенка, 3% - что не больше двух, 2% намерены иметь троих детей. Необходимо отметить, что ранее рождение двоих детей предусматривали 11% респондентов.



По-прежнему среднемесячный доход семьи в основном тратится на питание - 43% и коммунальные услуги - 28%. Доля расходов граждан на образование и организацию досуга увеличилась с 6% до 10% и с 4% до 12% соответственно.

Определение самими респондентами своего материального благосостояния в сравнении с официальным прожиточным минимумом, установленным на региональном уровне, свидетельствует, что ниже прожиточного минимума проживает 28% опрошенных; выше - 26%, на уровне прожиточного минимума - 43%.

За прошедшие 9 лет доля респондентов, проживающих на уровне прожиточного минимума, увеличилась на 10%. Данные результаты нельзя однозначно отнести к разряду позитивных, так как количество липчан, проживающих ниже прожиточного минимума, практически не изменилось, а доля граждан, оценивающих свой доход выше данной величины, снизилась на 15%.

Определяя свое материальное положение безотносительно официального минимума, оценки людей становятся более категоричными: 57% считают, что живут обеспеченно, к бедным причисляет себя 21%.

И субъективная, и объективная оценки своего материального положения свидетельствуют о том, что большинство липчан причисляют себя к категории средне обеспеченных граждан.

Как и несколько лет назад «постоянная нехватка денег» является основной причиной неудовлетворенности от жизни. Но нельзя не отметить, что доля граждан, которые испытывают дефицит финансовых ресурсов, снизилась на 11%. Особенно остро переживают эту проблему возрастные категории от 50 лет и старше. Вторая по значимости причина, негативно влияющая на социальное самочувствие респондентов, – отсутствие хорошей работы. Наиболее этим обеспокоены липчане в возрасте от 18 до 35 лет. Ранее отсутствие работы волновало 9% респондентов, сейчас их доля увеличилась до 23%. Плохим состоянием здоровья озабочены только 8% опрошенных, как и прежде, это - люди старше 50 лет. На 6% снизилось число горожан, не удовлетворенных состоянием жилищных условий, сейчас их 11%.

Практически половина опрошенных считают, что «материальное благополучие человека» зависит от самого человека, 34% – от экономической обстановки, остальные связывают его с работой органов власти.

Около 77% респондентов ответили, что довольны своей жизнью, 23% – частично или совсем недовольны. Но в целом перевес оптимистических настроений над пессимистическими преобладает довольно значительно. Следует отметить, что позитивно настроенных граждан стало больше на 18%.

Оценить динамику развития города за последние 10 лет не смогли 36% липчан.

Жизнь в городе «изменилась к лучшему» - так считает только треть участников опроса, тогда как ранее в позитивных изменениях были уверены 67%.

Итоги социологического опроса показали, что для населения наиболее значимыми являются следующие направления: условия проживания, здоровье, экологическая обстановка, состояние транспортной инфраструктуры, проблемы детей, социальная защита, воспринимаемая как страховка и помощь от государства.

На 17% снизилась доля липчан, считающих, что «охране общественного



порядка» надо уделять больше внимания. В то же время значительно увеличилось количество респондентов, которые хотят, чтобы больше усилий было направлено на «работу общественного транспорта» и «содержание дорог».

Основными приоритетами социально-экономической политики города для повышения уровня жизни из представленного анкетного выбора, по мнению респондентов, являются: «создание условий для решения жилищных проблем» - 51%, «развитие производственной сферы» – 36%, а также «создание условий для всестороннего развития личности» - 36%.

В ближайшие 20 лет, в результате реализации Стратегии социально-экономического развития города, 51% липчан хотели бы видеть Липецк "крупным промышленным центром с многоотраслевой экономикой". Кардинальная смена стратегического развития города, будь то развитие города как туристического либо как образовательного центра Центральной России, находит поддержку только у 22% и 14% опрошенных соответственно.

36% респондентов уверены, что через 20 лет жизнь в городе «изменится к лучшему», 42% затруднились сделать прогноз, 6% ожидают ухудшения ситуации, а 16% считают, что ничего меняться не будет.

Опрос 2023 года показал, что более половины липчан-участников опроса сошлись во мнении, что на текущий момент вопросы развития дорожной инфраструктуры и обновление новой социальной инфраструктуры требуют наиболее пристального внимания. Большинство респондентов считают, что дальнейшее развитие города Липецка необходимо осуществлять, акцентируясь на социальную и экологическую стороны. Соответственно, все изменения должны осуществляться, придерживаясь принципов экологичности и основываясь на крепкой социальной базе.

Анализ конкурентоспособности города Липецка (SWOT-анализ по отраслям)

Социальная сфера	
<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> - относительно высокий уровень продолжительности жизни; - качественная система выявления, поддержки и развития способностей у детей и молодежи, развитая система дополнительного образования; - наличие системы общественного самоуправления с активным привлечением молодежи; - качественная культурная компонента; - наличие высших учебных заведений различной профильной направленности; - интеграция населения в систему управления городскими территориями 	<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> - депопуляция населения обусловлена естественной убылью, которая не компенсируется миграционным приростом; - недостаточная обеспеченность населения объектами социальной сферы в ряде микрорайонов города, а также устаревание материально-технической оснащенности данных объектов; - "старение" кадров в социальной сфере
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование опережающего социального заказа на переподготовку высвобождающихся трудовых ресурсов высшими и профессиональными учебными заведениями; - значительный туристско-рекреационный 	<p>Риски</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокая конкуренция за мигрантов с соседними областями; - обеспечение оборудованием для научных исследований, цифровизации, сохранения и развития кадрового потенциала, экспорта

С. А. Бель

<p>потенциал, в том числе промышленный туризм;</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование потребности у населения в здоровом образе жизни; - повышение качества жизни пожилых людей; - развитие волонтерства 	<p>образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - отток населения в соседние муниципальные образования в связи с популярностью ИЖС; - утеря объектов, имеющих культурно-историческое значение и являющихся базой для развития туризма; - отток активной молодежи в крупные города с более привлекательными условиями трудоустройства и досуга
Городское хозяйство	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - развитая транспортная система с выходом на федеральные трассы; - формирование "безбарьерной" среды"; - развитие экологических видов транспорта; - устойчивое функционирование инженерно-коммунальной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> - сложная транспортная ситуация; - высокая степень изношенности коммунальных сетей и жилищного фонда; - интересы экономического развития преобладают над вопросами бережного отношения к природной среде, низкий уровень экологической культуры населения
Возможности	Риски
<ul style="list-style-type: none"> - развитие межмуниципальной транспортной инфраструктуры; - использование цифровых технологий во всех сферах городского хозяйства; - развитие раздельного сбора мусора с целью извлечения вторичного сырья из отходов и переработка в готовую продукцию; - реновация промышленных и жилых районов 	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение объемов аварийного жилищного фонда; - проблемы очистки сточных вод и утилизации осадков; - повышение нагрузки на инфраструктуру из-за увеличения уровня автомобилизации населения; - сокращения спроса на жилищное строительство и темпов его роста; - дефицит земельных участков под застройку
Экономика	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение; - привлекательность города для компаний федерального уровня; - участие в реализации федеральных программ; - наличие устойчиво функционирующих предприятий, обеспечивающих стабильное поступление налогов в бюджет и рабочие места для населения; - емкий потребительский рынок; - высокая доля населения трудоспособного возраста; - сохранение темпов роста среднемесячной заработной платы; - финансовая грамотность населения; - активная реализация государственных программ поддержки малоимущих граждан 	<ul style="list-style-type: none"> - моноотраслевая структура экономики; - низкие темпы инновационного развития; - слабая конкуренция на рынке труда вследствие низкого уровня безработицы; - высокая степень зависимости бюджета города от региональных и федеральных трансфертов; - недостаток квалифицированных кадров рабочих специальностей; - сокращение внутреннего рынка, связанное с сокращением численности населения;
Возможности	Риски
<ul style="list-style-type: none"> - диверсификация экономики города благодаря развитию промышленных кластеров, расположенных на территории города и Липецко-Елецкой-агломерации; - повышение инвестиционной привлекательности города; 	<ul style="list-style-type: none"> - финансово-экономические проблемы, связанные с введением санкций со стороны западных стран; - дисбаланс спроса и предложения на квалифицированных специалистов; - снижение числа предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, за счет их оттока в



- привлечение средств из внебюджетных источников и бюджетов вышестоящих уровней в экономику города; - наличие свободных площадей и территорий для размещения производственных объектов	другие регионы с более привлекательной инновационной средой
---	---

Цели развития города Липецка

Стратегические приоритеты и направления устойчивого социально-экономического развития города Липецка на долгосрочную перспективу определяются необходимостью максимально эффективного использования существующих возможностей в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития.

Основная стратегическая цель – устойчивый рост качества жизни населения.

В основе качества жизни населения лежат: обеспечение рабочими местами, доход, гарантирующий приемлемый уровень благосостояния, высокое качество медицинского обслуживания, основных социальных услуг. Кроме того, качество жизни предполагает возможность для всех членов общества участвовать в принятии жизненно важных решений для города и использование возможностей, предоставляемых социальными, экономическими и политическими свободами.

Основная стратегическая цель реализуется через достижение стратегических целей.

Стратегическая цель 1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

Стратегическая цель 2. Возможности для самореализации и развития талантов.

Стратегическая цель 3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

Стратегическая цель 4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

Стратегическая цель 5. Цифровая трансформация

Неопределенность прогноза внешних условий обуславливает необходимость использования сценарных вариантов реализации Стратегии: инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений); базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений) и оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

Стратегические направления

1. Демографическая политика и здравоохранение

Текущая ситуация

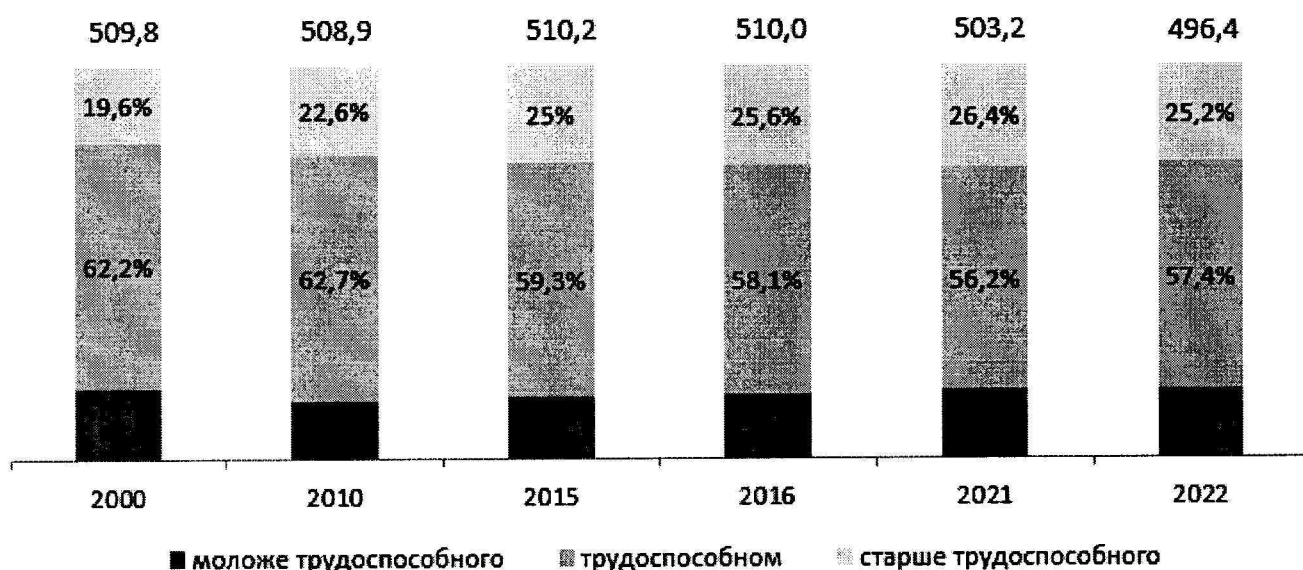
По данным управления Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области по состоянию на 01.01.2022 в городе Липецке сосредоточено около 44,6% населения Липецкой области и занимает 5 место в списке крупных городов ЦФО, уступая двум городам-миллионникам Москве и Воронежу и двум городам-



полумиллионникам Ярославлю и Рязани.

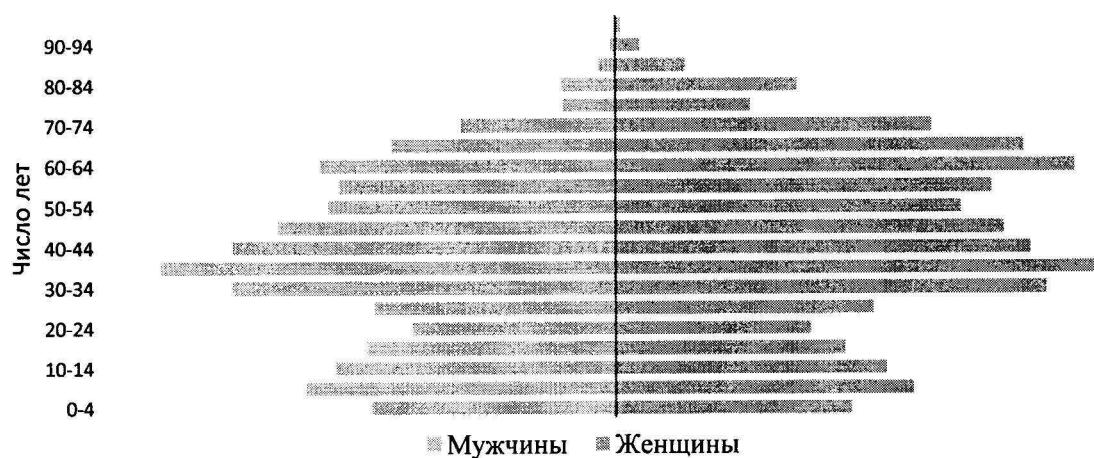
В городе отмечается сокращение численности населения. В 2021 году численность населения впервые за последние годы упала ниже 500 тысяч человек и на 01.01.2022 составила 496 447 человек.

Рисунок 1 - Численность населения города Липецка, тыс. чел.



Возрастно-половая пирамида города Липецка отражает несколько особенностей воспроизводства населения. Снижение численности населения в возрастной категории 20-29 лет связано с демографическим кризисом 90-х гг. XX в. Наибольшая численность населения наблюдается в возрастной категории 35-39 лет.

Рисунок 2 - Возрастно-половой состав населения города Липецка на 1 января 2022 года, человек



С. А. Бель

Последствия демографического кризиса 90-х гг. XX в и сокращение числа женщин активного репродуктивного возраста прогнозируют в последующие годы снижение общего коэффициента рождаемости в городе Липецке.

В последние годы наблюдается резкий рост коэффициента смертности населения. Так, в 2016 году он составлял 12,7 человек на 1000 жителей, а в 2021 году он увеличился до 19,6 человек на 1000 жителей. В структуре смертности преобладает смертность от болезней системы кровообращения (43,8%).

Миграционная убыль населения, наблюдающаяся с 2020 года, связана как с осложненной эпидемиологической ситуацией, так и политико-экономической турбулентностью. Однако самым существенным фактором является стремление населения жить в частном загородном доме: свободные участки под ИЖС и удаленность от промышленной зоны привлекают липчан в соседствующие с городом муниципальные образования – Липецкий, Грязинский и Добровский районы.

Анализ 2019-2022 годов показал, что в граничащих с городом Липецк сельских советах (Сырском, Косыревском, Введенском, Кореневщенском, Ярлуковском, Ленинском) наблюдается увеличение населения за счет миграционного притока. За 4 года численность данных сельских советов пополнилась суммарно на 3,4 тысячи человек. Пиковое увеличение наблюдается в 2021 году – рост миграционного прироста на 1,4 тыс. человек – липчане активно стремятся переехать за город после инфекционных запретов 2020 года, а жители отдаленных сельских поселений в поисках комфортности жизни и уровня оплаты труда переселяются ближе к городу, фактически сохраняя загородный образ жизни.

Сеть учреждений здравоохранения города Липецка представлена 15 медицинскими организациями. В городе функционирует 7 больничных организаций, из которых 1 - детская, 8 поликлинических организаций. Высокотехнологичная медицинская помощь осуществляется в 8 учреждениях областного центра.

Сохраняется низкий уровень обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом в государственных учреждениях, что связано с оттоком специалистов в частный сектор, а также в другие регионы страны. Действующая программа «Губернаторские полтора миллиона» (до июня 2022 года – «Губернаторский миллион») позволила привлечь в липецкую медицину 126 врачей, из них 52 – в 2022 году. Следует отметить, что уровень заработной платы в сфере здравоохранения в городе – один из самых высоких на территории Липецкой области.

С целью повышения информированности населения города Липецка по вопросам укрепления общественного здоровья, профилактики заболеваний и популяризации здорового образа жизни организовано межведомственное взаимодействие с учреждениями культуры, социальной защиты населения, образования, коммерческими учреждениями и др., в рамках которого осуществляется проведение массовой профилактической работы с использованием разнообразных форм и по различным тематическим направлениям.

В поликлиниках города Липецка в 2022 году реализованы профилактические акции для населения, которые включали в себя проведение профилактических осмотров медицинскими специалистами с целью ранней диагностики заболеваний, а

также реализовывались информационно-образовательные мероприятия.

Продолжается внедрение и реализация корпоративных программ по укреплению здоровья работников на рабочем месте. В 4 квартале 2022 года принято решение о масштабировании данного направления работы на территории региона. Обновленная версия модельной корпоративной программы по укреплению здоровья на рабочем месте, включающая в себя мероприятия по обеспечению безопасных условий труда, по снижению употребления алкоголя и табака, повышению двигательной активности, профилактике стрессовых ситуаций, пропаганде правильного питания и здорового образа жизни. В настоящее время общее число сотрудников, участвующих в реализации корпоративной программы, составляет превышает 4,5 тыс. работников и ежегодно увеличивается. В рамках реализации корпоративных программ на предприятиях создаются оборудованные места для самостоятельного контроля показателей факторов риска здоровья, организовано проведение вакцинации, обучения сотрудников правилам оказания первой помощи.

Цель – организация комфортных условий для повышения продолжительности жизни населения города и её качества.

Задачи:

1. Активизация мер по увеличению продолжительности жизни и снижению смертности населения.
2. Внедрение корпоративных программ укрепления здоровья на предприятиях и организациях города.
3. Обеспечение качественного миграционного прироста, в т.ч. создание возможностей социально-культурной адаптации мигрантов.
4. Формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя и более детьми.
5. Формирование идеологии ответственного отношения липчан к своему здоровью, пропаганда и создание условий для ведения здорового образа жизни.

Таблица 1 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Численность населения, на конец года, чел.					
Инерционный	496447	490428	475948	459420	447242
Базовый	496447	490428	479169	465409	456621
Оптимистический	496447	490428	483347	475292	471463
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет.					
Инерционный	69,85	72,12	73,14	76,48	78,51
Базовый	69,85	72,12	73,63	77,24	79,42
Оптимистический	69,85	72,12	74,53	77,60	80,06

С. А. Васьков

2. Физическая культура и спорт

Текущая ситуация

Развитие физической культуры и спорта в рамках Стратегии основано на следующих принципах:

- соответствие национальным целям и стратегическим задачам развития Российской Федерации; обеспечение равных возможностей для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, учебы и работы для всех категорий и групп граждан;

- открытость и доступность информации в сфере физической культуры и спорта для граждан; удовлетворенность граждан условиями для занятий физической культурой и спортом; обеспечение условий для подготовки высококвалифицированных спортсменов, их спортивного долголетия, саморазвития и самореализации, духовно-нравственного и патриотического воспитания.

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений. Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В городе Липецке на всём протяжении анализируемого периода доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения региона, неуклонно возрастает. За период с 2015 по 2022 годы численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась на 110,5 тыс. чел. и достигла 249,7 тыс. чел. – 54,8% населения (2015 г. – 139,2 тыс. чел., 29,0%). Более 27% от общего числа населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составляют дети и молодежь в возрасте до 19 лет; 64,8% – трудоспособное население в возрасте 19-55 лет; 7,7% – жители «серебряного возраста».

Развитие здорового человека во многом определяется степенью его вовлеченности в занятия полноценной физической культурой и спортом. В городе нарабатан опыт организации физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, количество которых с каждым годом увеличивается. Все мероприятия подчинены одной цели – пропаганде здорового образа жизни среди всех категории граждан и привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом жителей города. Наличие спортивных центров и площадок для занятий в парках, а также развитие системы массовых соревнований и детских спартакиад будет содействовать вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом.

Количество объектов спорта с 2015 по 2022 год выросло с 639 до 892 единиц. Наблюдается положительная динамика уровня обеспеченности спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности (с 15,4% в 2015 году до 40,8% в 2022 году). Вместе с тем большое количество объектов требует их

С. А. Вель

приведения в нормативное состояние (моральное и технического обновление).

На территории города Липецка сформирована и введена в действие программная и нормативная основа системы физического воспитания – Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне». Свою деятельность осуществляют 2 центра тестирования, которые к концу 2022 года приняли нормативы ВФСК ГТО более чем у 20 000 человек.

Цель: Липецк – территория здоровья, физической культуры и спорта, современных передовых стандартов качества жизни и активного долголетия

Задачи:

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, массовым спортом, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

3. Повышение уровня квалификации тренерского состава, привлечение в отрасль молодых специалистов.

Таблица 2 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %					
Инерционный	48,0	54,8	56,0	68,0	73,0
Базовый	48,0	54,8	57,0	70,0	75,0
Оптимистический	48,0	54,8	58,0	73,0	80,0
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %					
Инерционный	36,6	40,8	43,0	50,8	61,0
Базовый	36,6	40,8	43,2	52,5	63,0
Оптимистический	36,6	40,8	44,0	54,0	65,0

3. Социальные услуги и борьба с бедностью

Текущая ситуация

В перечень социальных услуг включено 203 услуги, которые в 2022 году в городе Липецке получили 1,9 тыс. человек.

Для малообеспеченных семей и одиноко проживающих граждан предусмотрены меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Наиболее высокий риск оказаться в числе бедных традиционно имеют семьи с детьми, особенно многодетные. Поэтому именно на них ориентирована значительная часть федеральных и региональных мер социальной поддержки. В соответствии с действующим законодательством более 15 мер социальной поддержки направлены на улучшение положения семей с детьми, многодетных семей.

Особое внимание уделяется гражданам пожилого возраста и инвалидам. В социальной защите населения активно развиваются отделение социального обслуживания на дому и отделение долговременного ухода.

На территории города Липецка реализуется проект «Активное долголетие». Больше 2 тысяч человек уже включились в проект. Пенсионеры танцуют, поют, занимаются йогой и даже учатся вести свои соцсети.

Для людей с ограниченными возможностями проводятся мероприятия по обеспечению полного вовлечения и включения инвалида в общество, предоставление ему равных с другими людьми возможностей. В городе широко реализуется программы по формированию доступной среды для маломобильных групп граждан, а также проводятся инклюзивные проекты, ориентированные на социальную адаптацию и интеграцию. В сентябре 2023 года проведены международные инклюзивные творческие игры, способствующие системному и комплексному решению задач не только по выявлению и поддержке творчески одаренных людей с инвалидностью, обеспечению их равноправного участия во всех сферах культурной жизни общества, но и систематизации опыта, формированию новых подходов и внедрению наиболее продуктивных методик социокультурной реабилитации и абилитации.

Одной из наиболее эффективных мер социальной поддержки для малообеспеченных граждан является предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта. В 2022 году заключено более 2 тыс. социальных контрактов, что на 2 % больше, чем в предшествующем году. Из них 47% составила помощь в поиске работы и трудоустройстве, 36% - на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, 16% - на преодоление трудной жизненной ситуации, 1% – на ведение личного подсобного хозяйства.

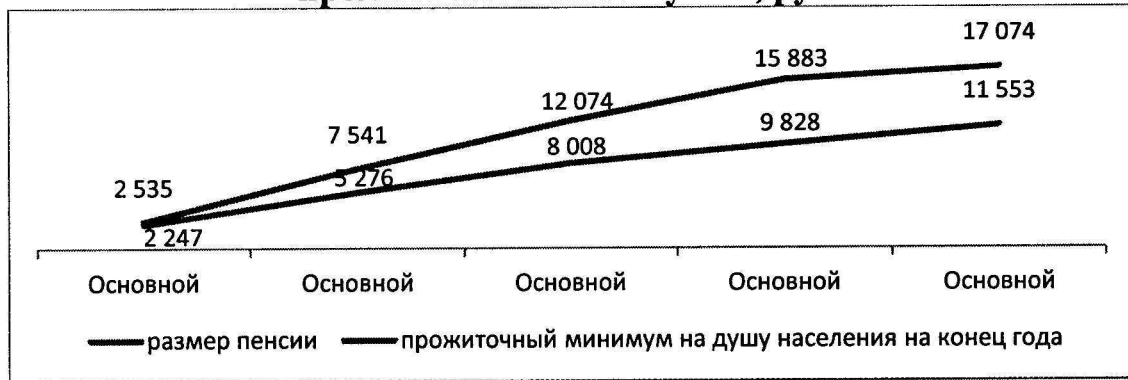
За 2022 год 15 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся, обеспечены жилыми помещениями. Всего на учёте для предоставления жилых помещений состоят свыше 5 тыс. семей.

Для обучающихся в бюджетных учреждениях города Липецка из числа льготных категорий предусмотрена льгота в размере от 10 до 100 процентов от стоимости обучения за присмотр и уход, обучение по дополнительным образовательным программам, правовое и психологическое просвещение и консультирование детей и их родителей, а также помощь в организации досуга учащихся.

Одним из факторов, повышающим риск бедности, является отсутствие занятости. По состоянию на 01.01.2023 численность безработных в городе Липецке составила 973 человека, что на 2 % меньше, чем на соответствующую дату предшествующего года. Всего с начала года безработными признаны почти 3,2 тыс. граждан. По состоянию на 01.01.2023 740 человек получали пособие по безработице. Средний размер пособия по безработице в 2022 году составил 7 500 рублей.



Рисунок 3 - Соотношение среднего размера назначенных пенсий с прожиточным минимумом, рублей



Средний размер назначенных пенсий в 2022 году составил 17 074 рубля и увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 7,5 % (2021 год – 15 883 рубля).

Цель: Снижение бедности и повышение качества жизни населения.

Задачи:

1. Продолжение оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.
2. Реализация комплекса мер социальной помощи нуждающимся гражданам.
3. Обеспечение темпа устойчивого роста пенсионного обеспечения.
4. Снижение количества безработных граждан.
5. Адаптация и социальная интеграция людей с инвалидностью.

Таблица 3 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Средний размер назначенных пенсий, рублей					
Инерционный	15 883	17 074	20 806	21 443	22 114
Базовый	15 883	17 074	21 306	21 943	22 614
Оптимистический	15 883	17 074	22 806	23 443	24 114
Численность безработных, получающих пособие по безработице, чел.					
Инерционный	789	740	745	755	760
Базовый	789	740	740	743	745
Оптимистический	789	740	735	700	680
Число заключенных социальных контрактов, ед.					
Инерционный	1 725	2 005	2 000	2 000	2 000
Базовый	1 725	2 005	1 908	1 908	1 908
Оптимистический	1 725	2 005	1 000	1 000	1 000

4. Образование

Текущая ситуация

В систему образования города Липецка входят 157 муниципальных учреждений

С. А. Вел

общего и дополнительного образования. На территории города функционируют 8 учреждений высшего профессионального образования (включая 6 филиалов) и 7 профессиональных образовательных учреждений Липецкой области, в которых выпускники 9 и 11 классов могут продолжить обучение (для чего в школах города организуется необходимая профориентационная работа). Таким образом, сформированная сеть учреждений способна удовлетворить имеющийся у населения образовательный заказ.

К другим преимуществам системы относятся: отсутствие актуальной очереди в детские сады; создание условий для обучающихся с особыми образовательными потребностями (одаренных детей, детей с ОВЗ, т.п.); сформированность материально-технической базы, развивающей предметно-пространственной и цифровой образовательной среды; высокая мотивация учащихся и педагогов на достижение качественных образовательных результатов, чему способствуют исторические традиции Липецкой школы.

При этом сохраняется напряженная ситуация с доступностью дошкольного образования в микрорайонах Октябрьского округа; не завершены меры по приведению наполняемости дошкольных групп к нормативной. Высокой остается загруженность школ: 134% в среднем по городу; в новых микрорайонах, некоторых школах центра и старых жилых районов – от 138% до 229%; в МБОУ №№ 16, 32, предоставляющих образование детям с ЗПР и умственной отсталостью, – 143% и 230% соответственно. Образовательные учреждения различаются по оснащенности и материально-техническим условиям; здания 60% из них эксплуатируются более 30 лет, поэтому нуждаются в постоянном ремонте отдельных конструктивов. В системе образования ощущается дефицит кадров ряда специальностей вследствие их старения и низких темпов воспроизводства.

Для решения указанных проблем используются разные способы привлечения дополнительных средств за счет участия в федеральных и региональных проектах, государственных программах РФ и Липецкой области, а также в конкурсных (грантовых) программах. Принимаются меры по включению кадров в формируемую на федеральном уровне систему поддержки педагогов (конкурсное движение, возможности для повышения квалификации, обмен успешными практиками), по привлечению молодых педагогов, их адаптации и закреплению в ОУ.

В управлении отраслью реализуются муниципальная программа «Развитие образования города Липецка» на 2017-2025 годы и 9 проектов системы образования («Качество образования: оценка, анализ, пути роста», «Воспитание человека: ценности, актуальные практики, пространство взаимодействия», «Кадры липецкого образования: сопровождение профессионального роста и развития», др.).

Общее образование (дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее). Программы дошкольного образования реализуются в 67 детских садах и 8 школах, имеющих на это соответствующие лицензии. Их осваивали в 2022 году 27437 детей.

С 2018 года в системе созданы 2625 новых мест за счет строительства 5 детских садов и 7 ясельных корпусов. Это способствовало обеспечению доступности

дошкольного образования; снижению загруженности ДООУ со 131% в 2018 году до 115% в 2022. Доля детей до 3 лет и от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование, в общей численности детей данной возрастной группы, поставленных на учет по предоставлению места в ДООУ в отчетный год, составляет с 2021 года 100%. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей этого возраста – 84,5% (в 2018 году – 79,2%).

Программы начального, основного и среднего общего образования для 61810 учащихся реализуются в 67 школах. Несмотря на строительство в 2017-2021 годах 5 школ (4000 мест), темпы ввода в эксплуатацию новых учреждений отстают от темпов роста контингента учащихся (в среднем 1,5 тысячи чел. в год). В связи с этим не удается добиться устойчивой положительной динамики в состоянии показателя «доля обучающихся в 1 смену» (в 2022 году – 81%).

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья. На постоянной основе проводится работа по созданию условий для образования детей-инвалидов, детей с ОВЗ через открытие и обеспечение функционирования специальных групп/классов, а также групп/классов, где дети данной категории получают образование инклюзивно. Численность обучающихся в них составляет 4038 человек в детских садах, 1837 – в школах. С 2022 года в системе образования города Липецка функционирует квартира-тренажер «Домовенок» для детей с ментальными нарушениями и расстройством аутистического спектра – это дополнительное развивающее пространство для отработки навыков личной гигиены, приготовления пищи, ухода за собой и жилищем.

Поддержка талантливой молодежи. Создаются условия для одаренных и высокомотивированных детей: 12380 учащихся 55 школ осваивают программы профильного и углубленного изучения предметов. Профильные политехнические, инженерно-технологические, психолого-педагогические, гуманитарные, социально-экономические, кадетские и др. классы открываются с учетом запросов современного (в т.ч. регионального) рынка труда. На это нацелены концепции новых школ: информационных технологий, инженерно-технологической, многопрофильной полилингвальной.

Для сопровождения одаренных детей проводятся школьный и муниципальный этапы всероссийской олимпиады школьников по 24 предметам. В 2022 году в школьном этапе приняли участие более 25000 учащихся, 498 из них стали победителями и призерами муниципального этапа, 136 – регионального, 12 – заключительного. Проводятся городская олимпиада по черчению и муниципальная компетентностная олимпиада. Традиционно велико количество городских мероприятий творческой и физкультурно-спортивной направленности. Апробируется новый формат работы с одаренными детьми в рамках клуба «Новое время».

Для поощрения талантливой молодежи назначаются стипендии (в т.ч. именные) и премии администрации города Липецка.

Дополнительное образование. Программы дополнительного образования реализуются в 62 школах, 63 детских садах, 24 УДО. Их осваивают 54284 учащихся

С. А. Воеводина

(70,6% в общей численности населения города Липецка от 5 до 18 лет). Для увеличения охвата дополнительным образованием в последние годы оборудованы 405 новых мест в УДО, 510 мест в школах, открыт школьный технопарк «Кванториум», создана школа креативных индустрий на базе школы искусств. Кроме того, учащиеся могут посещать расположенные на территории города Липецка учреждения дополнительного образования, находящиеся в ведомстве управления образования и науки Липецкой области.

Обеспеченность системы педагогическими кадрами. В учреждениях системы образования города Липецка трудятся почти 10000 работников, из которых около 7000 – педагогические. Обеспеченность системы кадрами на 01.01.2023 составляет 98,6%. Женщин – 84,2%, специалистов до 35 лет – 24,8% в общей численности педагогических работников. Более 50% молодых специалистов уходят из отрасли после 1-го года работы из-за возрастающих требований к профессии и размера заработной платы. Доля педагогов с 1 и высшей категориями – 74,6%, имеющих награды и звания – 25,4%.

Инновационный потенциал системы образования. В муниципальных образовательных учреждениях функционируют 29 инновационных площадок общероссийского уровня (на базе 17 школ и 12 детских садов). Количество региональных площадок и площадок института развития образования – 40. На муниципальном уровне сформированы механизмы обмена успешными педагогическими и управленческими практиками, включая сетевые сообщества и городские объединения педагогов (в т.ч. ассоциации, клубы).

Современные педагоги города Липецка продолжают традиции своих предшественников – К.А.Москаленко, С.А.Шмакова, М.Б.Раковского и их единомышленников.

Об инновационном потенциале системы образования города Липецка свидетельствуют достижения педагогов на всероссийском и региональном уровнях. Только в 2022 году на их счету победы в профессиональных состязаниях президентской платформы «Россия – страна возможностей»: команды гимназии №12 – во всероссийском конкурсе «Флагманы образования. Школа», гимназии №64 – «Флагманы дополнительного образования», департамента образования – «Флагманы образования. Муниципалитет». Педагоги и управленцы гимназии №12 – призеры Всероссийской метапредметной олимпиады «Команда большой страны», всероссийского конкурса «Успешная школа». В призерах всероссийского конкурса «Директор года» – руководитель школы информационных технологий №26. 13 липецких школ стали обладателями областного гранта за достижение наилучшего качества образования.

Цель: повышение доступности и качества предоставляемого образования как важного показателя качества жизни населения.

Задачи:

1. Обеспечение доступности, качества и безопасности общего (включая дошкольное) образования.
2. Выявление, поддержка, развитие способностей и талантов детей и молодежи,



содействие их личностному и профессиональному самоопределению, в т.ч. средствами дополнительного образования.

3. Обеспечение профессионального и личностного развития кадров как гаранта качества системы образования.

Таблица 4 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6, %					
Инерционный	83,6	84,5	84,5	84,5	84,5
Базовый	83,6	84,5	84,8	84,9	85,0
Оптимистический	83,6	84,5	84,9	85,4	85,9
Доля детей, получающих образование в общеобразовательных учреждениях, находящихся на территории г.Липецка, в общей численности детей, подлежащих обучению по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования и проживающих на территории, %					
Инерционный	99,98	99,98	99,98	99,98	99,98
Базовый	99,98	99,98	99,98	99,99	100,0
Оптимистический	99,98	99,98	100,0	100,0	100,0
Доля учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений, обучающихся в первую смену, в общей численности учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений, %					
Инерционный	80,5	81,0	82,0	90,0	100,0
Базовый	80,5	81,0	85,0	95,0	100,0
Оптимистический	80,5	81,0	88,0	100,0	100,0
Доля детей и молодежи от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности населения г.Липецка от 5 до 18 лет, %					
Инерционный	67,1	70,6	70,6	71,8	72,5
Базовый	67,1	70,6	74,5	81,9	82,5
Оптимистический	67,1	70,6	81,0	84,3	85,0
Обеспеченность системы образования педагогическими кадрами, %					
Инерционный	98,6	98,6	98,6	98,6	98,7
Базовый	98,6	98,6	98,6	98,7	99,5
Оптимистический	98,6	98,6	98,7	99,3	100,0

5. Культура и туризм

Текущая ситуация

Миссия культуры и туризма города Липецка – создание условий, гарантирующих равные возможности населения на доступ к ценностям культуры, информационных ресурсам, обеспечивающих гармоничное развитие личности, социальную мобильность членов гражданского общества, развитие культурного потенциала.

В период 2015-2022 годов число посещений учреждений культуры города Липецка увеличилось на 12,1 % и составило в 2022 году 696 тыс. чел. (2015 году – 621 тыс. чел.).

В 2015 году в муниципальных учреждениях, подведомственных департаменту культуры и туризма города Липецка проведено 3 348 культурно-досуговых мероприятий, в 2022 учреждениями культуры было проведено 8 000 мероприятий, рост за 7 лет составил 239 %.

В период 2015-2022 годов увеличилось количество домов и дворцов культуры, парковых территорий, открылись новые муниципальные библиотеки.

К МАУК «Культурные пространства» были присоединены: общественное пространство «Остров Зеленый», сквер им. Крупской, парк «Европейский», общественное пространство «Липецкое городище», Центральный пляж, парковая зона «Рудничный».

В 2021 году состоялось открытие новой библиотеки для читателей всех возрастов «Проспект» по адресу: проспект Победы, 85.

Кроме того, централизованная библиотечная система города Липецка в 2022 году начала работу по программе популяризации культурных мероприятий среди молодежи «Пушкинская карта».

Библиотеки участвуют в федеральном проекте по созданию модельной библиотеки (были открыты 4 модельные библиотеки).

За счет комплекса мероприятий по благоустройству парковых территорий, проведенного в 2015-2022 годах, позволившего повысить уровень комфорта (новая парковая мебель, плитка, освещение), были привлечены дополнительные потоки посетителей, а, следовательно, увеличение привлеченных внебюджетных средств на 9,0% (с 67 400 тыс. руб. в 2015 году до 73 406 тыс. руб. в 2022 году).

Комплексное благоустройство проходило также в МАУК «Липецкий зоологический парк»: построено здание для содержания и показа обезьян, отремонтированы помещения «Виварий», произведена художественная роспись вольеров хищных животных, установлены малые архитектурные формы. В 2022 году на территории МАУК «Липецкий зоологический парк» после ремонта был открыт обновленный птичник.

С 2015 года значительно сократилась доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта с 89% до 65%.

В учреждениях культуры были произведены капитальные ремонты: МАУК «ДК

«Рудничный», МАУК «ГДК», МУ «ЛДМ», ОП «Студеновский», МУ «ЛМНиДПИ», БИЦ «Левобережный», ЦГБ им. С.А. Есенина.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» была произведена модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств. В 2021 и 2022 годах капитально отремонтированы здания МБУ ДО «ДШИ № 2», МБУ ДО «ДШИ № 3», МБУ ДО «ДШИ № 6», МБУ ДО «ДМШ № 10».

Основу системы образования в сфере культуры и искусства в городе Липецке составляет сеть образовательных учреждений, в которую входят детские школы искусств и музыкальные школы.

Неотъемлемой частью образовательного процесса в музыкальных школах, школах искусств является концертная и выставочная деятельность обучающихся. В период с 2015 по 2022 год количество проведенных конкурсов, фестивалей художественного творчества и исполнительского мастерства разного уровня увеличилось в 7 раз (с показателя 107 до 725).

Ежемесячно 25 одаренных учащихся школ искусств города Липецка получают стипендию администрации города Липецка и городского Совета депутатов в размере 500 рублей.

В 2022 году 84,5% учащихся ДШИ (по видам искусств) от общего числа принявших участие стали победителями и лауреатами конкурсов международного, всероссийского, межрегионального, областного уровней. Данный показатель за период с 2015 по 2022 год увеличился на 29,5 % (в 2015 году – 55,0 %).

Также, в 2022 году состоялось открытие уникального по своему формату учреждения – «Школа креативных индустрий». Основной целью создания «Школы креативных индустрий» является предоставление услуг в области дополнительного образования в сфере культуры и искусства с использованием современных технологий.

Главным принципом работы учреждения стали шесть инновационных студий: фото/видеопроизводство, анимация, дизайн, звукорежиссура, электронная музыка, интерактивные цифровые технологии VR и AR.

Одним из самых перспективных и динамично развивающихся направлений в туризме является событийный туризм, доля которого в секторе туристических услуг ежегодно увеличивается.

В 2021 году при поддержке администрации города Липецка состоялся первый рок фестиваль FOX ROCK FEST, который посетили более 20 000 человек, из них 42 % поклонники музыки из других регионов страны. Площадка фестиваля расположилась на 298 тысячах квадратных метров на Зеленом острове в черте города. Готовили мероприятие почти 400 человек, в том числе 177 волонтеров. На площадке фестиваля было установлено две сцены — большая и малая, 20 торговых точек, 10 фудтраков, 15 павильонов ярмарки народно-прикладного искусства и несколько зон для активностей. Всего на FOX ROCK FEST выступили 28 музыкальных коллективов. На протяжении нескольких лет событийные мероприятия представляются в финале национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» места на национальной премии «Russian Event Awards».

Развитие туризма в городе Липецке способствует развитию эффективного конкурентоспособного туристского рынка, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей и гостей города в туристских услугах, повышение занятости и уровня доходов населения.

В 2021 году важным спортивным праздником явился III легкоатлетический забег «Липецкий полумарафон». Поддерживали спортсменов в этот день глава региона Игорь Артамонов, мэр Липецка Евгения Уваркина и известный комментатор Дмитрий Губерниев.

Цель – сохранение и популяризация культурного наследия города Липецка через повышение качества и доступности услуг к формированию положительного имиджа сферы культуры и туризма в городе Липецке.

Задачи:

1. Обеспечение максимальной доступности для населения города Липецка к знаниям, информации и культурным ценностям.
2. Сохранение, популяризация историко-культурного наследия и обеспечение его рационального использования в культурной деятельности.
3. Обеспечение сохранности и безопасности музейных и библиотечных фондов.
4. Сохранение и развитие традиционной народной культуры, народных художественных промыслов.
5. Развитие творческого потенциала города Липецка.
6. Развитие и модернизация инфраструктуры сферы культуры и туризма города Липецка.
7. Продвижение культуры города Липецка в российское и мировое культурное пространство.

Таблица 5 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных учреждений культуры, %					
Инерционный	70	65	63	56	45
Базовый	70	65	60	50	40
Оптимистический	70	65	58	48	38
Количество культурно-досуговых мероприятий, концертов, спектаклей, выставок, проводимых муниципальными учреждениями культуры, ед.					
Инерционный	7 980	8 000	8 200	8 450	8500
Базовый	7 980	8 000	8 500	9 000	9 500
Оптимистический	7 980	8 000	9 000	10 600	12 300

Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры, %					
Инерционный	160	161	163	165	169
Базовый	160	161	164	166	170
Оптимистический	160	161	165	167	172
Обеспеченность муниципальных библиотек автоматической системой книговыдачи, %					
Инерционный	63	75	75	85	100
Базовый	63	75	76	90	100
Оптимистический	63	75	80	100	100
Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: парками культуры и отдыха					
Инерционный	86	89	90	95	100
Базовый	86	89	90	100	100
Оптимистический	86	89	100	100	100
Объем внутреннего и въездного туристского потока города Липецка, тыс. чел.					
Инерционный	112	212,5	117	135	150
Базовый	112	212,5	195	220	250
Оптимистический	112	212,5	215	250	300
Количество туристских маршрутов по городу Липецку, ед.					
Инерционный	5	8	8	9	10
Базовый	5	8	9	11	12
Оптимистический	5	8	10	12	15

6. Молодежная политика

Текущая ситуация

Деятельность в сфере молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях определяет Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Одной из пяти национальных целей Указом Президента от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» обозначена «Возможности для самореализации и развития талантов».

Под категорией «молодежь» понимают особую социально-демографическую группу лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации.

На территории города Липецка проживает 123 916 чел. в возрасте 14-35 лет включительно, что составляет 25% от общего числа населения.

Липецкая молодежь принимает активное участие во Всероссийских, Межрегиональных и региональных мероприятиях, на территории города организуются и проводятся мероприятия (фестивали, форумы, акции и пр.),

предоставляются субсидии в виде грантов на реализацию социально-значимых проектов, растет число добровольческих объединений (отрядов), увеличивается количество творческих пространств, ориентированных на молодежную аудиторию.

На территории города Липецка в настоящее время функционирует МАУК «Городской молодежный центр», созданы творческие пространства для молодых граждан города Липецка на базе муниципальных учреждений департамента культуры и туризма администрации города Липецка, в которых проходят концерты, спектакли, мастер-классы, тренинги, «квартирники» и пр.

При этом сфера молодежной политики города Липецка характеризуется недостаточным финансированием, снижением численности населения в возрасте 14-35 лет в результате миграционного оттока молодежи, недостаточностью доступной инфраструктуры для досуга и саморазвития.

Основными причинами миграции среди молодежи являются: получение образования (в случае возвратной миграции) и переезд в крупные города с более высоким уровнем оплаты труда (г. Москва, г. Санкт-Петербург).

В городе Липецке на постоянной основе действует 42 волонтерских корпуса с постоянным участием более 3000 волонтеров. Липецкие добровольцы активно участвуют в таких ежегодных мероприятиях как Крещенские купания, Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», Липецкий полумарафон, голосование в рамках реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», «Велопарад» и многих других.

В городе действуют региональные отделения «Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики», «Волонтерская рота боевого братства» и др.

Отдел по работе с молодежью администрации города Липецка прошел сертификацию и получил регистрацию в Единой Информационной Системе «Добровольцы России» (ЕИС ДОБРО.ру) как организатор волонтерской деятельности.

Цель: Липецк – территория на которой созданы комфортные условия для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также развития волонтерской (добровольческой) деятельности.

Задачи:

1. Создание качественных условий для развития молодежи путем развития инфраструктуры сферы молодежной политики.
2. Развитие и популяризация молодежных организаций и объединений осуществляющих свою деятельность на территории города Липецка.
3. Обеспечение организаций и предприятий различных форм собственности квалифицированными кадрами в сфере молодежной политики.
4. Развитие системы наставничества.
5. Поддержка талантливой молодежи и популяризация нравственных ценностей в подростково-молодежной среде, укрепление института семьи;
6. Развитие системы патриотического воспитания.
7. Создание условий, обеспечивающих востребованность и развитие



волонтерского (добровольческого) движения.

8. Поддержка социально-значимых проектов и инициатив молодежи, молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций, развитие молодежного фестивального движения, развитие молодежного предпринимательства.

9. Создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей.

Таблица 6 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля молодых людей, вовлекаемых в реализацию мероприятий по работе с молодежью по основным направлениям молодежной политики, реализуемых органами местного самоуправления, в общей численности граждан от 14 до 35 лет включительно, %					
Инерционный	23	24,3	25	27	29
Базовый	23	24,3	26	28	30
Оптимистический	23	24,3	26,2	29	32
Количество жителей города Липецка, принявших участие в мероприятиях по повышению престижа института семьи, чел.					
Инерционный	2 300	2 500	3 000	4 200	5 000
Базовый	2 300	2 500	3 200	4 500	5 300
Оптимистический	2 300	2 500	3 400	4 700	5 500
Количество молодых людей, вовлекаемых в добровольческую (волонтерскую) деятельность, чел.					
Инерционный	1 750	2 000	2 800	3 800	4 700
Базовый	1 750	2 000	3 000	4 000	5 000
Оптимистический	1 750	2 000	3 200	4 200	5500

7. Транспортная инфраструктура

Текущая ситуация

Пространственная структура Липецка, являющаяся ее значительным преимуществом, и, во многом, позволявшая жителям получать достойный уровень транспортного обслуживания, в то же время ограничивает варианты развития ее улично-дорожная сеть.

Крупнейшими естественными разделителями города являются железнодорожная линия Елец - Липецк - Грязи и река Воронеж. Река отделяет жилую и деловую часть города от промышленной (жилая застройка левобережной части значительно меньше), железная дорога отделяет крупный микрорайон Свободный Сокол от остальной части города. Также железная дорога отделяет развивающийся район Опытной станции, в котором в последние годы ведётся масштабная многоэтажная жилая застройка. В сложившейся части города естественным

препятствием является также река Липовка, крутые берега которой ограничивают возможности улучшения связности улично-дорожной сети города. Таким образом, для города необходимо повышение связности улично-дорожной сети путём строительства новых дорог и искусственных сооружений для преодоления естественных преград.

Общественный транспорт в городе Липецке представлен двумя видами транспорта: автобусом и трамваем. Протяжённость маршрутной сети общественного транспорта в городе составляет 1254,7 км. По состоянию на 30.06.2022 в пассажирских перевозках на территории города Липецка задействовано 590 транспортных средств (54 трамвайных вагона и 536 автобусов, из которых 204 автобуса муниципальных и 332 автобуса перевозчиков немуниципальной формы собственности), которыми совместно обслуживается 72 маршрута (из которых 54 – автобусных регулярных, 13 – сезонных садоводческих и 5 – трамвайных маршрутов).

В городе Липецке представлены автобусы особо большого, большого, среднего и малого класса. Автобусы используют разные виды топлива, включая жидкое нефтяное топливо, газ и электричество. Средний возраст автобусов всех перевозчиков, работающих в городе, составляет более 15 лет.

В период с 2018 по 2021 год было приобретено 170 новых автобусов на общую сумму 1,34 млрд. рублей, из них 134 ед. работают на компримированном природном газе. В целом за указанный период доля газомоторных автобусов выросла с 14 до 32% (прогноз на 2022 год – 38,2%), доля автобусов, соответствующих экологическому стандарту ЕВРО-5 выросла с 10% до 42% (прогноз на 2022 год – 48,7%).

Показатели пассажиропотока общественного транспорта в городе Липецке в последние годы снижается. В последние два года эта тенденция была усилена снижением пассажиропотока в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19. В 2019 году пассажиропоток всех регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам в городе составил 92 млн пассажиров, в 2020 году было перевезено 68 млн пассажиров, а в 2021 – 72 млн. чел.

Цель – создание транспортной системы города, удобной для жизни населения в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта и совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

Задачи:

1. Развитие экологически чистых видов транспорта, сокращение выбросов загрязняющих веществ за счет перехода на электричество и газомоторное топливо.
2. Развитие городского наземного электротранспорта, строительство новых трамвайных веток, модернизация существующей сети, создание инфраструктуры для электротранспорта.
3. Приведение улично-дорожной сети в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.
4. Устранение перегрузки дорожной сети, оптимизация транспортных



потоков, повышение эффективности системы управления дорожным движением, переход на современные модели развития транспортной инфраструктуры с использованием комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, синхронизация развития всех видов транспорта и транспортной инфраструктуры.

Таблица 7 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии, %					
Инерционный	61,3	64,6	70	73	75
Базовый	61,3	64,6	77	80	83
Оптимистический	61,3	64,6	79	81	85
Суммарное количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом, тыс. чел. в год					
Инерционный	3 186	3 278	4 000	5 000	5 000
Базовый	3 186	3 278	5 000	7 000	8 000
Оптимистический	3 186	3 278	5 500	7 500	10 000
Суммарное количество пассажиров, перевезенных автомобильным пассажирским транспортом, тыс. чел. год					
Инерционный	62 053	68 500	68 500	68 100	67 500
Базовый	62 053	68 500	68 800	69 300	69 800
Оптимистический	62 053	68 500	73 000	79 000	82 000
Доля автобусов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, для которых обеспечена в открытом доступе информация об их реальном движении по маршруту, %					
Инерционный	89	90	91	93	100
Базовый	89	90	93	98	100
Оптимистический	89	90	96	100	100

8. Строительный комплекс

Текущая ситуация

Строительный комплекс города Липецка включает строительную отрасль и отрасль производства строительных материалов.

Строительная отрасль играет одну из ключевых ролей в развитии экономического потенциала города Липецка, обеспечивая создание новых основных фондов в ходе реализации инвестиционных проектов (промышленное, инфраструктурное строительство), а также важную социальную роль, которая включает в себя возведение, таких объектов как школ, детских садов, объектов культуры.

Наибольшая доля в объеме работ, выполненных собственными силами по

договорам строительного подряда (по крупным и средним организациям), приходится на строительство жилых и нежилых зданий, что в настоящее время составляет порядка 54,9%. На работы и услуги строительного характера составляют 93,9%. Другие виды деятельности занимают нишу 6,1%, из которых наиболее существенные – транспортировка и хранение (3,2%).

В рамках реализации национального проекта «Жилье» и входящих в него федеральных проектов в городе Липецке проводится жилищная политика, осуществляемая на всех уровнях власти. Так созданы условия для развития жилищного строительства: выделяются земельные участки, территории обеспечиваются градостроительной документацией, объектами социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, оказывается государственная поддержка строительному комплексу, осуществляются мероприятия по расселению граждан из аварийного жилфонда в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе софинансированием из федерального бюджета; в соответствии вводятся в эксплуатацию проблемные многоквартирные дома.

По общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя, Липецк входит в одну из лидирующих позиций в Российской Федерации. Так по итогам 2021 года город занял 4 место в Российской Федерации и 1-е в группе сравнения. Значение данного показателя в 2021 г. составило 31,74 кв.м./чел., что выше среднероссийского уровня, так и среднего по ЦФО. На рост данного показателя оказывает влияние не только на ввод нового жилья, но и сокращение численности населения Липецкой области на 0,4-0,5% в год. За период 2012-2020 гг. сокращение численности населения составил 4%, т.е. 1,3 кв. м./чел.

Что касается отрасли «Производство строительных материалов», то в городе Липецке она представлена производителями кирпича, цемента, извести, товарного бетона, изделий из бетона, металлопродукции. На текущий момент в отрасли осуществляют деятельность более 40 организаций

В 2020 году произведено:

- блоки стеновые силикатные 290 миллионов условных кирпичей;
- блоки и прочие изделия сборные строительные для зданий и сооружений из цемента, бетона или искусственного камня 88 тыс. куб. м;
- товарный бетон смеси строительные 329 тыс. куб. м.

По подушевым показателям отрасль относится к развивающимся отраслям. Однако валовые показатели (отгрузка, инвестиции в основной капитал, налоговые отчисления в консолидированный бюджет Российской Федерации) сторнируют. При этом остается крайне низкое использование производственных мощностей.

Цель: Строительный комплекс города Липецка – эффективная система строительства объектов в интересах базовых отраслей экономики, социальной сферы и населения на основе применения современных технологий проектирования и строительства, включающая производство современных строительных материалов для растущего рынка ЦФО.

Задачи:



1. Повышение конкурентоспособности строительного комплекса города Липецка для обеспечения реализации инвестиционных проектов базовых отраслей экономики, а также для развития жилищного и социально-культурного строительства.

2. Устойчивое развитие жилищного и социально-культурного строительства для своевременного и полного удовлетворения спроса населения и социальной сферы.

3. Развитие производства высокотехнологичных стройматериалов и быстровозводимых домов для ИЖС и малоэтажной застройки, а также компонентов и сервиса Smart Home, которое реализует конкурентные преимущества Липецкой области и ее вклад в формирование нового образа жизни для Центральной России.

Таблица 8 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Объем жилищного строительства, тыс. кв. м.					
Инерционный	551,7	287,5	300,0	380	400
Базовый	551,7	287,5	313,2	370	500
Оптимистический	551,7	287,5	550,0	620	660
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м/чел					
Инерционный	31,7	32,8	33,4	34,2	35,0
Базовый	31,7	32,8	33,4	34,3	35,3
Оптимистический	31,7	32,8	33,9	35,2	36,5

9. Жилищное хозяйство и энергетика

Текущая ситуация

Теплоэнергетика Липецка – сектор экономики региона, обеспечивающий производство, транспортировку и сбыт тепловой энергии. На территории города Липецка расположено 49 источников тепловой энергии. Липецк - ТЭЦ-2, принадлежащая ПАО «Квадра» – «Липецкая генерация». Преобладающий вид топлива – природный газ. Доля потребления природного газа составляет 96,8 % от суммарного расхода топлива на источниках тепловой энергии в городе Липецк.

Приоритетными направлениями развития теплосетевого комплекса города Липецка является реализация следующих мероприятий:

- строительство блочно-модульных котельных;
- проведение реконструкции действующих источников тепловой энергии;
- внедрение систем автоматизации и диспетчеризация на источниках тепловой энергии.

-перевод с открытых систем потребления теплоносителя на нужды ГВС на теплоснабжение по закрытой схеме.

Нормативный срок службы трубопроводов тепловых сетей соответствует 25 годам эксплуатации. Тепловые сети, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, подлежат капитальному ремонту, экспертизе промышленной безопасности и техническому диагностированию. В городе Липецке около 70,8% тепловых сетей



имеют срок эксплуатации 25 лет и более.

Электроэнергетика города Липецка – сектор экономики региона, обеспечивающий производство, транспортировку и сбыт электрической энергии.

В городе Липецке действуют электростанции: Липецкая ТЭЦ-2, ТЭЦ НЛМК, Утилизационная ТЭЦ НЛМК, Газотурбинная расширительная станция НЛМК, ТЭЦ ООО «ЛТК Свободный Сокол».

Крупнейшие потребители электроэнергии: ПАО «НЛМК» и АО «ОЭЗ ППТ «Липецк».

Уже много лет приоритетным направлением развития электросетевого комплекса области остается повышение надежности и качества электроснабжения потребителей и создание новых мощностей. В 2020 г. снизилось число отключений в электрических сетях на 2,5%. Органами власти Липецкой области постоянно проводится работа по сокращению сроков и этапов для осуществления технологического присоединения к инженерным сетям. Так имеющиеся показатели «Предельный срок подключения к электрическим сетям» и «Количество процедур технологического присоединения к электрическим сетям» с 2013 года (343 дня и 6 процедур) удалось сократить в 2020 году до 68 дней и 3 процедур. По данному показателю Липецкая область занимает 5 место в России.

Показатели, характеризующие развитие отрасли:

1. Объем производства электрической энергии, тыс. кВт.ч;
2. Протяженность построенных сетей, км.
3. Протяженность реконструированных сетей, км.

Газоснабжение. В городе Липецке общая протяженность газопровода составляет - 1 677,12 км.

В рамках соглашения (регуляторный контракт) об условии осуществления регулируемой деятельности в сфере газоснабжения Липецкой области планируется выполнить строительство закольцовочного газопровода от ГРС-4 «Липецк» до с. Желтые Пески.

В рамках исполнения Программы по расширению использования компримированного природного газа (метана) в качестве моторного топлива на собственном автотранспорте организаций групп лиц ООО «Газпром Межрегионгаз» планируется выполнить строительство газопроводов к сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций.

Основные проблемы, возникающие при эксплуатации систем газоснабжения: нарушение охранных зон газопроводов при самовольном строительстве объектов различного назначения и проведении без согласования земляных работ; дебиторская задолженность потребителей газа за оказанные услуги по техническому обслуживанию и ремонту газопроводов, газового оборудования и аварийно-диспетчерскому обслуживанию.

Водоснабжение и водоотведение. Система централизованного водоснабжения города принята объединенная хозяйственно-противопожарная. Система подачи воды – централизованная напорная. Водоснабжение ряда производственных объектов осуществляется от нецентрализованных систем водоснабжения. Основными



потребителями воды является население города – 50,7% потребления от общего потребления города Липецка; бюджетных организаций – 4,2%; прочих потребителей – 46,5%. Крупнейшими промышленными потребителями воды являются предприятия: ПАО «Квадра» с 31% потребления от общего потребления города Липецка; АО «Прогресс» – 4,09%; АО «ЛГЭК» - 1,5%; АО «Данон Россия» – 1,4%; ООО «Л-ПАК» – 0,4%.

Водопроводные сети преимущественно закольцованы, по тупиковой схеме выполнены сети только по отдельным улицам в зонах индивидуальной жилой застройки. Сети проложены бесканальным способом в грунте. Общая протяженность магистральных и распределительных сетей питьевого водоснабжения города эксплуатируемых ООО «РВК-Липецк» составляет 1063,1 км и водопроводных сетей, не находящихся в хозяйственном ведении, общей протяженностью 183,3 км.

Сети выполнены в основном из стальных, чугунных и полиэтиленовых трубопроводов диаметром от 15 мм до 1200 мм, имеют большой износ и частично требуют замены. Протяженность сетей, по техническому состоянию имеющие 100% износ, составляет 637,8 км или 60 % от общей протяженности водопроводных сетей ООО «РВК-Липецк». Общее состояние централизованной системы водоснабжения характеризуется как работоспособное, с наличием проблемных участков и объектов.

Основными источниками водоснабжения населения являются 15 водозаборов, которые находятся в эксплуатационном ведении ООО «РВК-Липецк». Качество воды в скважинах большинства водозаборов соответствует санитарным нормам и не требует дополнительной водоподготовки.

Основные проблемы системы централизованного водоснабжения города Липецка:

- высокая степень износа и старение водопроводных сетей;
- наличие бесхозяйных водопроводных сетей;
- энергоемкость оборудования, приводящая к высоким затратам по доставке воды потребителям;
- снижение уровня подземных вод;
- нехватка воды в летний период в районах индивидуальной жилой застройки в пос. Дачный, пос. Сырский Рудник и пос. Северный Рудник связанная с незначительным потреблением питьевой воды используемой для полива приусадебных участков с превышением норматива на полив;
- нитратное загрязнение воды источников водоснабжения, расположенных в правобережной части города.

Водоотведение (очистные сооружения канализации). Основными источниками сточных вод является население города, учреждения социального, культурного, бытового обслуживания, промышленные предприятия и коммерческие организации. Сточные воды от жилой застройки, объектов соцкультбыта, промпредприятий собираются системой коллекторов и канализационных насосных станций и поступают на канализационные очистные сооружения города и локальные очистные сооружения ПАО «НЛМК». Очистные сооружения в настоящее время эксплуатируется ООО «РВК-Липецк» в рамках концессионного соглашения.



Отведение и транспортирование хозяйственно-бытовых сточных вод от абонентов в городе Липецке осуществляется через систему самотечных трубопроводов на канализационные насосные станции, которые последовательно по напорным коллекторам перекачивают сточные воды на очистные сооружения. Сети проложены бесканальным способом в грунте.

Общая протяженность самотечных и напорных сетей хозяйственно-бытовой канализации эксплуатируемых ООО «РВК-Липецк» составляет 898,2 км и канализационных сетей, не находящихся в хозяйственном ведении, общей протяженностью 103,42 км. Протяженность сетей, по техническому состоянию имеющие 100% износ, составляет 615,26 км или 68,5 % от общей протяженности сетей ООО «РВК-Липецк».

Общее состояние централизованной системы водоотведения характеризуется как работоспособное, с наличием проблемных участков и объектов. Централизованная система водоотведения представляет собой сложную систему инженерных сооружений, надежная и эффективная работа которых является одной из важнейших составляющих благополучия города. Приоритетными направлениями развития системы водоотведения являются повышение надежности работы сетей и сооружений. Практика показывает, что трубопроводные сети являются не только более функционально-значимым элементом системы канализации, но и наиболее уязвимым с точки зрения надежности.

Основные проблемы системы централизованного водоотведения города Липецка:

- износ сетей водоотведения;
- физический и моральный износ основного оборудования некоторых КНС;
- наличие территорий, не охваченных централизованным водоотведением;
- недостаточная степень автоматизации и диспетчеризации насосных станций;
- наличие бесхозных сетей водоотведения;
- несоответствие современным экологическим нормам;
- низкий уровень культуры пользования населением централизованной системой водоотведения выражающейся в сбросе веществ, запрещенных к сбросу.

Основными направлениями развития централизованной системы водоотведения являются создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания граждан города, а также улучшение экологической ситуации города Липецка.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда является приоритетной задачей в развитии социально-экономической сферы страны.

Расселение аварийного жилищного фонда осуществляется в рамках Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда».

Реализация мероприятий по переселению из аварийного жилищного фонда стимулирует развитие строительной отрасли, а также смежных отраслей, приводит к развитию транспортной и коммунальной инфраструктуры города, строительству



объектов социально-культурного назначения.

В настоящее время признано аварийными и подлежащими сносу 190 многоквартирных дома, из них в мероприятия по переселению включено 122 аварийных дома, признанных таковыми до 01.01.2017 года. Переселение жителей из указанных 122 домов будет завершено до 31.12.2023 года.

Успешная реализация программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда стала стимулом для инициирования жителями старых домов процесса признания их аварийными.

Ежегодно аварийными и подлежащими сносу признаются порядка 10 многоквартирных домов.

Стратегическое решение задачи по сокращению аварийного жилищного фонда предполагает опережающие темпы расселения над темпами признания многоквартирных домов аварийными, для чего необходимо разработка и ежегодная реализация целевых программных мероприятий с привлечением средств бюджетов различного уровня. Реализация мероприятий по переселению из аварийного жилья целесообразно осуществлять комплексно – как целевым строительством домов, так и закупкой готовых квартир.

Цель – повышение эффективности использования ресурсов и снижение затрат на коммунальные услуги за счет внедрения новых технологий в управлении жилищным фондом, автоматизации процессов управления, внедрения инновационных решений в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Задачи:

1. Модернизация всех видов инженерных сетей, связанных с обеспечением населения коммунальными ресурсами.
2. Внедрение систем автоматизации и диспетчеризации.
3. Использование возобновляемых источников энергии.
4. Применение современных технологий для повышения эффективности использования ресурсов.
5. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и обеспечение безопасных и благоприятных условий проживания граждан.

Таблица 9 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля населения, потребляющего качественную питьевую воду, соответствующую требованиям СанПиН, %					
Инерционный	100	100	100	100	100
Базовый	100	100	100	100	100
Оптимистический	100	100	100	100	100



Строительство и реконструкция водопроводных сетей, км					
Инерционный	2,5	2,7	19	6	5,8
Базовый	2,9	3	19,5	6,1	6,1
Оптимистический	3,1	3,3	19,7	6,5	6,5
Строительство и реконструкция сетей водоотведения, км					
Инерционный	1,5	1,8	2,2	17	7
Базовый	1,9	2,1	2,6	17,4	7,2
Оптимистический	2,1	2,4	2,9	17,7	7,7
Строительство и реконструкция сетей газоснабжения, км					
Инерционный	27,3	20,0	22,6	20,7	16,0
Базовый	27,3	20,0	28,9	26,5	20,5
Оптимистический	27,3	20,0	29,3	26,9	20,8
Строительство и реконструкция сетей теплоснабжения, км					
Инерционный	13,6	11,0	7,4	7,3	8,4
Базовый	13,6	11,0	9,5	9,3	10,8
Оптимистический	13,6	11,0	10,3	10,0	11,7
Строительство и реконструкция сетей электроснабжения, км					
Инерционный	6,1	53,9	45,9	47,7	49,6
Базовый	6,1	53,9	58,9	61,2	63,6
Оптимистический	6,1	53,9	63,6	66,1	68,7
Удельный вес общей площади ветхих и аварийных домов во всем жилищном фонде, %					
Инерционный	0,68	0,67	0,38	0,37	0,36
Базовый	0,68	0,67	0,37	0,36	0,35
Оптимистический	0,68	0,67	0,35	0,34	0,33
Доля паспортизированных инженерных сетей и объектов от количества выявленных бесхозных сетей и объектов, %					
Инерционный	6,8	6,3	4,6	6,1	8,8
Базовый	6,8	6,3	5,2	7,0	10,1
Оптимистический	6,8	6,3	5,5	7,5	10,8

10. Природные ресурсы, улучшение экологической ситуации

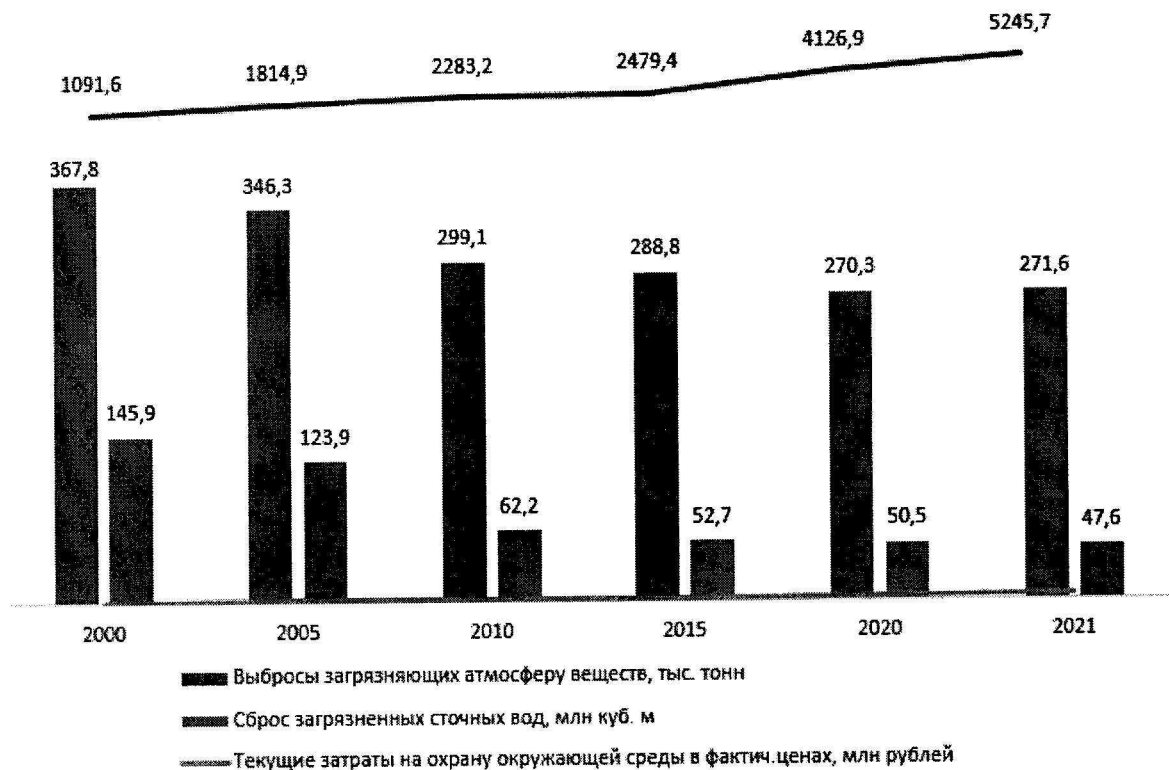
Текущая ситуация

Состояние окружающей среды принципиально важно для обеспечения здоровья населения, перспективного развития региона и страны. Город Липецк является крупным промышленным центром России с высокой степенью антропогенной нагрузки, в связи с чем, проблема техногенного загрязнения объектов окружающей среды является достаточно острой.

Город Липецк является одним из 12 городов – участников федерального проекта «Чистый воздух», который реализуется в рамках нацпроекта «Экология». В

соответствии с Указом Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года № 204 необходимо обеспечить к 2026 году кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах. В целях снижения антропогенной нагрузки на атмосферный воздух на территории города Липецка реализуется региональный проект «Чистый воздух». Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников города ежегодно снижается и в 2021 году составил 271,6 тыс. тонн. При этом состояние атмосферного воздуха в городе Липецке, согласно данным государственного мониторинга, характеризовалось комплексным индексом загрязнения атмосферы на уровне «низкий».

Рисунок 4 – Соотношение затрат на охрану окружающей среды и выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты



Остается крайне актуальной проблемой рост объемов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от передвижных источников. Количество автотранспортных средств ежегодно увеличивается. В 2020 году прирост составил более 6,8 тыс. единиц. Автомобиль является источником выбросов в атмосферу более 200 ингредиентов вредных веществ, многие из которых имеют канцерогенное и мутагенное воздействие.

Модернизация транспорта обеспечивает экологичность и безопасность будущего развития крупнейших населенных пунктов.

С. А. Буф

В рамках регионального проекта «Чистый воздух» в 2022 году город Липецк получил финансирование из федерального бюджета в размере 500 млн рублей на обновление общественного транспорта. На эти средства администрацией города Липецка приобретено 25 автобусов на газомоторном топливе. В 2023 году приобретены 46 автобусов на газомоторном топливе на сумму 800 млн рублей.

Город Липецк также является одним из 10-ти городов-участников федеральной программы по обновлению инфраструктуры и подвижного состава городского электрического транспорта.

Проект реализуется в рамках концессии с поддержкой федерального бюджета в размере 30% от первоначального объёма инвестиций. Остальные инвестиции возвратные, но с привлечением средств ВЭБ.РФ и ФНБ по субсидированной ставке (5 – 5,65%).

Концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, было подписано между Правительством Липецкой области, администрацией города Липецка и ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк» 05.10.2022 г. Срок концессии – 20 лет.

В рамках проекта планируется ремонт 40,8 км трамвайных путей, строительство 5,2 км новых путей (по ул. Стаханова – ул. Катукова), модернизация депо и закупка 46 новых трамвайных вагонов. Предварительный объем инвестиций – 13,8 млрд. руб. Инвестиционная фаза проекта, включающая обновление инфраструктуры и закупку новых трамваев, запланирована в период 2023-2025 годов.

Кроме того, в рамках проекта комплексного развития электротранспорта в 2023 году планируется закупка 10 электробусов и 3 ультрабыстрых зарядных станций для них. Электробусные маршруты должны будут осуществлять функцию подвоза пассажиров к трамвайной сети с жилых массивов, размещённых на окраинах города.

В целях стимулирования переориентации владельцев транспортных средств на использование автомобильного транспорта, работающего на компримированном природном газе, на территории города Липецка действуют 3 заправки АГНС.

Основной водной артерией города Липецка является р. Воронеж. Также в черте города протекает р. Липовка, располагаются пруды и обводненные карьеры.

Качество воды в р. Воронеж в створах выше города слабозагрязненная, в черте города и в створах ниже города – очень загрязненная. Основными загрязняющими веществами воды в реке являются: азот нитритный, железо общее, фосфаты, БПК₅, ХПК, нефтепродукты, медь и фенолы летучие.

Для улучшения качества р. Воронеж необходимо проведение следующих мероприятий:

- организация локальных очистных сооружений на выпусках дождевой канализации на территории города;
- создание ливневых коммуникаций автомобильных мостов с целью отвода дождевых вод;
- организация новых мест приема жидких бытовых отходов на территории



города Липецка;

- разработка проектов планировки и проектов межевания территории с обязательным условием подключения вновь строящихся предприятий, жилых и общественных зданий к центральной канализации;

- расчистка русла реки Липовка;

- расчистка русла ручья Студеный;

- проведение рейдов по выявлению несанкционированной мойки автомобилей в пределах водоохранной зоны р. Воронеж;

- регулярный вывоз твердых коммунальных отходов (соблюдение графика вывоза), ликвидация несанкционированных свалок;

- строительство централизованных систем канализации в районах индивидуальной застройки (Сселки, Желтые Пески, Ниженка, Опытная, Коровино, Заречье);

- повышение качества очистки сточных вод на очистных сооружениях МУП «ЛиСА» перед выпуском в р. Воронеж.

В настоящее время разработана проектно-сметная документация по объекту «Строительство и реконструкция городских очистных сооружений МУП «Липецкая станция аэрации»», которая прошла государственную экспертизу.

В целях реализации проекта ООО «РВК-Липецк» обратилось с частной концессионной инициативой в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка.

В соответствии с проектом концессионного соглашения, планируется привлечение необходимых инвестиций для реализации мероприятий по реконструкции очистных сооружений МУП «ЛиСА» в период с 2023 по 2026 годы.

В муниципальную собственность города оформлены 6 водных объектов: пруд «Кирпичный», пруд №1 в районе жилого дома № 21 по ул.Буденного, пруд № 2 в районе жилого дома № 23 по ул.Буденного, пруд по ул.Известковая, пруд в районе 3 участка ЛТЗ, пруд по ул.Земная. Вышеперечисленные водные объекты внесены в государственный водный реестр.

С целью повышения рекреационной привлекательности выполняются работы по благоустройству территории прилегающей к водным объектам.

Фактическая обеспеченность зелеными насаждениями в 2022 году в городе Липецке составляет 13,1 кв. м на человека (согласно Генеральному плану городского округа города Липецка на период до 2042 года, утвержденному постановлением Правительства Липецкой области от 30.12.2022 № 370), что свидетельствует о недостаточной площади благоустроенной системы озеленения городской среды. Зеленый фонд города представлен, в основном, старовозрастными насаждениями, особенно в жилых районах ранней застройки (районы «НЛМК», «Сокол», «ЛТЗ», «Центр»). По территории города зеленые насаждения распределены также неравномерно. В новых жилых районах их явно недостаточно, и они представлены молодыми деревьями и кустарниками.

На территории Липецка находятся 2 территории и 4 объекта, имеющих статус особо охраняемых природных территорий местного значения: «Урочище «Сосновый



лес», «Парк «Быханов сад», «Дуб на ул. Первомайской», «Дуб у 47 школы», «Вяз на ул. Ленина», «Бархат амурский у Евдокиевской церкви».

Твердые коммунальные отходы (далее – ТКО), образующиеся на территории города Липецка до апреля 2023 года размещались на полигоне «Центролит». В дальнейшем данная территория будет рекультивирована на основании разработанной проектной документации «Проект по рекультивации земель, находящихся в муниципальной собственности, нарушенных при складировании и захоронении отходов производства и потребления на городском полигоне захоронения твердых бытовых отходов в виде брикетов на территории бывших отстойников хозфекальных стоков «Центролит», прошедшей государственную экспертизу.

На территории города Липецка функционирует комплекс по сортировке и брикетированию ТКО мощностью 200 тыс. тонн в год.

В 2022 году по данным регионального оператора АО «ЭкоПром-Липецк» на территории города образовано 144,1 тыс. тонн ТКО (2021 г. – 147,2 тыс. тонн), на полигоне «Центролит» размещено 135,9 тыс. тонн ТКО, масса отобранных вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР) на линии сортировки составила 5792 тонны, в результате отдельного накопления ТКО собрано ВМР: макулатура – 92,9 тонн, пластик – 585,1 тонн.

Увеличение доли обработанных и утилизированных ТКО и сокращение доли отходов, направляемых на захоронение, являются приоритетными задачами федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

На территории города Липецка активно внедряется система отдельного накопления отходов. Всего на территории города размещено 2440 контейнерных площадок для сбора ТКО. Оборудовано под евроконтейнеры 880 контейнерных площадок. В целях отдельного сбора отходов на контейнерных площадках установлено 953 контейнера (для сбора ПЭТ-отходов, дуального сбора отходов). По версии Greenpeace в 2020 году город Липецк занял 4 место по развитию системы отдельного сбора ТКО среди городов с численностью населения 500 тыс.чел.

В рамках Федерального проекта «Чистая страна» осуществляются работы по рекультивации объектов накопленного экологического вреда - полигона строительных и нетоксичных промышленных отходов «Орлиный Лог», полигона ТБО «Венера» и части земельного участка по адресу: Липецкая обл., г. Липецк, п. Северный Рудник, владение 1Б, нарушенного при складировании и захоронении отходов производства и потребления.

Цель: Город Липецк – городской округ устойчивого развития с высоким уровнем экологической безопасности и экологически ориентированным ростом экономики, благоприятными условиями для жизни человека и обладающий системой эффективного обращения с отходами производства и потребления.

Задачи:

1. Внедрение механизма планирования и реализации хозяйствующими субъектами природоохранных мероприятий и ESG стратегий в рамках достижений



ключевых целей устойчивого развития.

2. Создание системы мер, стимулирующих внедрение и использование природосберегающих (инновационных, экологически чистых и безопасных) технологий, позволяющих снизить и устранить негативное воздействие хозяйственной деятельности на природную среду, в том числе постепенное снижение экологических рисков, связанных с работой металлургических производств, за счет технологической модернизации и использования современного оборудования.

3. Сохранение и развитие парков и озелененных территорий общего пользования.

4. Благоустройство и озеленение городской территории, санитарно-защитных зон.

5. Внедрение современных методов сбора, сортировки и переработки твердых бытовых отходов, включая возможность их повторного использования.

6. Участие в повышении эффективности управления в области обращения с опасными отходами.

7. Совершенствование экологического сознания и экологической культуры населения.

Таблица 10 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, % по отношению к 2017 году					
Инерционный	96	95	79	51	51
Базовый	96	95	78	50	50
Оптимистический	96	95	77	49	49
Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО, %					
Инерционный	100	100	100	100	100
Базовый	100	100	100	100	100
Оптимистический	100	100	100	100	100
Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО, %					
Инерционный	3	9	10	40	65
Базовый	3	9	15	50	70
Оптимистический	3	9	20	60	80

11. Политика в области экономики и предпринимательства. ESG – трансформация

Текущая ситуация

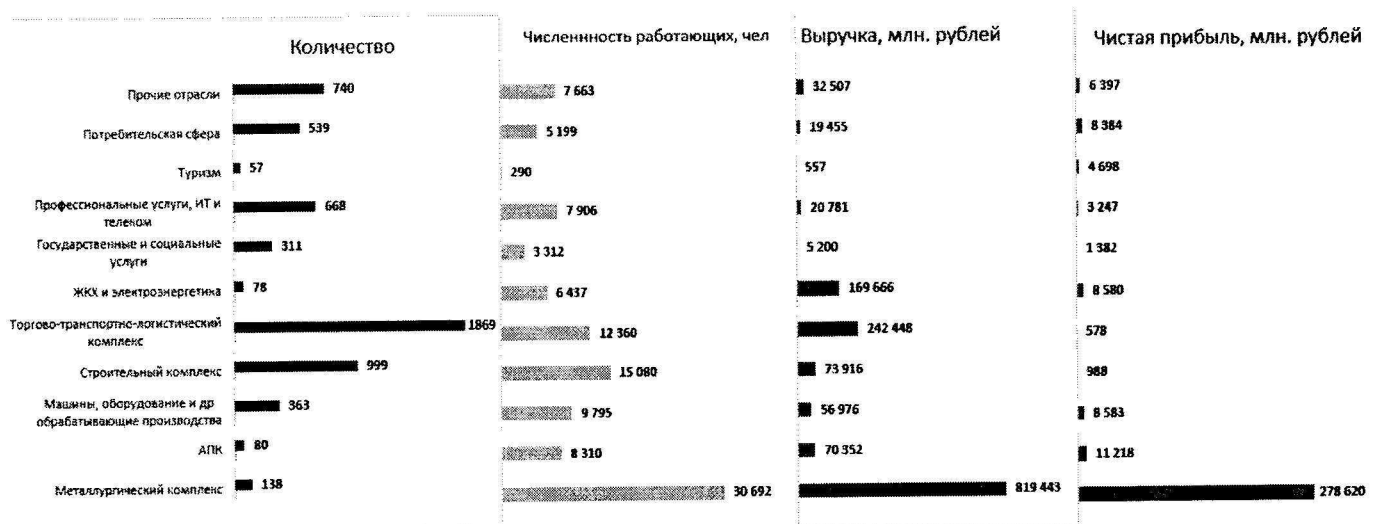
В городе Липецке наблюдается высокая активность предпринимательства (как на базе крупного, так и среднего, и малого бизнеса) при значительных возможностях дальнейшего развития.



По состоянию на 01.01.2023 в городе Липецке зарегистрировано 21780 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), в том числе индивидуальных предпринимателей – 12102 человек, юридических лиц – 9678 единиц.

Проведенный анализ структуры бизнеса города Липецка в разрезе экономических комплексов по показателям 2021 года среди 5842 действующих крупных предприятий продемонстрировал, что в количественном составе преобладают предприятия торгово-транспортно-логистического комплекса, доля которого составляет 32% от общего количества предприятий. При этом лидером в показателях финансово-хозяйственной деятельности выступает металлургический комплекс: 28,7% численности сотрудников, 54,2% выручки и 83,8% чистой прибыли.

Рисунок 5 – Анализ структуры бизнеса города Липецка



Экономическое развитие города Липецка неразрывно связано с флагманом экономики – ПАО «НЛМК» – крупнейшим сталелитейным комбинатом в Российской Федерации. Группа НЛМК выпускает ежегодно около 21% от всего российского производства стали, 21% — проката, 55% проката с полимерным покрытием.

Моноотраслевая структура экономики определяет сильную зависимость города Липецка от экономической ситуации на ПАО «НЛМК», поэтому одной из ключевых целей города является создание условий для организации и развития эффективных, конкурентоспособных и экологически безопасных производств. Большую роль в этом играет малое и среднее предпринимательство, которое поддерживает и обеспечивает рыночную конкурентную атмосферу, создает многообразие участников рынка. Малое и среднее предпринимательство берет на себя роль по формированию дополнительного спроса на потребительские товары, работы и услуги, а также образует дополнительные доходы у населения.

В структуре МСП преобладает сфера торговли. Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям по итогам 2022 года составил 103,3 млрд. рублей или 110,6% к соответствующему периоду 2021 года. Фактический показатель

обеспеченности населения торговыми площадями растёт. По итогам 2022 года он составил 1084,0 кв.м на 1000 жителей (при нормативе 760 кв.м), в 2021 – 1059,3 кв.м на 1000 жителей, что отражает рост на 142,6 % от норматива.

В целях обеспечения населения города сельскохозяйственной продукцией местных производителей в шаговой и ценовой доступности, а также в качестве одной из мер по сдерживанию роста цен на продовольственные товары проводится работа по проведению ярмарок.

С 01.07.2020 на территории Липецкой области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и количество заинтересованных лиц, желающих легально работать и оформить самозанятость, ежегодно увеличивается. По состоянию на 01.01.2023 самозанятых в городе Липецке зарегистрировано более 16000 человек

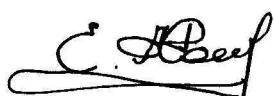
Администрация города Липецка создает условия для поддержки и развития малого бизнеса. В рамках действующего законодательства оказывает информационную, консультационную, финансовую, имущественную поддержку малого бизнеса и самозанятых граждан.

В целях популяризации предпринимательства проводятся форумы, обучающие мероприятия с привлечением представителей органов муниципальной и региональной власти, организаций, образующих инфраструктуру поддержки бизнеса, бизнес-тренеров, в том числе федерального значения. Также на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются в аренду объекты из Перечня муниципального имущества.

Для создания благоприятных условий для развития бизнес-сообщества в городе Липецке и снижения административных барьеров проводятся процедура оценки регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В апреле 2012 года в городе Липецке открыт МБУ «Технопарк-Липецк», которые является организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП. Технопарк создает благоприятную среду для развития малого и среднего инновационного предпринимательства, осуществляет поддержку и развитие инновационного предпринимательства, снижает издержки в производственных процессах резидентов технопарка, взаимодействует с вузами и НИИ, осуществляет передачу технологий от разработчиков в действующие предприятия промышленности, оказывает содействие партнерству между государственным и частным секторами экономики. Также технопарк предоставляет информационно-консультационную поддержку субъектам МСП и самозанятым гражданам. В целях ранней профориентации учащихся организует экскурсии по действующим производствам резидентов.

За годы работы липецкого технопарка более 70 стартапов реализовали свои проекты по следующим направлениям: энергосберегающие и чистые технологии; экспортоориентированное и импортозамещающее производства; информационные технологии; социально-значимых проекты. Площадь производственных и офисных площадей составляет 12100 кв. м, общий объем налоговых отчислений с 2015 года



составил 530 миллионов рублей, зарегистрировано в Роспатенте на результаты интеллектуальной деятельности 28 патентов.

Проводимая Липецкой областью в целом политика в сфере поддержки развития предпринимательства позволяет занимать лидирующие позиции среди регионов России. В 2021 году Министерство экономического развития РФ высоко отметило работу инфраструктуры поддержки МСП Липецкой области, в том числе по направлению «Антикризисная поддержка».

В числе структур поддержки крупного бизнеса можно выделить особую экономическую зону промышленно-производственного типа «Липецк», имеющую площадки на территории Липецко-Елецкой агломерации, а также Фонд развития промышленности Липецкой области, предоставляющий финансовую поддержку для реализации высокотехнологичных проектов.

На территории города также работают региональные и муниципальные структуры поддержки малого и среднего бизнеса: МБУ «Технопарк-Липецк», Центр развития предпринимательства, МКК «Липецкий областной фонд поддержки МСП», АНО «ЦПЭ Липецкой области» (Центр «Мой бизнес») и другие.

Они предоставляют ряд мер по поддержке субъектов МСП и самозанятых граждан, среди которых: льготная имущественная и финансовая поддержка, поиск рынков сбыта, межрегиональные и международные бизнес-миссии и выставки, обучение, информирование, консультирование и другие.

Защиту законных прав и интересов бизнеса осуществляет Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

В регионе работает Карта инвестиционных площадок: <https://invest.admlr.lipetsk.ru/>, содержащая перечень свободных участков, которые бизнес может оформить в частную собственность или аренду под реализацию крупного инвестпроекта.

Кроме того, функционирует Карта имущественной поддержки: <https://map48.ru/property-support> с объектами государственной, региональной и муниципальной собственности, которая предлагается субъектам МСП в качестве имущественной поддержки.

На интернет портале <https://мойбизнес48.рф/services/> можно получить актуальную информацию о грантах и субсидиях для малого бизнеса.

Региональная и городская власть на постоянной основе взаимодействуют с региональными отделениями общественных бизнес-объединений, среди которых: «Липецкая торгово-промышленная палата», «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», «Ассоциация малоформатной торговли».

Кроме того, в регионе созданы и местные объединения предпринимателей, такие как «Закрытый клуб предпринимателей» и «Открытая предпринимательская гильдия».

В городе Липецке создан и ежегодно реализуется многовекторный механизм поддержки предпринимательства – Координационный совет по поддержке МСП. Он включает несколько ступеней, от выявления общих и структурных проблем, до



определения конкретных рычагов преодоления кризисных проблем на предприятиях.

В последние годы большое внимание уделяется ESG повестке липецких компаний, лидером в данном направлении является ПАО «НЛМК», которое заняло первое место в итоговом обновлении ESG-рэнкинга, представленном агентством RAEX. В последние годы ПАО «НЛМК» уделяет ESG большее внимание: в 2019 году реализован проект по реконструкции центральной части парка Metallургов стоимостью 150 млн. рублей.

Другими компаниями города также реализуются ESG проекты и в ближайшие годы, несмотря на трудности в экономической сфере, бизнес планирует продолжать работу в данном направлении.

В 2023 году Правительство Липецкой области, администрация города Липецка и АО «Липецкцемент» заключили трехстороннее соглашение о социально-экономическом сотрудничестве на три года, согласно которому предприятие намерено выделять по 16 млн руб. ежегодно на развитие объектов социальной сферы. Таким образом, за 2023-2025 годы АО «Липецкцемент» направит на эти цели 48 млн рублей.

Цель: Липецк – областной центр с развитым предпринимательством, важную роль в формировании которого играют малые и средние предприятия, способствующие увеличению числа рабочих мест.

Задачи:

1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения предпринимательской деятельности.
2. Укрепление кадрового и предпринимательского потенциала.
3. Обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов МСП.
4. Стимулирование внедрения на предприятиях принципов ESG.
5. Совершенствование инструментов развития и поддержки МСП.
6. Популяризация в городе института бизнес-куратор.

Таблица 11 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям и организациям, млрд. руб.					
Инерционный	865,7	901,6	1029,8	1234,1	1402,6
Базовый	865,7	901,6	1086,0	1427,6	1653,5
Оптимистический	865,7	901,6	1095,0	1505,5	1893,3

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. чел.					
Инерционный	80,5	86,6	89,8	91,6	94,0
Базовый	80,5	86,6	91,0	93,4	95,8
Оптимистический	80,5	86,6	92,0	101,1	109,4
Количество субъектов МСП на 10 тыс. человек, ед.					
Инерционный	439,6	444,1	448,1	452,2	459,0
Базовый	439,6	444,1	449,8	453,9	460,7
Оптимистический	439,6	444,1	450,8	459,4	471,0
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %					
Инерционный	28,7	28,6	28,6	28,6	28,6
Базовый	28,7	28,6	28,6	28,8	29,0
Оптимистический	28,7	28,6	28,7	28,9	29,1

12. Рынок труда и кадровое обеспечение

Текущая ситуация

В целом ситуация на рынке труда города Липецка является стабильной. Среднегодовая численность занятых в 2021 году составила 271,5 тыс. чел. или 54,0 % от общей численности населения города Липецка. В период с 2015 по 2021 год среднегодовая численность занятых сократилась на 3,4 тыс. человек или на 1,3 %. Данная тенденция объясняется негативной динамикой демографических показателей города Липецка.

За последние 15 лет уровень регистрируемой безработицы постепенно снижался и в 2022 году составил 0,35 %. Наблюдается слабая напряженность на рынке труда: коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,25 чел. на 1 вакансию.

В 2022 году общее количество вакансий, предоставленных работодателями в службу занятости, составило 17,6 тыс.ед.

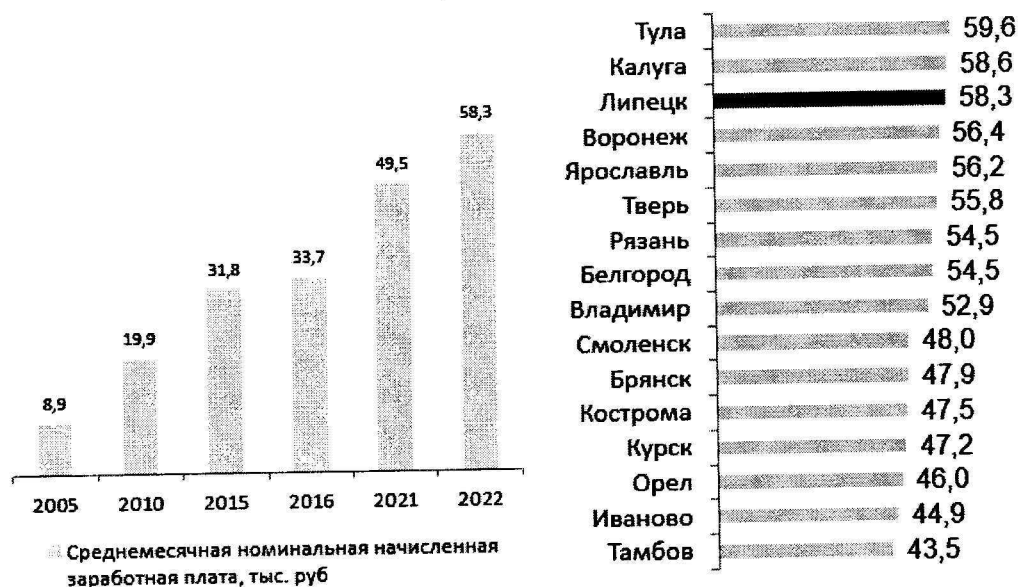
На рынке труда сохраняется дефицит квалифицированных рабочих кадров. Основной спрос на кадры в 2022 году составили вакансии по рабочим профессиям - 75%, из которых большинство предназначалось для замещения работниками квалифицированного труда по традиционным профессиям в организациях и предприятиях, работающих в сферах деятельности: обрабатывающие производства, строительство, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство. Среди специалистов наиболее востребованы медицинские сестры, фельдшеры, инженеры, учителя, воспитатели.

В структурном составе граждан, обратившихся в службу занятости в 2022 году, 2,9 % составляют граждане, уволенные в связи с сокращением численности или штата работников. Сегмент молодежи в возрасте до 35 лет и лиц предпенсионного возраста от общего числа обратившихся составил соответственно 60,4 % и 2,6%, доля женщин

- 55 %, инвалидов – 3 %.

В 2022 году при содействии службы занятости было трудоустроено около 9 тыс. человек. Доля трудоустроенных граждан от числа обратившихся составила 76 %.

Рисунок 6 – Средняя номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций города Липецка, тыс. рублей



На протяжении последних 15 лет средняя номинальная заработная плата в городе имела устойчивую тенденцию к росту.

Средняя номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций города Липецка за январь – декабрь 2021 года составила 49451 рубль, что на 6,9% выше, чем за аналогичный период 2020 года. Следует отметить, что размер среднемесячной заработной платы на протяжении последний лет один из самых высоких в ЦФО.

Цель - создание сбалансированного, обеспечивающего потребности экономики в высококвалифицированных кадрах, предоставляющего населению возможности для профессионального развития, рынка труда.

Задачи:

1. Устранение дисбаланса спроса и предложения на рынке труда города путем создания гибкой сети центров занятости населения, полностью обеспечивающих кадровую потребность в городе Липецке.

2. Организация взаимодействия профессиональных образовательных организаций со службой занятости и работодателями в целях гарантированного трудоустройства выпускников.

3. Организация эффективной профориентационной работы в общеобразовательных организациях в целях выработки у школьников сознательного отношения к труду, профессионального самоопределения в соответствии со своими

возможностями, способностями и с учетом требований рынка труда.

4. Стимулирование трудовой деятельности работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников организаций профессионального образования.

5. Определение прогнозной потребности в кадрах для предприятий города Липецка, в том числе в рамках проекта «Формирование стратегической потребности региона в кадрах».

Таблица 12 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс.чел.					
Инерционный	271,5	272,1	271,4	271,2	269,9
Базовый	271,5	272,1	272,2	273,8	275,8
Оптимистический	271,5	272,1	272,4	274,3	276,4
Уровень регистрируемой безработицы, %					
Инерционный	0,36	0,35	0,36	0,37	0,38
Базовый	0,36	0,35	0,35	0,35	0,32
Оптимистический	0,36	0,35	0,34	0,31	0,29
Доля трудоустроенных граждан в общем числе граждан, обратившихся за трудоустройством, %					
Инерционный	69,0	76,0	75,5	75,2	75,0
Базовый	69,0	76,0	76,0	78,0	79,1
Оптимистический	69,0	76,0	76,2	78,2	79,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций, рублей					
Инерционный	49 541	58 336	69 950	90 303	114 048
Базовый	49 541	58 336	70 269	100 253	136 930
Оптимистический	49 541	58 336	72 392	117 140	169 395

13. Инвестиционная политика и политика в сфере инноваций

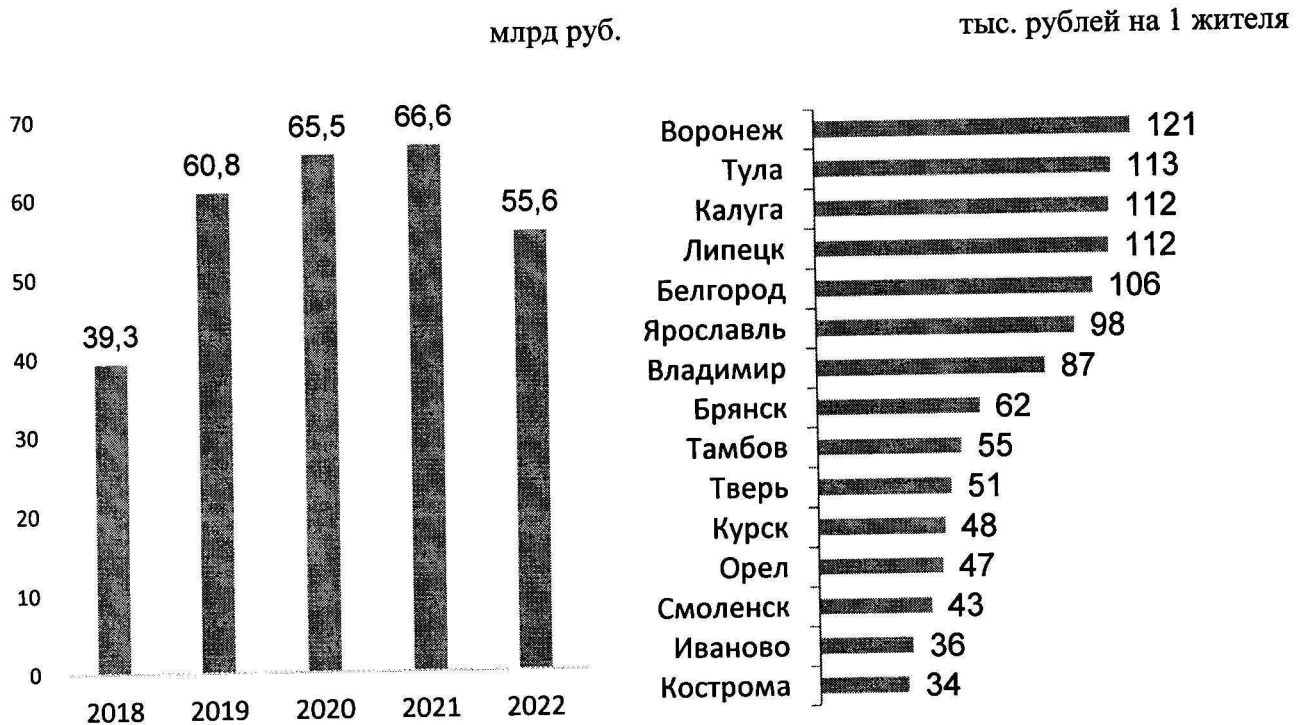
Текущая ситуация

В условиях формирования нового технологического уклада мировой экономики, возрастающей конкуренции за ресурсы, эффективное и динамичное развитие региона невозможно без развития инвестиционной деятельности. Становится очевидна необходимость создания и реализации эффективной инвестиционной стратегии.

Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни населения. По этой причине создание благоприятного инвестиционного климата является одним из основных приоритетов социально-экономического развития города.



Рисунок 7 – Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)



Наибольший объем инвестиций приходился на приобретение оборудования, машин, на строительство и реконструкцию зданий, сооружений. Лидирующую позицию по объему инвестиций в основной капитал по Липецкой области в 2022 году занимает город Липецк с показателем 55 600,5 млн руб. или 83,4 % к 2021 году.

На фоне неблагоприятных геополитических факторов и в условиях непрогнозируемой экономической ситуации возникла необходимость переориентации компаний на внутренний рынок. В результате в 2022 году произошло замедление реализации инвестиционных проектов и снижение объема инвестиций в основной капитал вследствие увеличения инвестиционной фазы, что в свою очередь оказало влияние на невозможность реализации инвестиционных проектов в запланированных показателях.

Также снижение объема инвестиций в основной капитал в 2022 году обусловлено замедлением темпов реализации инвестиционных проектов ПАО «НЛМК» в связи с санкционными экспортно-импортными ограничениями.

Город участвует в шести национальных проектах:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»,
- «Жилье и городская среда»,
- «Демография»,
- «Культура»,
- «Образование»,
- «Экология».

Источниками финансирования проводимых мероприятий в рамках национальных проектов являются средства федерального бюджета, средства областного бюджета и средства городского бюджета.

С целью поддержки инвестиционных проектов, направленных на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, оптимизацию взаимодействия инвесторов с региональными органами власти, ресурсоснабжающими организациями, для обеспечения минимизации бюрократических процедур и максимального сокращения времени для запуска инвестиционных проектов разработан инвестиционный стандарт Липецкой области 2.0. Для реализации указанных задач создано единое окно для инвесторов на инвестиционном портале Липецкой области. В рамках данного стандарта, Правительством Липецкой области разработана методика проведения рейтинга по оценке инвестиционного климата городских округов и муниципальных районов Липецкой области, разработанная с целью определения результативности принимаемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Липецкой области мер по улучшению состояния инвестиционного климата в муниципальном образовании, организация работы по которой организуется в тесном взаимодействии Правительства Липецкой области с городскими округами и муниципальными районами.

В рамках реализации социально-значимых инвестиционных проектов, рассматриваются возможности использования «инфраструктурного меню», закрепленные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года». «Инфраструктурное меню», содержит набор инструментов, позволяющих направить преимущественно возвратные средства на реализацию экономически эффективных и социально-значимых проектов, а также на достижение целей социально-экономического развития регионов. «Инфраструктурное меню» призвано дать импульс масштабному строительству жилья, школ, детских садов, спортивных центров, коммунальных сетей, дорог, а в перспективе – улучшить жилищные условия и качество городской среды. Их использование предполагает привлечение внебюджетных инвестиций дополнительно к выделяемым бюджетным средствам.

Основными инструментами инфраструктурного меню являются:

1. Инфраструктурные бюджетные кредиты – кредиты на реализацию инфраструктурных проектов за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день на основании Постановления Правительства Российской Федерации № 1189 от 14.07.2021 администраций города Липецка проведена работа по подготовке заявки на реализацию инфраструктурного проекта, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которого является бюджетный кредит из федерального бюджета. В рамках одобренного Липецкой области лимита инфраструктурного бюджетного кредита, одобрен и инфраструктурный проект «Комплексное развитие территории города Липецка», лимит финансирования 3,3 млрд руб., сроком на 15 лет, процентная ставка 3% годовых.



Проект «Комплексное развитие территорий города Липецка» включает строительство социальных объектов и технологическое присоединение объектов инженерной инфраструктуры и, в том числе:

- детский сад на 224 места и на 350 мест;
- поликлиника на 600 посещений в смену для взрослых, на 200 посещений в смену для детей;

– инженерная инфраструктура территорий комплексных жилых застроек.

Реализация проекта позволит создать 344 новых рабочих мест.

2. Инфраструктурные облигации – облигации, выпускаемые с целью привлечения финансирования долгосрочных проектов по развитию инфраструктуры (строительство автомобильных и железных дорог, портов и т. д.)

На сегодняшний день администрация города Липецка ведет активную деятельность, направленную на применение инфраструктурных облигаций, при реализации проекта строительства общеобразовательной школы на 1500 мест;

3. Займы Фонда ЖКХ за счет средств фонда национального благосостояния – поддержка модернизации систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности.

Данный механизм используется при реализации концессионного соглашения в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка.

4. Структуризация бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов - идея заключается в том, что федеральный бюджет прощает задолженность субъекта Российской Федерации в обмен на будущие поступления налогов от новых инвестиционных проектов;

5. Инфраструктурные кредиты ВЭБа на городскую инфраструктуру. Поддержка проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

В условиях ограниченных бюджетных ресурсов, направленных на благоустройство и создание комфортной городской среды, реализация инвестиционных проектов невозможна без активного развития муниципально-частного партнерства (далее ГЧП). Механизм ГЧП – долгосрочное взаимодействие государства и бизнеса, при котором частная сторона участвует в проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции объекта инфраструктуры, а также в его последующей эксплуатации и (или) техническом обслуживании. Одной из более распространенных форм партнерства государства и бизнеса является концессионное соглашение, преимуществом которого является регулирование через специальные правовые акты.

В настоящий момент администрацией города Липецка реализуется 9 концессионных соглашений в отношении объектов муниципальной собственности. Из них с 2022 году заключено 5 концессионных соглашений.

В 2021 году город Липецк занимал 46 место в Рейтинге городов по уровню развития ГЧП. Благодаря слаженному взаимодействию структурных подразделений в



2022 году город Липецк смог занять 15 место. Положительная динамика продвижения города Липецка в рейтинге свидетельствует об эффективном развитии и применении механизма ГЧП, что позволяет увеличить уровень жизни граждан.

В целях формирования и реализации на территории Липецкой области комплексного подхода к продвижению на рынок качественной, безопасной инновационной продукции нанотехнологического и связанных с ним высокотехнологичных секторов экономики в 2021 году создан региональный центр нормативно-технической поддержки инноваций в структуре МБУ «Технопарк-Липецк».

Муниципальное бюджетное учреждение «Технопарк-Липецк», созданное в 2012 году, развивает следующие приоритетные отрасли инновационного предпринимательства: IT – технологии, инновационные технологии и материалы в металлургии, точное машиностроение в металлообработке, производство металлических и металлокомпозитных покрытий, инновационные разработки в транспортном машиностроении, альтернативная энергетика, энергосберегающие и энергоэффективные технологии, нанотехнологии и материалы, инновации в медицине. В 2021 году на базе МБУ «Технопарк-Липецк» совместно с Фондом инфраструктурных и образовательных программ Роснано создан Региональный центр нормативно-технической поддержки инноваций, который дополнит существующую в Липецкой области инфраструктуру и обеспечит полный жизненный цикл создания и коммерциализации инноваций.

Планируется, что именно здесь будут размещаться R&D-подразделения компаний, а сами инновационные продукты переходить на стадию производства в индустриальных парках, особая экономическая зона «Липецк», технологических компаниях.

Это основа для создания рабочих мест, развития университетов. Планируемые направления деятельности центра обладают потенциалом создания прорывных технологий мирового уровня в рамках развития рынков Национальной технологической инициативы.

Цель – повышение инвестиционной привлекательности, создание благоприятного инвестиционного климата, привлечение инвестиций в экономику города, развитие и внедрение инновационных технологий.

Задачи:

1. Развитие механизмов МЧП и распространение практики применения «Инфраструктурного меню» с целью реализации социально-значимых проектов.
2. Работа с инвесторами в рамках инвестиционного стандарта Липецкой области 2.0.
3. Поддержание развития инновационных технологий и продуктов на базе МБУ «Технопарк Липецк».
4. Популяризация деятельности в сфере интеллектуальной собственности.
5. Создание и реализация инвестиционной стратегии города Липецка.



Таблица 13 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям, млн руб					
Инерционный	66 633,5	55 600,5	67 470,5	94 622,7	144 656,4
Базовый	66 633,5	55 600,5	70 206,9	104 171,8	151 568,1
Оптимистический	66 633,5	55 600,5	90 554,9	123 167,3	165 973,8
Доля инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям и организациям, %					
Инерционный	1,00	0,90	0,93	1,05	1,21
Базовый	1,00	0,90	0,96	1,12	1,28
Оптимистический	1,00	0,90	0,98	1,15	1,31

14. Информационные технологии и деятельность в сфере телекоммуникации

Текущая ситуация

Все без исключения сферы жизнедеятельности городского хозяйства в целом и администрации города Липецка в частности, а также процессы коммуникации муниципальной администрации с жителями города в ходе оказания государственных и муниципальных услуг претерпевают изменения под влиянием современных информационных технологий. Явление радикального преобразования процессов под влиянием ИТ-технологий принято называть цифровой трансформацией.

Цифровая трансформация города Липецка многие годы развивалась инициативным порядком в ответ на возникающие потребности и была оформлена как целенаправленная измеримая деятельность в 2019 году с инициативным вступлением города Липецка в пилотный проект «Умный город» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика» под ведомством Минстроя РФ. Главной ее целью стало формирование эффективной системы управления городским хозяйством, а также создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан.

За прошедшее время запущено и активно развивается оснащение «умными» датчиками, счетчиками, камерами базовых сфер жизнедеятельности города: многоквартирные жилые дома и дворы, дороги и перекрестки, культурные и общественные пространства. На основе этого ведется эффективный сбор, последующая обработка и анализ информации, в некоторых случаях в режиме реального времени. Это позволяет значительно сократить административные усилия необходимые на поддержание и рост качества жизни в городе, оптимально распределять и расходовать финансово-материальные ресурсы.

Так на основе имеющихся сведений, содержащихся в картографических

данных, и методом фотографирования с помощью беспилотных летательных аппаратов сформирован план 70% площади города. Около 6500 камер видеонаблюдения установлены на дорогах, во дворах жилых домов, в культурных пространствах для обеспечения общественной безопасности, контроля качества работы муниципальных и сопутствующих служб, обеспечения бесперебойной работы парковочных пространств, фото- видео-фиксации нарушений правил дорожного движения. Во всех вновь вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домах, а также МКД проходящих капитальный ремонт устанавливаются автоматические счетчики ресурсов и тепловые узлы с погодозависимым регулированием теплоснабжения, домофоны с возможностью быстро связаться с единой службой спасения 112. Вся специализированная техника, используемая для содержания и уборки проезжей части улиц города Липецка оборудована датчиками геопозиционирования и датчиками навесного оборудования для автоматического сбора информации.

В сфере транспорта реализована функция оплаты проезда банковскими картами, благодаря чему увеличилась пропускная способность городской транспортной инфраструктуры. Внедрение «умных светофоров» не только сократило время на поездки по городу на 20-30%, но и снизило экологическую нагрузку на городскую среду. Активно развивается система управления городским освещением: оснащение автоматизированными системами учета электроэнергии, а также системами управления освещением повышает ее энергоэффективность и не влияет на комфорт горожан.

Использование отраслевых приложений программного обеспечения и мобильных устройств в работе администрации города Липецка обеспечило возможность формирования обширной базы данных о жизни города, что позволяет постоянно повышает эффективность управления городским хозяйством и принимать эффективные управленческие решения

Так в системе ГИС ЖКХ формируется база данных по жилищному фонду с детальными паспортами жилых домов, информацией по общедомовым приборам учета, ресурсо-снабжающими и обслуживающими организациями, придомовым оборудованием, зелеными насаждениями и т.д. Готовится к внедрению региональная платформа ИАС ЖКХ, расширяющая базу данных информацией о дворовых территориях, территориальных общественных организациях самоуправления, аварийно-восстановительных бригадах, сотрудиниках организаций ЖКХ и т.д.

Посредством использования функционала Единой информационной системы жилищного строительства вносится информация о вновь возводимых жилых домах с указанием основных технико-экономических показателей здания, а также о сроках их планируемого ввода в эксплуатацию. Данные сведения позволяют потенциальным приобретателям жилых помещений принимать объективное решение об их покупке и осуществлять мониторинг процесса строительства.

Реестр, а также карты и сервисы мониторинга вывоза ТБО и уборки контейнерных площадок обеспечивают ежедневный контроль за качеством уборки городской территории, поддержание благоприятной санитарно-эпидемиологической



обстановки и предотвращают социальную напряженность, связанную с качеством содержания придомовых территорий жилых домов.

В сфере общего образования улучшена организация процесса школьного питания. Обеспечен переход на безналичную оплату питания в школах (76% платежей проходят онлайн безналичными способами) и реализован контроль за движением денежных средств. Кроме того, реализована система мониторинга качества школьного питания, позволяющая учащимся по QR-коду оставлять отзывы, с возможностью приложить фотографию.

Важнейшей сферой цифровизации является развитие телекоммуникаций и всех услуг и сервисов на их основе. Это позволяет не только развивать качество оказания государственных и муниципальных услуг (в том числе массовых социально-значимых), но и справляться с резкими изменениями социальной организации ввиду непредвиденных природных, техногенных и антропогенных факторов.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» реализованы мероприятия по обеспечению услугами связи всех без исключения социально-значимых объектов города Липецка, а доступность широкополосного подключения к сети Интернет постоянно повышается. Еще в 2018 году около 60% населения города использовало Интернет, менее 15% – заказывало товары и услуги онлайн и немногим меньше 10% получало государственные услуги в электронном виде. В настоящее время уже 8 из 10 жителей города активно используют Интернет в повседневной жизни, каждый третий заказывает товары в онлайн-магазинах и на электронных торговых площадках, а каждый второй пользуется цифровыми сервисами для получения государственных услуг.

Мощная региональная платформа Единой диспетчерской службы обеспечивает эффективный сбор информации от жителей города, их информирование и маршрутизацию заявок для отработки в ответственные организации по 16 направлениям жизнедеятельности города: ЖКХ, благоустройство, здравоохранение, медицинское страхование, социальная поддержка населения и другие.

Платформа обратной связи на сайте Госуслуг, региональный сайт «Развиваем Липецкую область вместе!» также обеспечивают сбор жалоб и предложений от жителей города в письменном виде. В совокупности с платформой ЕДС эти системы представляют собой мощный и эффективный инструмент коммуникации, мониторинга и информирования жителей, обеспечивающий информационную связность жизни города.

В 2022 году ведомственный проект Минстроя РФ «Умный город» из пилотного инициативного стал общероссийским и обязательным, а количество сфер измеряемых показателей расширилось до 18 и включает в себя следующие: обратная связь с гражданами, городская среда, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, энергетика, безопасность, геоинформационные технологии, здравоохранение, культура, молодежная политика, наука и высшая школа, образование, предпринимательство, социальная сфера, спорт, транспорт, цифровая трансформация, экология.

Цифровая трансформация города Липецка продолжается в рамках проекта



«Умный город» и получает комплексную оценку текущего состояния в виде интегрального индекса «IQ-городов» и относительного места в сравнении с другими крупными (250 тыс. – 1 млн. человек) городами РФ. Так в 2020 году город Липецк достиг интегрального индекса IQ-городов 43,35 и относительно других крупных городов занял 34 (из 64) место. В 2021 году индекс составил 61,33, а относительная позиция в списке крупных городов 19 (из 63).

Цель – формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан.

Задачи:

1. Разработка и внедрение систем для формирования баз данных необходимых для эффективного управления городским хозяйством и поддержки реализации проектов реформации этого управления в сфере ЖКХ, дворовых территорий, дорожного хозяйства и т.д.

2. Значительные дополнительные инвестиции на развитие сферы информационной безопасности в соответствии с актуальными и вновь открывающимися угрозами внешнеполитического происхождения.

3. Предотвращение утечек чувствительных данных, эффективное отражение атак и недопущение потерь.

4. Дальнейшее развитие цифровизации всех сфер жизнедеятельности города связанное со значительными инвестициями в новые информационные системы.

5. Вовлечение жителей города в использование современных электронных способов получения государственных и муниципальных услуг, а также услуг, коммуникаций и юридически-значимых голосований с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями и пр.

Таблица 14 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Доля заявок на массовые социально-значимые услуги полученных в электронном виде, %*					
Инерционный	4	4	4	8	22
Базовый	4	4	5	10	30
Оптимистический	4	4	8	20	40

*Услуги признаются массовыми социально-значимыми на основании Приложения 1 приказа Минцифры от 18 ноября 2020 г. N 600, а также на основании локальных документов.

15. Гражданское общество и клиентоцентричность

Текущая ситуация

В России на федеральном уровне действует проект «Государство для людей», который ранее лаконично назывался «Клиентоцентричность». В рамках него разработаны правила и стандарты, на основе которых должна строиться коммуникация государства с населением и бизнесом, чтобы общение людей и власти стало более простым и доступным.



Рисунок 8 – В фокусе внимания клиентоцентричного государства находится человек



Липецкая область приняла участие в пилотном проекте Минэкономразвития по внедрению принципов клиентоцентричности. Он был запущен в декабре 2022 года. В проекте приняли участие Минэкономразвития, Минфин, Минцифры, Минтруд, ФНС, Росимущество, Аналитический центр при Правительстве России. В пилот включились Липецкая, Московская, Тульская Нижегородская и Самарская области.

По итогам эксперимента по внедрению принципов клиентоцентричности правительство Липецкой области получило высокую оценку ВНИИ труда Минтруда России. Администрация города Липецка также реализует в городе принципы клиентоцентричного государства.

Приоритетным направлением деятельности администрации города Липецка является развитие эффективной «обратной связи» между жителями города и властью, которое носит комплексный характер.

Администрация города Липецка осуществляет координацию, информационно-методическое и организационное обеспечение деятельности органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

По состоянию на 1.01.2023 на территории города Липецка осуществляют деятельность 36 Советов общественного самоуправления, 123 председателя уличных комитетов, 294 ТОС.

Органы ТОС принимают участие во всех значимых проектах, реализующихся на территории города Липецка: День города, новогодние праздники, День государственного флага РФ, День матери и другие. За текущий период 2022 год было организовано 1288 мероприятий, участие в которых приняли более 200 тыс. человек.

В 2022 году увеличилось количество мероприятий патриотической направленности, проводимых на территории города Липецка. Количество жителей, вовлеченных в мероприятия, составило более 150 тыс. человек.

Администрацией города Липецка организован и проведен конкурс по предоставлению субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов (мероприятий). В 2022 году в конкурсе приняли участие 25 заявок, поддержано конкурсной комиссией 20 проектов.

Советы общественного самоуправления (далее – СОС) создаются в целях обеспечения участия жителей города в решении вопросов местного значения.

СОС призваны обеспечить согласование интересов жителей определенной территории города Липецка, предприятий и организаций, органов ТОС при принятии решений по вопросам местного значения путем:

- обсуждения и анализа проблем социально-экономического развития территории города Липецка, на которой осуществляет свою деятельность СОС;
- рассмотрения предложений граждан и организаций в области социально-экономического развития территории, вопросов благоустройства, направленных на повышение комфортности проживания граждан;
- выработки и направления на рассмотрение координационного Совета по развитию общественного самоуправления предложений по решению вопросов местного значения территории;
- привлечения граждан, предприятий и организаций к решению вопросов местного значения на территории соответствующего СОС;
- поддержки и выдвижения общественных инициатив, имеющих социальное значение на территории деятельности соответствующего СОС;
- организации работы по изучению общественного мнения по вопросам жизнедеятельности города Липецка;
- содействия созданию и развитию территориального общественного самоуправления (ТОС);
- изучения, обобщения, распространения положительного опыта работы органов ТОС, товариществ собственников жилья, управляющих компаний;
- организации мероприятий по благоустройству и озеленению, проведения субботников по санитарной очистке территории;
- участия в рассмотрении жалоб, обращений и предложений граждан;
- информирования населения, проживающего на территории соответствующего СОС, о наиболее важных событиях общественной жизни, принятых муниципальных правовых актах города Липецка, затрагивающих интересы населения города;
- проведения спортивных мероприятий, праздников улиц, других культурно-массовых мероприятий на территории соответствующего СОС.

Цель – повышение уровня доверия граждан к государству, включенность граждан в процессы социально-экономических преобразований города.

Задачи:



1. Развитие гражданского общества, сохранение межнационального и межконфессионального мира и согласия;
2. Создание благоприятных условий для развития гражданского общества, в т.ч. некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления;
3. Повышение эффективности и привлекательности муниципальной службы;
4. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами;
5. Формирование культуры ответственного проживания.

Таблица 15 – Ключевые индикаторы

Индикатор	2021	2022	2025	2030	2035
Количество органов территориального общественного самоуправления, ед.					
Инерционный	274	294	307	338	354
Базовый	274	294	324	362	382
Оптимистический	274	294	350	381	419
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа, %					
Инерционный	39,9	38,3	39,5	42,1	50,2
Базовый	39,9	38,3	40,8	45,3	58,7
Оптимистический	39,9	38,3	42,0	49,8	62,4

Флагманские проекты

Для достижения поставленных задач в рамках Стратегии, выполнена оценка финансовых ресурсов, которые возникают из-за необходимости финансового обеспечения работ по флагманским проектам.

Ниже приведены флагманские проекты с указанием объема инвестиций в рамках трех основных сценариев, а также сроки их реализации.

№	Флагманский проект	Общие инвестиции, млн. руб.			Сроки (годы)
		инерционный сценарий	базовый сценарий	оптимистический сценарий	
1	Благоустройство города (в т.ч. парков, скверов, площадей, дворов и т.д.)	1 872	4 944	11 088	2023-2035
2	Благоустройство и строительство дорог	1 396	3 673	17 131	2023-2035
3	Жилищное строительство	2 992	2 992	7 276	2023-2035
4	Модернизация ВиВ и очистных сооружений	54	18 154	19 735	2022-2071



№	Флагманский проект	Общие инвестиции, млн. руб.			Сроки (годы)
		инерционный сценарий	базовый сценарий	оптимистический сценарий	
5	Модернизация системы теплоснабжения	1 003	1 113	5 587	2023-2035
6	Модернизация электротранспортной инфраструктуры		13 835	21 469	2022-2042
7	Организация парковочного пространства		195	195	2023-2025
8	Проект утилизации медицинских отходов	192	192	192	2021-2026
9	Реконструкция мостов	5 428	5 428	27 629	2023-2035
10	Создание молодёжных центров	52	52	262	2023-2035
11	Строительство и реконструкция объектов спорта (в т.ч. Катящиеся камни, ФОК, ледовые арены, гребной канал, интернат и т.д.)	276	1 576	10 876	2023-2035
12	Строительство кладбищ и крематория	368	368	659	2023-2035
13	Строительство общеобразовательных школ		1 624	17 274	2023-2035
14	Устройство наружного освещения на территории города Липецка			930	2023-2038
15	Строительство приюта для животных			294	2023-2030
16	Экоревитализация р.Липовка			7 500	2023-2035
17	Благоустройство Набережной р. Воронеж		1 200	2 700	2024-2030
18	Обустройство Каменного лога		1 800	4 500	2024-2035
19	Строительство детских садов			4 750	2023-2035
20	Строительство медицинских учреждений			1 715	2023-2035
21	Строительство объектов культуры			1 381	2025-2035
22	Строительство глэмпинга			250	2025-2035
23	Открытие новых школ креативных индустрий			250	2025-2035
24	Создание библиотек			17	2025-2035
25	КРТ	16 585	39 608	54 618	2023-2035
26	Рекультивация полигонов	145	145	225	2020-2026
27	Модернизация оранжерейного комплекса			160	2025-2035

№	Флагманский проект	Общие инвестиции, млн. руб.			Сроки (годы)
		инерционный сценарий	базовый сценарий	оптимистический сценарий	
28	IT-проекты, цифровизация		35	105	2025-2035
29	Создание промышленных студенческих лабораторий на базе площадок МБУ "Технопарк-Липецк"			205	2024-2030
30	Создание индустриального парка на базе промышленной площадки «Свободный Сокол»		150	150	2024-2025
31	Возрождение Липецкого тракторного завода		39 182	39 182	2023-2033

Механизм реализации стратегии

Механизм реализации Стратегии является одним из важнейших элементов стратегического управления, так как без него цели, задачи и направления деятельности, как бы хорошо и правильно они ни были поставлены в Стратегии, так и останутся просто формальностью.

Стратегия определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения. Основная задача Стратегии – донести идею и содержание плана до всех участников социально-экономического развития территории города (как внутренних, так и внешних). Механизмы стратегического управления должны реализовываться на пересечении интересов различных общественных групп. Без участия широких кругов общественности и бизнеса Стратегия может остаться просто документом. Поэтому контроль увязки Стратегии с реальностью - основная функция 15 рабочих групп, в которые входят представители населения, бизнеса, науки и власти.

Разработка Стратегии является первым этапом реализации процесса планирования, когда ради общих целей повышения качества жизни населения и развития конкурентоспособности города воедино сводятся разнонаправленные интересы.

Основу реализации Стратегии составляют следующие стратегические проекты:

- сохранение и развитие человеческого капитала;
- Липецк – экономически развитый региональный центр с диверсифицированной экономикой;
- развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города;
- формирование сбалансированной транспортной системы города;
- формирование комфортной, экологически благополучной городской среды;
- развитие гражданского общества и местного самоуправления;
- Липецк – город, удобный для проживания.



Указанные проекты выполняются посредством мероприятий муниципальных программ, а также деятельности предприятий, организаций и общественных объединений города. Достаточно дробное деление проектов позволяет повысить их управляемость и, в целом, реализуемость Стратегии. Для этих же целей выработаны единые методические подходы к разработке стратегических проектов.

Подобно тому, как разработка (актуализация) Стратегии начинается с анализа имеющихся тенденций, так и его реализация с первых же шагов сопровождается аналитической работой. Мониторинг Стратегии базируется на перечне основных показателей, необходимых для каждого направления, представляющих собой прогнозные параметры до 2035 года, с разбивкой на пятилетия. Сравнение достигнутых результатов в отчетные периоды с прогнозами на пятилетний период позволяет оценить правильность выбранных в Стратегии направлений деятельности и способов достижения целевых ориентиров.

Мониторинг реализации стратегии

1. Мониторинг реализации Стратегии осуществляется на основе анализа исполнения плана мероприятий реализации Стратегии (далее – план мероприятий) и достижения значений показателей социально-экономического развития, предусмотренных Стратегией (далее – показатели Стратегии).

2. План мероприятий разрабатывается на срок, соответствующий этапам реализации Стратегии, и содержит перечень мероприятий с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей.

3. План мероприятий разрабатывается в срок до 31 января первого года этапа реализации Стратегии департаментом экономического развития администрации города Липецка (далее – департамент экономического развития) совместно со структурными подразделениями администрации города Липецка, являющимися исполнителями Стратегии (далее – ответственные исполнители).

4. План мероприятий утверждается распоряжением администрации города Липецка.

5. Ответственные исполнители в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным, направляют в департамент экономического развития отчет о выполнении плана мероприятий и достижении плановых показателей Стратегии, а также, при необходимости, предложения о корректировке показателей Стратегии на плановый период.

6. Департамент экономического развития до 01 июня года, следующего за отчетным, на основании отчетов ответственных исполнителей о выполнении плана мероприятий подготавливает отчет об оценке эффективности реализации Стратегии на основе оценки достижения показателей Стратегии и исполнения плана мероприятий.

7. Оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации (Π_j) определяется по формуле:



$$П_j = \text{СУММ}_j / K_j,$$

где:

СУММ_j – число показателей, достигших прогнозного значения в j -м году реализации Стратегии. Допускается значение показателя не ниже 90 процентов прогнозного значения. Значение показателя уточняется по мере поступления официальной статистической информации;

K_j – количество показателей социально-экономического развития, достижение которых предусмотрено в j -м году реализации Стратегии.

8. Оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии (ПЛ $_j$) определяется по формуле:

$$\text{ПЛ}_j = \text{ВЫП}_j / \text{КПЛ}_j,$$

где:

ВЫП_j – количество исполненных пунктов плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии;

КПЛ_j – количество пунктов плана мероприятий, подлежащих исполнению в j -м году реализации Стратегии.

9. Оценка эффективности реализации Стратегии определяется в соответствии со следующими критериями:

9.1. эффективность реализации Стратегии оценивается как низкая, если оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации или оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии меньше 0,66;

9.2. эффективность реализации Стратегии оценивается как средняя, если:
– оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации больше или равна 0,66 и меньше 1, а оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации стратегии равна 1;

– оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации равна 1, а оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии больше или равна 0,66 и меньше 1;

– оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации и оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии больше или равны 0,66 и меньше 1;

9.3. Эффективность реализации Стратегии оценивается как высокая, если оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации и оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии равны 1.

10. По результатам проведения мониторинга реализации Стратегии департамент экономического развития в срок до 15 июня года, следующего за отчетным, представляет на рассмотрение Главе города отчет об оценке эффективности реализации Стратегии, предложения по корректировке плана



мероприятий и показателей Стратегии на плановый период.

11. Отчет об оценке эффективности реализации Стратегии (и предложения по корректировке показателей на плановый период, в случае их наличия) направляется в Липецкий городской Совет депутатов для рассмотрения, после чего подлежит размещению на официальном сайте администрации города Липецка www.lipetskcity.ru.»

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов

Е.В.Фрай

Глава города Липецка

Е.Ю.Уваркина

